

Raadsvoorstel

Waalre, 5 september 2023

Vergaderdatum	: 24 oktober 2023
Voorstelnummer	: 2023-60
Zaaknummer	: 671623
Portefeuillehouder :	: M.F. Oosterveer
Naam opsteller	: Katrin Schellekens
Naam voorstel	: Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven
Grondslag raadsbesluit	: Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Voorgesteld besluit:

1. Kennis te nemen van bijbehorende Ontwerpregeling Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2024 en deze vast te stellen en uw zienswijze die op 6 september met andere gemeenteraden is afgestemd in te brengen bij het Dagelijks Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven.
2. De zienswijze van de raad hierop aan het college toe te sturen.

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Metropool Regio Eindhoven 2024

Voorstel

1. Kennis te nemen van bijbehorende Ontwerpregeling Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2024 en deze vast te stellen en uw zienswijze die op 6 september met andere gemeenteraden is afgestemd in te brengen bij het Dagelijks Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven.
2. De zienswijze van de raad hierop aan het college toe te sturen.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd en vereist een aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen (verder GR) die we in Waalre hebben, te weten van de Metropoolregio Eindhoven (verder MRE), de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (verder ODZOB), de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (verder GGD), de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (verder VRBZO), de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Regio Eindhoven (GRWRE waarvan de ERGON de uitvoeringsorganisatie is) en het Plusteam. In de Wgr is het proces tot wijziging van een dergelijke gemeenschappelijke regeling vastgelegd. Dit wordt nu gevolgd. De wetswijziging heeft als doel om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren.

Hier ligt de GR van de MRE voor. De GR van de MRE is een gemengde regeling. De wijzigingen zijn voornamelijk technisch van aard. De regionale opgaven, samenwerking en activiteiten wijzigen hiermee niet. Het doel van de wetswijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te versterken. Een aantal wijzigingen zijn op 1 juli 2022 ingegaan, de overige wijzigingen gaan in op 1 juli 2024. De overige gewijzigde gemeenschappelijke regelingen worden afzonderlijk, maar wel in dezelfde raadsvergadering aangeboden.

Door het Dagelijks Bestuur van de MRE zal vervolgens met de besluiten van de colleges op de Ontwerpregeling, die ieder de zienswijzen van hun eigen raad daarin hebben meegenomen, een definitieve concept-regeling ter besluitvorming aan de colleges voorleggen. Voor definitieve besluitvorming door het college is nog toestemming van de raad nodig.

Beoogd resultaat

Een Gemeenschappelijke Regeling voor de MRE die voldoet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen, geactualiseerd is en daarmee toekomstbestendig. Waarbij de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers bij het bestuur van een samenwerkingsverband is verbeterd.

Argumenten

1.1 *De MRE sluit aan bij de procedures van de GGD, ODZOB en VRBZO.*

Een van de wettelijke wijzigingen, die per 1 juli 2022 van toepassing werd, is dat de gemeenteraden indien sprake is van een collegeregeling (zoals de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD), Omgevingsdienst (Odzob) en Veiligheidsregio (VRBZO)) voordat besluitvorming plaatsvindt ("vaststellingsprocedure"), een zienswijze kenbaar kunnen maken bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling. De Metropoolregio Eindhoven is echter een gemengde regeling, waarop deze nieuwe wettelijke bepaling niet van toepassing is. Het Algemeen Bestuur heeft niettemin besloten vooruitlopend op de vaststelling van de gewijzigde regeling door de raden en colleges in 2024 aan te sluiten bij de procedures van de GGD, Odzob en VRBZO. Op grond daarvan vragen zij nu een reactie. De reacties worden betrokken bij het definitieve voorstel tot wijziging van de regeling. Dit definitieve voorstel wordt begin 2024 ter vaststelling in procedure gebracht en is gericht op inwerkingtreding van de gewijzigde regeling per 1 juli 2024.

De raad neemt nu in uw beraadslagingen voor dat deel waarvoor ze bevoegd is een voorgenomen besluit. Dat voorgenomen besluit maakt onderdeel uit van de vaststellingsprocedure die in het voorjaar van 2024 wordt afgerond.

1.2 *Enkele aanpassingen zijn noodzakelijke wijzigingen die een gevolg zijn van de herziening Wet gemeenschappelijke regelingen.*

In de bijgevoegde Ontwerpregeling zijn de artikelen die gewijzigd zijn vanwege de nieuwe Wgr met een gele arcering opgenomen. Het betreft artikelen

- 10, 24, 25, 26, 28, 29 en 38 (Participatie en Actieve externe inlichtingenplicht),
- 49 (Uittreding)
- 6 en 48 (Evaluatie)
- 1 en 7 (Stimuleringsfondsen en investeringsfondsen)
- 3 (Regionaal Historisch Centrum Eindhoven (RHCE) vast onderdeel MRE)
- 21 (raadstafel21 als gemeenschappelijke adviescommissie)
- 36 (toekenning vergoeding)
- 47 en 49 (wijziging/opheffing en uittreding/verplichtingen).

1.3 *Andere aanpassingen zijn verbeteringen die tot doel hebben enige technisch onvolkomenheden te herstellen, die ook terugkeren in de GR-en, waaraan de colleges van deelnemende gemeenten deelnemen zoals VRBZO, GGD en Odzob.*

Het betreft geen principiële of verregaande wijzigingen. Voor deze wijzigingen wordt u verwezen naar de was-wordt-tabel die als bijlage bij dit advies is gevoegd. Het betreft vervangingen in benamingen, aanpassing nummeringen, data en verwijzingen.

1.4 *De griffies van de 21 raden hebben op 6 september een bijeenkomst georganiseerd gepland om over de Ontwerpregelingen van de vier grote GR-en (Odzob, VRBZO, GGD en MRE) te praten en zienswijzen te formuleren.*

De uitkomsten daarvan zullen onze raadsleden inbrengen bij bespreking van dit voorstel in de oordeelsvormende en besluitvormende raadsvergaderingen. De

zienswijze zal zowel over het gedeelte van de raadsbevoegdheid als over het deel waarover het college bevoegd is gaan. De eventuele zienswijzen worden dus gecombineerd in deze procedure. In het voorjaar krijgt u de GR opnieuw voorgelegd ter vaststelling. En vraagt het college om toestemming voor de vaststelling van hun gedeelte. De gewijzigde GR gaat dan volgens planning na uw besluit op 1 juli 2024 in werking.

2.1 In de nieuwe Wgr is het proces tot wijziging van een dergelijke GR vastgelegd. Dit proces wordt nu gevolgd.

Artikel 1 van de (gewijzigde) Wgr zegt dat de college van burgemeester en wethouders het ontwerp van de regeling toestuurt aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan bij de college binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Indien de gemeenteraad geen zienswijze naar voren wenst te brengen stelt zij het college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

2.2 De nieuwe Wgr heeft als doel om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren.

Via de zienswijzenprocedure over het ontwerp van een GR worden raden beter in positie gebracht bij een collegeregeling. Hoewel de beslisbevoegdheid bij het college ligt kan de raad haar zienswijze geven én is voor vaststelling van de definitieve regeling toestemming van de raad nodig.

2.3 In de zienswijze kunnen in ieder geval de volgende onvolkomenheden in de ontwerpregeling opgenomen worden.

De verwijzing in artikel 42 lid 4 is niet akkoord. De verwijzing is bedoeld naar de jaarrekening die in artikel 40 is geregeld. De verwijzing is naar artikel 41. Artikel 6 lid 2 van de regeling mist de woorden "van de wet" bij artikel 48 eerste lid. Het is zonder de toevoeging erg zoeken welk artikel 48 nu bedoeld wordt: artikel 48 van de GR of van de wet. De toevoeging maakt het duidelijker.

Kanttekeningen

1.1 De raad kan ook besluiten geen zienswijze in te dienen.

Volgens de gewijzigde WGR hoeft een raad geen zienswijze in te dienen. Indien de raad hiervoor kiest dient een amendement op dit besluit te worden ingediend. Zij dient daarvan het college binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpregeling in kennis te stellen.

1.2 Alle regelingen aanbieden in één keer kan verwarring veroorzaken.

De regelingen voor de andere verbonden partijen zijn collegeregelingen en wordt u gevraagd om een zienswijze voor het college om de ontwerpregeling vast te stellen. Het college stelt na verwerking van alle zienswijzen de regeling vast en informeert u hierover later in het jaar/voorjaar 2024.

Voor de wijziging van de regeling voor de Metropoolregio Eindhoven hebben zowel het college en de raad beslissingsbevoegdheid, het is een gemengde regeling. Dat maakt besluitvorming complexer. Dit voorstel wijkt dus ook af van de voorstellen

voor de andere verbonden partijen. U heeft in dit voorstel twee bevoegdheden: een zienswijze geven op de aanpassingen in de collegebevoegdheden en een ontwerpbesluit nemen op de regeling voor de raadsonderdelen en daar een zienswijze op formuleren. De zienswijzen stelt u (voor een deel) samen op met de gemeenteraden van de andere 20 gemeenten in de Metropoolregio.

Kosten en dekking

Aan dit voorstel zijn geen financiële gevolgen verbonden.

Als ooit uittreding aan de orde is zijn de voorwaarden in artikel 47 van de GR van toepassing. Daar houden we dan rekening mee in de meerjarenbegroting. De artikel in dit artikel maken het helder welke financiële gevolgen er aan uittreding vast zitten.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

Inclusieve samenleving

Niet van toepassing

Communicatie

Over de aangepaste GR zal niet actief naar buiten worden gecommuniceerd. Het betreft een interne regeling.

Mochten er vragen komen zal de regie op de verdere communicatie liggen bij de MRE.

Kernboodschap

De Wet op de gemeenschappelijk regelingen is gewijzigd. Deze voorziet in een betere positionering van de gemeenteraad. Een aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen die we in Waalre hebben is nodig. De GR MRE ligt hier voor. Naast de vertaling van de wetswijziging heeft een actualisering van de regeling plaatsgevonden. Dit betreft met name technische aanpassingen. Hiermee leggen we een (juridisch) sterke basis voor de uitvoering van de taken van de MRE.

Vervolprocedure en planning

Na besluitvorming informeren we het Dagelijks Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven over de resultaten van de besluitvorming in de raad en college.

Het Dagelijks Bestuur zal op basis van de besluitvorming van alle in de regeling deelnemende partijen de Ontwerpregeling waar nodig aanpassen. Dit definitieve concept zal door de 21 colleges begin 2024 moeten worden vastgesteld. Hiervoor zal volgens de ge-

wijzigde Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen toestemming gevraagd moeten worden aan de raad. Deze toestemming kan alleen geweigerd worden vanwege strijd met het recht of het algemeen belang.

De raden krijgen de definitieve conceptregeling ook ter vaststelling aangeboden in het voorjaar van 2024.

Conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen publiceert de gemeente Eindhoven als vestigingsgemeente van de MRE het besluit en treedt het vervolgens in werking. Doel is voor het einde van het jaar alle besluiten van colleges en raden inclusief zienswijzen binnen te hebben en een inwerkingtreding op 1 juli 2024.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

Bijlage 1 Ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling MRE 2024

Bijlagen ter informatie

Bijlage 2 Brief aanpassing Gemeenschappelijke regeling MRE 2024

Bijlage 3 Was-woordt tabel Gemeenschappelijke regeling MRE 2024

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,



mr. drs. R.L. Franken

burgemeester,



M.F. Oosterveer