Voorstel aan de raad

Nummer: 265

Portefeuille:	P. van Dijk
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Lelystad

Voorgesteld besluit

1. De ‘Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Parapluplan Parkeren Lelystad’ en de ‘Nota gewijzigde vaststelling Parapluplan Parkeren Lelystad’’, met de daarin opgenomen reactie op de zienswijzen en voorgestelde (ambtshalve) wijzigingen, vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Lelystad gewijzigd vast te stellen. Het bestemmingsplan bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand NLIMR0.0995.BP00072-VG01 met de bijbehorende regels en bijlagen vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen;
4. De ‘Nota Parkeernormen Lelystad 2023’ vast te stellen.

5. Het ‘Parkeerbeleidsplan Lelystad’ uit 2009 in te trekken met ingang van de datum waarop de beleidsregel ‘Nota Parkeernormen Lelystad 2023’ in werking treedt.

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

Op 20 april 2021 en 18 april 2023 is de raad middels een informatienota geïnformeerd over het besluitvormingstraject rondom het *Paraplubestemmingsplan Parkeren* en de *Nota Parkeernormen.*

Inleiding

Vervallen parkeereis
Tot 1 juli 2018 werd de eis om voldoende parkeergelegenheid te realiseren afgedwongen via de bouwverordening. Op 1 juli 2018 is de Woningwet gewijzigd in die zin dat de parkeereis uit de bouwverordening is komen te vervallen. Sinds 2014 wordt ieder bestemmingsplan daarom voorzien van een bepaling waarmee parkeerplaatsen worden geëist. In Lelystad zijn echter nog bestemmingsplannen zonder een dergelijke parkeereis, dit betreft veelal oudere

bestemmingsplannen. Het kan dan voorkomen dat een omgevingsvergunning verleend moet worden, ondanks dat de aanvraag niet in (voldoende) parkeergelegenheid voorziet. Daarnaast is het aspect parkeren in de nu geldende bestemmingsplannen verschillend geregeld en zijn soms verouderde parkeernormen van toepassing.

Bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Lelystad
Om ieder bestemmingsplan van een parkeereis te voorzien, wordt het Paraplubestemmingsplan Parkeren Lelystad opgesteld. Met dat paraplubestemmingsplan wordt de gehele gemeente voorzien van een éénduidige en actuele regeling. Het parapluplan is een bestemmingsplan met een dynamische verwijzing. Dit betekent dat wanneer er in de toekomst nieuw parkeerbeleid wordt vastgesteld, dit nieuwe beleid van toepassing is, zonder dat daarvoor een herziening van het bestemmingsplan nodig is. Het college stelt het nieuwe beleid vast.

Nota Parkeernormen Lelystad 2023
De parkeernormen in de nieuwe Nota Parkeernormen Lelystad 2023 vervangen de normen uit het Parkeerbeleidsplan Lelystad (2009). Door deze actualisatie wordt een meer accurate inschatting gemaakt van het aantal auto's en fietsen die als gevolg van nieuwe ontwikkelingen wordt verwacht.

Het hanteren van en vasthouden aan parkeernormen bij ruimtelijke ontwikkelingen is van groot belang om vraag en aanbod van parkeerplaatsen met elkaar in evenwicht te houden. Daarbij moet er ook rekening worden gehouden met een juiste kwaliteit van de openbare ruimte. De openbare ruimte is schaars en we willen die schaarse ruimte vooral benutten voor het verbeteren van de leefomgeving. Alleen als het parkeren opgelost is, verstrekken we een omgevingsvergunning. Er worden parkeernormen voor zowel auto's als fietsen toegepast. Daarnaast moet er voorzien worden van een veilige laad- en losvoorziening.

Vervallen voorbereidingsbesluit
Dit parapluplan neemt definitief de bescherming over van het 'Nieuw Voorbereidingsbesluit Paraplubestemmingsplan algemene regels parkeren Lelystad' dat de raad op 15 juni 2022 heeft genomen (raadsbesluit nr. 180). Met een voorbereidingsbesluit kunnen ongewenste situaties, waarin niet getoetst wordt aan normen ten aan zien van parkeren, worden voorkomen doordat deze aanvragen aangehouden kunnen worden. Een voorbereidingsbesluit geldt maximaal één jaar, binnen deze termijn zal een ontwerp paraplubestemmingsplan ter inzage worden gelegd.

Werkingsgebied
Het gebied waar het bestemmingsplan betrekking op heeft, is het gehele gemeentelijke grondgebied zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart, waardoor altijd een toets aan parkeernormen plaats vindt.

Zie onderstaande afbeelding: ligging plangebied, aangeduid met witte ondergrond.



Argumenten

1. Vast te stellen de ‘Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Lelystad’, met de daarin opgenomen reactie op de zienswijzen en voorgestelde wijzigingen bij vaststelling;

De raad moet een standpunt innemen inzake zienswijzen en eventuele wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan.
In de Nota van zienswijzen en wijzigingen is aangegeven hoe wordt voorgesteld om te gaan met de zienswijze. Daarnaast geeft de nota aan of er sprake is van wijzigingen bij vaststelling van het bestemmingsplan, en waarop deze veranderingen betrekking hebben.

De zienswijze is afkomstig van Wieringa advocaten, namens Levago Projektontwikkeling B.V. (hierna; 'Levago') en hebben betrekking op de nieuwe parkeernormen in het ontwerpbestemmingsplan Parapluplan Parkeren Lelystad.

Ten aanzien van het ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan zijn er enkele (ambtshalve) aanpassingen doorgevoerd die leiden tot een gewijzigde vaststelling. Het betreffen zowel wijzigingen als aanvullingen in de regels als in de toelichting behorende bij het bestemmingsplan. De wijzigingen en aanpassingen dienen naast verduidelijking ook als nadere specificering waar het parapluplan (al dan niet) betrekking op heeft.

2. Gewijzigd vast te stellen het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren Lelystad

De raad dient als bevoegd orgaan een besluit omtrent vaststelling te nemen.

Het besluit omtrent het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan is de volgende (wettelijke) stap in de procedure na de terinzagelegging van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan. De wijzigingen worden nader beschreven in de Nota ‘gewijzigde vaststelling Parapluplan Parkeren Lelystad’.

3. Geen exploitatieplan vast te stellen

Een exploitatieplan is niet aan de orde.
Het vaststellen van een exploitatieplan ex artikel 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening is bij dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Het bestemmingsplan bevat geen bouwplan die voldoet aan de genoemde criteria in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Om deze reden is er geen sprake van wettelijk verplicht kostenverhaal en is het niet nodig een exploitatieplan vast te stellen.

4. De ‘Nota Parkeernormen Lelystad 2023’ vast te stellen

Het hanteren van en vasthouden aan parkeernormen bij ruimtelijke ontwikkelingen is van groot belang om vraag en aanbod van parkeerplaatsen met elkaar in evenwicht te houden. Daarbij moeten we ook rekening houden met een juiste kwaliteit van de openbare ruimte. De openbare ruimte is schaars en we willen die schaarse ruimte vooral benutten voor het verbeteren van de leefomgeving. Alleen als het parkeren opgelost is, verstrekken we een omgevingsvergunning. Er worden parkeernormen voor zowel auto’s als fietsen toegepast.

5. Het ‘Parkeerbeleidsplan Lelystad’ uit 2009 in te trekken met ingang van de datum waarop de beleidsregel ‘Nota Parkeernormen Lelystad 2023’ in werking treedt.

De beleidsregel ‘Nota Parkeernormen Lelystad 2023’ treedt in werking op de dag van de bekendmaking. De bekendmaking vindt plaats door kennisgeving van de beleidsregel in *De Flevopost*, *Staatscourant*, DROP en op www.ruimtelijkeplannen.nl en op www.lelystad.nl.

Kanttekeningen

Er is voor gekozen om eerst het parkeren planologisch juridisch goed te verankeren in een uniforme regeling voor de hele stad op basis van beleidsneutraal beleid. Dit wordt geborgd door dit ‘Parapluplan Parkeren Lelystad’. Hierbij kan de kanttekening worden gemaakt dat er reeds op basis van het huidige beleid wordt gesignaleerd dat er parkeerknelpunten in het centrum zullen ontstaan die met het nieuwe beleidsneutrale beleid niet worden opgelost. Door de actieve koppeling in het bestemmingsplan met het verkeersbeleid, kan de actualisatie van de nota parkeernomen eenvoudig door het college worden vastgesteld, ook eventueel alleen voor het centrum, zonder dat het bestemmingsplan daarvoor hoeft te worden aangepast.

Financiën

Het bestemmingsplan bevat geen bouwplan die voldoet aan de genoemde criteria in artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Om deze reden is er geen sprake van wettelijk verplicht kostenverhaal en is het niet nodig een exploitatieplan vast te stellen.
De kosten die nodig zijn voor de vervaardiging van het bestemmingsplan worden gedekt uit de algemene middelen van de gemeente.

Vervolg

Conform de bepalingen in de Wro en de Awb wordt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan gepubliceerd in de Staatcourant en de Flevopost, en met de daarop betrekking hebbende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd. Degenen die tijdig een zienswijze hebben ingediend kunnen in hoger beroep bij de Raad van State, belanghebbenden kunnen ook in beroep voor zover het plan gewijzigd is vastgesteld.

Bijlagen

1. Ontwerpbestemmingsplan ‘Parapluplan Parkeren Lelystad’.
2. Verbeelding (plankaart) behorende bij het ontwerpplan.
3. Nota van beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan ‘Parapluplan Parkeren Lelystad’.
4. Nota ‘gewijzigde vaststelling Parapluplan Parkeren Lelystad’.
5. Nota parkeernormen Lelystad 2023.

Lelystad, 26 september 2023

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,
J.S.W. Ozenga
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*