

Raadsvoorstel

Onderwerp : Eindvoorstellen IHP 2017-2022

Datum : 7 september 2021

Portefeuillehouder : J.M.F. Hendriks

HenkAfdeling : Sociaal Domein/Sociaal Beleid

Commissie : Samenleving

In te vullen door de griffie :

Nummer raadsvoorstel : 2021-56

Datum commissie : 21 september 2021

Agendapunt commissie : 7

Datum raad : 4 oktober 2021

Agendapunt raad : 10

Samenvatting voorstel

Met dit raadsvoorstel komen we tot afronding van het actieprogramma van het gemeentelijke Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) 2021-2022. Dit IHP richtte zich op toekomstbestendige onderwijshuisvesting. Het realiseren van vervangende nieuwbouw voor basisschool De Nienekes op de huidige locatie zorgt voor het bestendigen van kwalitatieve huisvesting van het basisonderwijs in de wijk Cuijk Centrum. Met het daartoe beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet kan door de nader vast te stellen bouwheer een aanvang worden gemaakt met een projectplan om te komen tot een uitvoerbaar bouwplan. Voor basisschool De Waai wordt gevraagd een budget beschikbaar te stellen voor een door het schoolbestuur (Optimus) op te stellen bouwplan; het betreft permanente uitbreiding van het schoolgebouw om dit eveneens toekomstbestendig en meer duurzaam te maken. Tevens wordt budget gevraagd voor de uitvoeringskosten van een locatieonderzoek voor een gezamenlijke nieuwe school voor Beers en Vianen

Voorstel besluit

1. Ter vervanging van basisschool De Nienekes een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van € 310.751,-
2. Ter bekostiging van een door schoolbestuur Optimus nader op te stellen bouwplan en realisatie voor uitbreiding van het permanente gebouw van basisschool De Waai met vier permanente lokalen een bouwbudget beschikbaar te stellen van maximaal € 920.725.
3. Voor het locatieonderzoek voor een gezamenlijke nieuwe school voor Beers en Vianen een uitvoeringsbudget beschikbaar te stellen van € 30.000

Wet Arhi

Ja er is afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk. Er wordt een besluit tot investeren gevraagd.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft de volgende financiële consequenties:

Vorbereidingskrediet De Nienekes

Het voorbereidingskrediet om tot een bouwplan De Nienekes te komen bedraagt € 310.751,-. De totale investering wordt geschat op € 3.884.399. Afhankelijk van het definitieve besluit voor investering (door gemeente Land van Cuijk) worden de voorbereidingskosten meegenomen met het totale krediet en conform de financiële verordening afgeschreven. Mocht het dit niet het geval zijn (alleen voorbereidingskrediet als lasten) dan wordt dit bedrag na het jaar van gereedkomen in één keer afgeschreven. In dit jaar (waarschijnlijk 2023) zal er sprake zijn van een incidentele afschrijvingslast van maximaal € 310.751,-.

Uitbreiding schoolgebouw De Waai

Het totaal benodigde krediet wordt ingeschat op € 920.725,-. Conform de financiële verordening gemeente Cuijk wordt een uitbreiding van een gebouw in 20 jaar afgeschreven. Dit zorgt voor de volgende structurele last in de begroting:

Afschrijving:	€ 46.036,-
Rente:	€ 9.207,-
Totaal:	€ 55.244,-

Locatieonderzoek gezamenlijke school voor Beers en Vianen

De kosten van het locatieonderzoek worden ingeschat op € 30.000,-. De kosten bestaan onder andere uit uitvoeringskosten, advieskosten die de beschikbare capaciteit (uren) van de Teams RO/IBO en Team Communicatie overstijgen.

Dekking reserve Gemeentelijk Integraal Huisvestingsplan

De incidentele afschrijving (zoals hierboven beschreven) van het voorbereidingskrediet De Nienekes en uitbreiding De Waai komen op het beleidsproduct onderwijshuisvesting. Hetzelfde geldt voor de kosten van het locatieonderzoek.

De kosten voor onderwijshuisvesting worden gedekt uit de reserve Gemeentelijk Integraal Huisvestingsplan (IHP). Conform het raadsbesluit van 14 november 2017 wordt er vanaf 2021 structureel € 125.000,- in de reserve IHP gestort. De jaarlijkse onttrekking is gelijk aan de werkelijke kosten onderwijshuisvesting minus de vanuit het Rijk ontvangen middelen voor onderwijshuisvesting.

De stand van de reserve IHP per 01-01-2021 bedraagt € 824.391,-. In 2021 heeft er een update plaatsgevonden van de (begrote) meerjarige stortingen en onttrekkingen. Deze update laat zien dat de reserve toereikend is om de kapitaallasten van het voorbereidingskrediet De Nienekes (incidenteel € 310.751,-) en uitbreiding De Waai (structureel € 55.244,-) uit te dekken. Daarnaast is de reserve toereikend om de kosten van het locatieonderzoek (€ 30.000,-) te dekken.

Wettelijk kader en beleidskader

Wet Primair Onderwijs

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Cuijk 2021

IHP gemeente Cuijk 2017-2022

Communicatie en participatie

Buurtbewoners/omwonenden worden geïnformeerd en betrokken bij de planvorming op grond van de betreffende procedures en wet- en regelgeving. Bij de opzet, uitvoering en resultaten van het locatieonderzoek is er inbreng en deelname door ouders en teamleden van de scholen en vertegenwoordigers van de beide dorpsraden.

Duurzaamheid

De hier toe te passen normbedragen uit de verordening onderwijshuisvesting zijn vastgesteld op het niveau Bijna Energieneutraal (BENG). Onze gemeentelijke duurzaamheidsambitie voor gebouwen reikt verder; waar dat mogelijk is, streven we naar energieprestatie 'Energie neutraal gebouw' (ENG). Om dat te bereiken kan aan de schoolbesturen een bijdrage worden gevraagd indien vervangende nieuwbouw tot aantoonbare besparing leidt in de exploitatie en instandhouding van het schoolgebouw. Nadere afstemming daarover vindt plaats bij het opstellen van het IHP gemeente Land van Cuijk.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In 2016 heeft uw raad als aanzet de gemeentelijke startnotitie voor onderwijshuisvesting vastgesteld 'Op weg naar toekomstbestendige basisscholen'. In deze startnotitie *"is de richting bepaald van ons gezamenlijk streven naar 'toekomstbestendige schoolgebouwen', met inachtneming van ieders eigen rol en verantwoordelijkheid in deze"*.

Als gevolg van de landelijke doordecentralisaties beschikken de schoolbesturen vanaf 2015 over eigen budgetten voor onderhoud en exploitatie van hun schoolgebouwen en daarmee zijn we in 2017 overgegaan van een jaarlijks IHP naar een meerjaren IHP.

Onderdeel van het actieprogramma van het IHP was de vraag: *wat is het toekomstperspectief voor de dorpsscholen in Beers en Vianen; en welk perspectief is er voor basisschool De Nienekes en de wijk Cuijk-Centrum in relatie tot de wens van het schoolbestuur Invitare voor vervangende nieuwbouw op grond van de functionaliteit en leeftijd van het gebouw.*

Ook is er in overleg met het schoolbestuur Optimus gekeken naar de ontwikkeling van basisschool De Waai in de Heeswijkse Kampen.

Als resultante van een recent uitgebracht extern advies over basisschool De Nienekes in Cuijk Centrum, de beide scholen in Beers en Vianen en de uitkomsten van ons overleg met de schoolbesturen over de ruimtebehoefte bij basisschool De Waai worden in dit voorstel drie beslispunten aan uw raad voorgelegd en daarbij behorende kredietvragen.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

1. Beschikbaar stellen voorbereidingskrediet vervangende nieuwbouw De Nienekes.
2. Beschikbaar stellen maximum budget permanente uitbreiding basisschool De Waai
3. Beschikbaar stellen budget voor locatieonderzoek voor de toekomstige, gezamenlijke nieuwe school voor Beers en Vianen

Ad. 1 Voorbereidingskrediet De Nienekes

Zoals recent in een informatiebrief aan uw raad is gemeld is het schoolgebouw van De Nienekes, waarvan het oorspronkelijke bouwdeel dateert uit de jaren '50, toe aan vervanging. Op basis van de verordening onderwijshuisvesting wordt voorgesteld een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen waarmee het realiseren van een bouwplan kan worden bespoedigd. Het beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet maakt onderdeel uit van het totale investeringsbedrag en wordt in mindering

gebracht op het later door de gemeente Land van Cuijk vast te stellen investeringskrediet (IHP gemeente Land van Cuijk) . Het normbedrag bedraagt maximaal 8 % van het geraamde investeringsbedrag.

Stappen die volgen met het beschikbaar komen van het voorbereidingskrediet

- Keuze bouwheerschap
- Werven van projectmanager / adviseur en opstellen projectplan
- Opstellen Programma van Eisen
- Werving van architect
- Ontwerp
- Aanbesteding

In het projectplan worden de uitgangspunten en (rand)voorwaarden vastgelegd waaraan de nieuwbouw dient te voldoen. Daarbij is ook aan de orde:

- IKC-ontwikkeling
- Duurzaamheid
- Tijdelijke huisvesting
- Ruimtelijke inpassing
- Verkeersveiligheid qua inrichting en omgeving
- Informeren en betrekken van de buurt

Met het schoolbestuur Invitare wordt overlegd over het bouwheerschap en eigenaarschap teneinde het projectplan op te stellen. In principe is het schoolbestuur Invitare bouwheer, maar in overleg kan worden bepaald dat de gemeente bouwheer wordt.

Ad. 2 Normbudget permanente uitbreiding basisschool De Waai

De fasegewijze woningbouw in de wijk Heeswijkse Kampen en de daarmee verbonden instroom van kinderen in de basisschool De Waai zijn in opeenvolgende leerlingenprognoses verwerkt tot verwachtingen over toekomstige leerlingenaantallen. Deze verwachtingen waren vanuit de prognoses uit 2015 en 2019 grofweg gelijk: er zou een piek ontstaan van 25-26 groepen die na verloop van weer zou dalen. Daarmee was voor de nu aanwezige 23 groepen handhaving van de tot en met 2017 geplaatste 4 noodlokalen de komende jaren nog nodig en zou er mogelijk nog meer noodlokalen bij moeten komen.

Vanuit het onwenselijke perspectief van langdurig gebruik van niet-duurzame en slecht te ventileren noodlokalen is er overlegd met de schoolbesturen en is er met de eigenaar Optimus het onderstaande afgesproken:

- voor De Waai geldt een maximum capaciteit van 600 leerlingen en 25 lokalen
- de permanente capaciteit van het 'vaste' gebouw De Waai (nu 19 groepen) vergroten we met 200 m2 naar 23 groepen. Het normbedrag uit de gemeentelijke verordening onderwijshuisvesting voor deze permanente uitbreiding is € 684.000.
- Met de door Optimus geplaatste aanwezige noodlokalen is er dan capaciteit voor 25 groepen.

Echter uit een recente in juni 2021 opgestelde prognose – in het kader van het op te stellen IHP gemeente Land van Cuijk i.o. – blijkt dat de piek van 25-26 groepen naar verwachting niet aan de orde zal zijn. De Waai blijft met 23 groepen de komende 10-15 jaar stabiel in omvang. In overleg met het schoolbestuur is er daarom een wijziging aangebracht: komen tot uitbreiding van De Waai met 4 permanente lokalen ter vervanging van de huidige 4 noodlokalen. Daarmee beschikt de Waai conform zijn leerlingenaantal over voldoende, duurzame klaslokalen en een permanent gebouw op maat.

Aan uw raad wordt voorgesteld om op basis van de verordening onderwijshuisvesting 2021 een maximum normbudget vast te stellen voor permanente uitbreiding van De Waai met 295 m2. Met deze 295 m2 in plaats van de eerdere becijferde 200 m2 voldoet De Waai normatief aan de ruimtecapaciteit van een permanent gebouw voor 23 groepen.

Het schoolbestuur Optimus gaat als eigenaar en bouwheer aan de slag met een bouwplan. Bekostiging vanuit het maximum normbudget vindt plaats op basis van een door de gemeente te toetsen bouwplan en begroting tot een maximum van het vastgesteld normbudget. Daartoe dient het plan te voldoen aan daartoe te bepalen voorwaarden. De uiteindelijke toekenning/betaling van het budget aan het schoolbestuur vindt dus plaats op basis van de feitelijke kosten.

Als streefdatum voor de realisatie geldt het schooljaar 2022/2023.

Nader onderzoek door Optimus is nodig om vast te stellen of deze voorgestelde uitbreiding mogelijk is. Daarbij wordt ook bekeken of er ruimte overblijft voor twee eventueel alsnog te plaatsen noodlokalen bij onverwachte, niet geprognosticeerde groei tot de afgesproken max van 25 groepen .

Het normbedrag voor 295 m2 uitbreiding permanent gebouw (verordening) bedraagt **€ 920.725**

Ad. 3 Budget voor uitvoeringskosten van een locatieonderzoek voor een gezamenlijke school voor Beers en Vianen

Er wordt in september-oktober 2021 door het schoolbestuur Optimus een gezamenlijk locatieonderzoek opgestart volgend uit het streven naar toekomstige nieuwbouw van een gezamenlijke school voor de dorpen Beers en Vianen. Hiertoe gaat een werkgroep aan de slag. Daaraan voorafgaand is er een avond/dorpsbijeenkomst voor (toekomstige) ouders en inwoners. De Werkgroep komt tot een locatiekeuze richting stuurgroep schoolbestuur-gemeente.

Voor de hieruit volgende uitvoeringskosten wordt aan uw raad een geraamd budget gevraagd van € 30.000,-.

Conclusie

Met het beschikbaar stellen van deze budgetten is het meerjaren actieprogramma van het IHP 2017-2022 van de gemeente Cuijk afgerond. De onderhavige voorstellen krijgen een vervolg in het IHP gemeente Land van Cuijk, dat in de maanden september 2021 tot maart 2022 wordt opgesteld, inclusief de financiële systematiek hiervan.

Bijlagen

n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Cuijk,

drs. R.H.M.A. Rongen
secretaris

mr. W.A.G. Hillenaar
burgemeester