Aan de leden van het algemeen bestuur

Modulaire gemeenschappelijke regeling
sociaal domein Limburg-Noord
Raadhuisstraat 1
Postbus 293, 5800 AM Venray
Telefoon 088 - 678 15 19
E-mail secretariaat@sdln.nl
Internet https://www.sociaaldomein-limburgnoord.nl/
KvK-nummer 62226967

IBAN NL24BNGH0285165372(algemeen)
BIC BNGHNL2G

Datum	8 juni 2021	Behandeld door	C. Megens
Pagina	1 van 2		
Onderwerp	Dienstverleningsovereenkomst bij samenwerking met Midden-Limburg		

Geachte heer/mevrouw,

Van de gemeente Bergen ontvingen wij het verzoek om een toelichting te geven op de mogelijkheid om de dienstverlening aan Midden-Limburg voor BW-MO vorm te geven middels het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) . Met deze brief geven wij een toelichting op dit onderwerp.

Vanuit verschillende invalshoeken geven wij u deze toelichting:

Invalshoek	Toelichting, voor- of nadelig
Bestuurlijk	Bij een DVO is er sprake van een ongelijkwaardige verdeling van zeggenschap tussen de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten. Dat past niet binnen het kader waarbinnen tot nu toe gesproken is over de samenwerking waarbij men op basis van financiële solidariteit deze taken wil vormgeven. **Beoordeling: nadelig**
Fiscaal	Bij het afsluiten van een DVO is sprake van uitbesteding door de gemeenten en moet over de bijdrage van de Midden-Limburgse gemeenten BTW worden berekend (bij inbesteding aan een GR is dat niet het geval). Dit vraagt om een omvangrijke aanpassing van de administratie van de MGR omdat dan over een deel van de kosten geen gebruik meer gemaakt kan worden van de koepelvrijstelling. Dit geeft voor de MGR een nieuw risico. Er kunnen namelijk fouten worden gemaakt in de toerekening aan de koepelvrijstelling cq ondernemersactiviteiten. Dit geeft het risico van boetes bij controle door de belastingdienst. **Beoordeling: nadelig**
Administratief	Er moeten bij het afsluiten van een DVO twee verrekenlijnen worden opgezet: één voor de deelnemers aan de GR en één voor de gemeenten in

	Midden-Limburg. Dit vergroot de complexiteit en veroorzaakt meer werk bij de MGR en hogere kosten van de accountantscontrole. **Beoordeling: nadelig**
Inkooptechnisch	Met een tweede module is per jaar een bedrag van ongeveer € 550.000 aan uitvoeringskosten gemoeid. Hiervan komt jaarlijks ongeveer € 264.000 voor rekening van de gemeenten in Midden-Limburg. Nog afgezien van de vraag of het aanbestedingsbeleid van de Midden-Limburgse gemeenten het toestaat om een-op-een een DVO met de MGR te sluiten, kan dit niet langer dan voor een periode van 3 jaar zo gebeuren omdat anders de drempel voor een europese aanbesteding wordt overschreden. Daarmee kan dus ook geen duurzame samenwerking worden aangegaan. Dus naast de beperking vanuit aanbestedingsregels wordt mogelijk ook de synergie van contractmanagement voor de veertien gemeenten vanuit één entiteit dan niet meer benut (zie verder hieronder bij blokje contractmanagement). **Beoordeling: nadelig**
Regionale begroting/GR	De Noord- en Midden-Limburgse gemeenten vormen voor de regionale uitgaven BW MO B&P een regionale begroting, waaruit de regionale kosten worden betaald. De MGR krijgt de taak om de verdeling van/betalingen uit het regionale budget te verzorgen. Bij het afsluiten van een DVO met Midden-Limburg onstaat, in het geval dat de MGR verantwoordelijk wordt voor de regionale begroting, de situatie dat (vertegenwoordigers van) de zeven Noord-Limburgse gemeenten de regionale begroting vaststellen en de zeven Midden-Limburgse gemeenten niet. **Beoordeling: nadelig**
Informatie (agent-principaal problematiek)	Bij het afsluiten van een DVO zal er richting de DVO-gemeenten een afzondelijke informatielijn moeten worden opgezet. Zij maken immers geen deel uit van het bestuur van de MGR en krijgen daardoor minder mee welke zaken er bij de MGR spelen. Wanneer we dan toch willen uitgaan van een gelijk niveau van informatie, zal hier vanuit de MGR extra aandacht (dus ook kosten) aan besteed moeten worden. **Beoordeling: nadelig**
Financieel	Het afsluiten van een DVO met Midden-Limburg brengt hogere uitvoeringskosten met zich mee. De kosten van risico's en administratie zullen bijvoorbeeld hoger zijn, er moet BTW in rekening worden gebrachten we kunnen we niet al het personeel structureel aannemen omdat we weten dat Midden er na drie jaar uitstapt. Deze hogere uitvoeringskosten worden vergoed uit het regionale budget voor BW MO B&P, waardoor het saldo van de regionale begroting (budget voor lokale uitgaven) lager uit zal vallen. **Beoordeling: nadelig**

Gegeven deze brede afweging die zeker niet volledig is, komen wij tot het advies dat wij u ten stelligste ontraden om met Midden-Limburg een DVO voor deze activiteiten af te sluiten.

Met vriendelijke groet

C. Megens MFC
Directeur a.i.