Gemeente Borger-Odoorn

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: J. Kliphuis
Afdeling/cluster: BCO/FIA
Portefeuillehouder: n.v.t.

Registratienummer: 81668-2021:313644

Onderwerp:
Verantwoording fractievergoeding 2020.

Voorgestelde wijze van afdoening:
Zie voorgesteld besluit.

Beslispunten:

1. Kennis nemen van de financiële verantwoording van de fractievergoeding 2020.
2. Vaststellen van de financiële verantwoording 2020 en de omvang van de daarop terug te vorderen voorschotten.

Inleiding

In de Gemeentewet staat dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen recht hebben op ondersteuning (art. 33, lid 2) en dat de raad zelf ten aanzien van deze ondersteuning regels over besteding en de verantwoording kan opstellen (art. 33, lid 3). De gemeenteraad van Borger-Odoorn heeft deze regels vastgelegd in de 'verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2016'. Jaarlijks stellen de fracties vóór 1 april een overzicht op van de besteding van de vergoeding over het afgelopen kalenderjaar. In dit raadsvoorstel wordt u de verantwoording over de besteding van het kalenderjaar 2020 voorgelegd.

Beoogd effect

Vaststellen of voldaan is aan de vereisten die gesteld zijn in de 'verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2016'. Dit ten aanzien van het gebruik van de vergoeding (artikel 7) en aan de vereisten voor rekening en verantwoording (artikel 12).
Bij fractievergoedingen gaat het om inzet van publiek geld, ten behoeve van volksvertegenwoordigers. Deze combinatie zorgt er voor dat de vastgestelde regelingen op dit punt zeer zorgvuldig moeten worden uitgevoerd.

Argumenten

1.1 Elke fractie dient verantwoording over de besteding van het fractiebudget af te leggen aan de raad

Elke fractie dient, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning af te leggen onder overlegging van een verslag. Elke fractie is, via de

fractievoorzitter, verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording. In artikel 12, lid 5 van de verordening is vastgelegd dat de comptabele de verslagen van de fracties controleert en de raad adviseert. De bevindingen en adviezen naar aanleiding van de controle zijn in een bijlage opgenomen.

2.1 Het verslag moet voldoende inzicht geven of voldaan is aan de regelgeving
De aangeleverde verantwoordingsinformatie is voldoende geschikt om vast te kunnen stellen welke uitgaven rechtmatig (conform de verordening) ten laste van de fractievergoeding komen. In artikel 12, lid 6 van de verordening is opgenomen dat de raad na het ontvangen advies van de controle op de besteding van de fractievergoeding het volgende vaststelt:
a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
b. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

Kanttekeningen

2.1 De fracties hebben veel beleidsruimte bij de besteding van het budget
De huidige 'verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning Borger-Odoorn 2016' is vastgesteld op 22 september 2016. In artikel 7, lid 1 staat beschreven waaraan de vergoeding mag worden besteed. Deze beschrijving geeft veel beleidsruimte bij de besteding van het fractiebudget. In lid 2 staan slechts een 5-tal punten genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden.

2.2 De uitgaven moeten de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol versterken
Het moet duidelijk zijn dat de kosten zijn gemaakt ten behoeve van het functioneren van de fractie. Voor een aantal uitgaven is dit niet helder en komen daarom niet ten laste van de fractievergoeding.

2.3 Het betalen van steunfractieleden voor secretariaatswerkzaamheden kan fiscale gevolgen hebben.
Een aantal fracties doen betalingen aan steunfractieleden voor personele ondersteuning (secretarieel). Als de vergoeding meer bedraagt dan € 150,00 per maand en € 1.500,00 per jaar dan is er geen sprake meer van een vrijwilligersvergoeding en kan dit worden aangemerkt als een arbeidsverhouding. De wet staat echter niet toe dat een fractie een arbeidsverhouding aangaat.

Financiën

De uitgaven van de gezamenlijke fracties in 2020 zijn gedekt uit de daartoe bestemde begrotingspost.

Uitvoering

Na vaststelling zullen noodzakelijke terugvorderingsacties worden ondernomen richting de betreffende fractievoorzitters.

Bijlagen

81668-2021:623793 Verslag van bevindingen financiële verantwoording fractievergoeding 2020.