raadsvoorstel

Agendapunt 2022, nr. IX-pm
Zaaknummer 2058210
Te behandelen door S. Metaal- ten Dolle

Onderwerp: Participatieplan omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk

Aan de raad,

Inleiding
In het kader van de Omgevingswet worden overheden gestimuleerd om tijdig aandacht aan participatie te besteden bij vraagstukken over de fysieke leefomgeving. Dit betreft ook de omgevingsvisie. Door de zogenoemde kennisgevings- en motiveringsplicht zijn overheden verplicht participatie in te richten. Door het opstellen van het participatieplan geven we uitvoering aan het participatiekader 'Samenwerken in Winterswijk'.

Voorstel
Het Participatieplan omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk vast te stellen.

Relatie met (huidig) beleid
De omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk heeft raakvlakken met zowel fysiek als sociaal beleid. Integrale samenwerking is daarom relevant om tot een actuele omgevingsvisie te komen. Daarnaast houden we ook rekening met resultaten uit eerdere participatie. In het centrum van Winterswijk heeft bijvoorbeeld al participatie plaatsgevonden met als resultaat de centrumvisie. Deze resultaten worden meegenomen en waar nodig verder uitgewerkt in de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk.

Beoogd(e) effect(en)
- Inclusiviteit. Iedereen die mee wilt doen, dient mee te kunnen doen. Gezien en gehoord worden is van belang gedurende het proces.
- Het verrijken van de inhoud van de Omgevingsvisie door inbreng van kennis en ervaringen over Winterswijk;
- Het gezamenlijk benoemen van grote thematische vraagstukken;
- Het vergroten van de betrokkenheid van inwoners en andere partijen bij de toekomst van hun leefomgeving;
- Het vergroten van de kans op uitvoering van de Omgevingsvisie;
- Het vergroten van draagvlak door te kunnen verantwoorden waarom bepaalde keuzen worden gemaakt;
- Het verbeteren van de koppeling van het gemeentelijke beleid met dat van andere organisaties in beleidsvorming.

Argumenten

Ambitiedocument Omgevingswet
In het kader van de Omgevingswet, dient iedere gemeente uiterlijk december 2024 een omgevingsvisie te hebben vastgesteld door de gemeenteraad. Voorafgaand aan het opstellen van de omgevingsvisie is in maart 2019 het ambitiedocument Omgevingswet vastgesteld door de gemeenteraad.

In het ambitiedocument zijn de Winterswijkse ambities bij het invoeren van de Omgevingswet geformuleerd. Dit is gedaan op basis van de thema's instrumenten omgevingswet, dienstverlening, participatie, informatievoorziening en cultuur. Onder het thema 'instrumenten omgevingswet' is de ambitie opgenomen om een integrale omgevingsvisie op te stellen. We maken een integrale herijking van het bestaande beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Omgevingsvisie
In de omgevingsvisie legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. De centrale vraag bij het opstellen van de omgevingsvisie is: hoe ziet Winterswijk er in 2040 uit? We willen bijvoorbeeld prettig kunnen wonen, goede zorg, voldoende werkgelegenheid, ons veilig voelen, goede infrastructuur maar ook voldoende aandacht voor duurzaamheid, klimaat en groen. De ruimte die we beschikbaar hebben is beperkt. Dat betekent dat we samen keuzes moeten maken. Keuzes maken over hoe we willen dat de gemeente zich tot 2040 gaat ontwikkelen.

Het doel van de Omgevingsvisie is dat we op basis van de gemaakte keuzes houvast hebben en gezamenlijk weten welke richting we opgaan. Een inspiratiedocument om samen met inwoners, ondernemers, verenigingen en andere instelling en belanghebbenden te werken aan de toekomst van ons Winterswijk. Hoewel de omgevingsvisie gaat over de fysieke leefomgeving, is het van belang dat de sociale leefomgeving ook goed in kaart wordt gebracht.

Voor het buitengebied is in 2019 al een omgevingsvisie vastgesteld. Nu is het de opgave om ook voor de bebouwde kom van Winterswijk een omgevingsvisie op te stellen. Daarnaast zullen er ook thema´s behandeld worden die relevant zijn voor het buitengebied. Deze zogenoemde overkoepelende thema´s gelden voor het gehele grondgebied van de gemeente Winterswijk. Thema´s zoals duurzaamheid, klimaat en mobiliteit. Waar nodig wordt de omgevingsvisie Buitengebied hierin meegenomen. Samen vormen beide omgevingsvisies straks de Omgevingsvisie gemeente Winterswijk.

Participatieplan
In april 2022 is door de gemeenteraad het participatiekader 'Samenwerken in Winterswijk' vastgesteld. Het participatiekader draagt bij aan een betere samenwerking, zowel binnen de gemeentelijke organisatie, als met externe partijen (inwoners, ondernemers, verenigingen en andere instellingen of organisaties).

Samenwerken is één van de sleutelwoorden voor het opstellen van de Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie gaat over het dagelijkse leven. Over het leven, wonen, werken, ondernemen, studeren en ontspannen in de gemeente Winterswijk. Daarom maken we de Omgevingsvisie graag in gezamenlijkheid met de samenleving. Dat is gedaan voor het buitengebied (vaststelling 2019) en gaan we nu ook doen voor de bebouwde kom.

De manier waarop we met elkaar tot een omgevingsvisie komen is beschreven in het voorliggende participatieplan. In het participatieplan wordt aandacht besteed aan de uitgangspunten, doelen, doelgroepen, de participatieladder, wijze waarop we gaan participeren en de evaluatie. Daarnaast houden we ook rekening met resultaten uit eerdere participatie. In het centrum van Winterswijk heeft bijvoorbeeld al participatie plaatsgevonden met als resultaat de centrumvisie met uitvoeringsagenda. In de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk bouwen we voort op eerdere resultaten.

Financiële aspecten/risico’s
Voor de omgevingsvisie bebouwde kom Winterswijk is budget opgenomen in de begroting.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
n.v.t

Aspecten van duurzaamheid
Bij het opstellen van de omgevingsvisie speelt duurzaamheid een belangrijk thema. Daarnaast proberen we ook tijdens het participatietraject zoveel mogelijk stil te staan bij duurzame keuzes zoals catering, communicatiemiddelen etc.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
Het participatieplan is opgesteld ten behoeve van het betrekken van inwoners, ondernemers, verenigingen en andere instelling en belanghebbenden bij het opstellen van de omgevingsvisie bebouwde kom. Er heeft daarom nog geen afstemming met betrokkenen plaatsgevonden.

Het participatieplan is opgesteld ten behoeve van het betrekken van inwoners, ondernemers, verenigingen en andere belanghebbenden bij het opstellen van de omgevingsvisie bebouwde kom. Er heeft daarom nog geen afstemming met betrokkenen plaatsgevonden.

Omdat we iedereen de mogelijkheid willen geven om mee te participeren, wordt het participatieplan nog toegankelijk gemaakt. Dit houdt in dat het stuk ook voor mensen met een beperking toegankelijk is. Denk bijvoorbeeld aan een voorleesfunctie. Zodra het participatieplan openbaar wordt, voldoet deze aan de toegankelijkheidseisen.

Communicatie over het participatieplan en het vervolgproces over de omgevingsvisie gaat via https://www.werkaanwinterswijk.nl/omgevingsvisie

Vervolgprocedure/evaluatie
In het vervolgproces wordt de gemeente Winterswijk begeleid door het advies- en ontwerpbureau BRO.

Eind oktober verwachten we ronde tafelgesprekken te organiseren. Samen met ondernemers, verenigingen, maatschappelijke organisaties, belangengroepen en partners gaan we het gesprek aan over welke opgaven zij op zich af zien komen en wat hun wensen voor Winterswijk zijn.

Een benen op tafelsessie met het college om alle portefeuilles goed op elkaar af te stemmen en stand van zaken te bespreken.

We streven er vervolgens naar om op 1 december een politiek forum te organiseren waarin we de resultaten van de participatie en de dilemma's die daaruit voortkomen kunnen voorleggen

Begin 2023 hopen we de eerste fase van de Omgevingsvisie Bebouwde Kom Winterswijk af te sluiten door middel van het vaststellen van de Agenda voor de Omgevingsvisie. Hierin stellen we in hoofdlijnen de opgaven en dilemma's vast waarover we verder met elkaar in gesprek gaan tijdens het opstellen van de concept ontwerp omgevingsvisie.

De data zijn afhankelijk van hoe het participatietraject verloopt en het aantal deelnemers.

Winterswijk, 23 augustus 2022

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

De secretaris,

S.M.H. Weir

de burgemeester,

B.J.J. Bengevoord