

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Zaaknummer:</i>	Z/25/100822
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 15 juli 2025
<i>Datum commissievergadering:</i>	woensdag 10 september 2025
<i>Datum raadsvergadering:</i>	dinsdag 23 september 2025
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Verordening leerlingenvervoer gemeente Wassenaar 2025
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Bloemendaal
<i>Programma:</i>	Mens en Maatschappij
<i><u>Kernboodschap:</u></i>	De huidige Verordening leerlingenvervoer gemeente Wassenaar 2014 sluit niet meer aan bij de actuele wetgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen. De nieuwe verordening is opgesteld op basis van landelijke kaders, lokale ambities en participatie met betrokkenen. Hiermee wordt het leerlingenvervoer in Wassenaar toekomstbestendig, uitvoerbaar en beter afgestemd op de behoeften van ouders, leerlingen en scholen. De nieuwe verordening treedt in werking op 1 januari 2026.
<i>Bijlagen:</i>	Ja 1. Was-woordt lijst Verordening leerlingenvervoer
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Indien dit vertrouwelijke stukken zijn of persoonsgegevens bevatten</i>	
<i><u>Beslispunten:</u></i>	1. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Wassenaar 2025 vast te stellen
<i>Relatie met:</i>	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging:

☐ Amendement/motie:

☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Verordening leerlingenvervoer gemeente Wassenaar 2025

Inleiding

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Wassenaar 2025 bevat de regels en voorwaarden waaronder leerlingen woonachtig in Wassenaar in aanmerking komen voor vervoer naar school. Dit kan gaan om een vergoeding van openbaar vervoer, aangepast vervoer (door middel van een taxibusje) of een bijdrage voor eigen vervoer. Het omschrijft wie in aanmerking komt, hoe een aanvraag kan worden ingediend en hoe deze wordt beoordeeld. De huidige Verordening is in 2014 aangenomen en is door wetswijzigingen en jurisprudentie achterhaald.

Beoogd effect

Alle kinderen en jongeren in Wassenaar hebben toegang tot passend onderwijs.

Argumenten

1.1 De raad is bevoegd om een verordening vast te stellen

Volgens artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo), artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 8.29 van de Wet voortgezet onderwijs 2020 is het aan de raad opgedragen om een verordening leerlingenvervoer vast te stellen.

1.2 De Verordening leerlingenvervoer gemeente Wassenaar 2014 voldoet niet langer aan de huidige wetgeving en jurisprudentie

In 2020 is de Wet voortgezet onderwijs vervangen waardoor de verwijzingen naar de oude wet niet meer kloppen. De reisregeling binnenland is eveneens ingetrokken waardoor het toekennen van vergoedingen aan ouders geen grondslag meer heeft. Daarnaast heeft de Raad van State artikel 3, lid 2, onverbindend verklaard in een uitspraak over leerlingenvervoer in de gemeente Utrecht. Tot slot ontbreekt op dit moment de term "psychische" bij de omschrijving van handicap in de huidige Verordening, dit is in 2015 bij wetswijziging ingevoerd. In de was-woordt lijst (bijlage 1) is een overzicht te zien van de wijzigingen en toevoegingen.

1.3 De nieuwe modelverordening (2024) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) biedt ruimte voor kwaliteitsverbetering van het leerlingenvervoer

Vanwege het vervangen van de Wet voortgezet onderwijs en de wens om de verordening te vernieuwen om zo aan te sluiten op huidige omstandigheden, is de nieuwe modelverordening in 2024 gepubliceerd. Centraal in de nieuwe modelverordening staat de kwaliteit van het vervoer. De gemeente Wassenaar kan een kwaliteitsslag slaan door de nieuwe modelverordening te gebruiken. De nieuwe Verordening volgens het VNG-model is te vinden in het raadsbesluit.

1.4 De nieuwe Verordening is tot stand gekomen vanuit de ambities in het beleidsplan Sociaal Domein

Het beleidsplan Sociaal Domein van Wassenaar (raadsbesluit 4 juni 2024) richt zich op het versterken van een inclusieve samenleving waarin iedereen mee kan doen. Een van de centrale maatschappelijke effecten waar het beleid op stuur, is dat er normalisering plaatsvindt. Binnen de nieuwe Verordening vertaalt zich dit in Positieve Gezondheid. Waar mogelijk, is zelf reizen (al dan niet onder begeleiding) de norm. Waar nodig wordt maatwerk geboden.

1.5 De nieuwe Verordening is tot stand gekomen vanuit een breed participatietraject

De verordening is tot stand gekomen via een zorgvuldig intern en extern participatietraject. Intern zijn alle relevante gemeentelijke disciplines betrokken. Extern zijn scholen, ouders, de Adviesraad Sociaal Domein en de Stichting Gehandicapten Wassenaar geconsulteerd. De adviezen en aandachtspunten zijn, waar financieel mogelijk en ambtelijk haalbaar, opgenomen. Hiermee is geborgd dat de verordening breed gedragen wordt en aansluit bij de behoeften van betrokkenen.

Kanttekeningen

1.1 Het vervoer van sommige leerlingen zal er anders uit komen te zien

De nieuwe verordening stelt een inclusief beleid centraal. Normalisering is hierin het streven. Op die manier doet iedereen mee. Dit kan leiden tot verandering en weerstand bij ouders die gewend zijn aan aangepast vervoer tot aan de deur. Dit wordt ondervangen door heldere communicatie, maatwerkbeoordeling en begeleiding bij de overgang. Uiteraard blijft het vervoer voor de leerlingen die dit nodig hebben maatwerk.

1.2 Er is landelijk veel kritiek op de uitvoering van het leerlingenvervoer

Er is veel media-aandacht voor structurele problemen in het leerlingenvervoer, met name te laat komen, lange reistijden en personeelstekorten. Landelijk is er een tekort aan taxichauffeurs in het aangepast vervoer, wat ook in Wassenaar tot vertragingen kan leiden. De kans op structurele uitval is in Wassenaar echter beperkt door de schaalgrootte. Daarnaast heeft de vervoerder het afgelopen jaar een verbeterslag doorgevoerd, waardoor het aantal klachten is afgenomen. Ook wordt er vanuit initiatieven zoals Passend Veilig Leerlingenvervoer (PVL) gelobbyd om het leerlingenvervoer terug te brengen onder de verantwoordelijkheid van het Rijk, met een gepaste wetgeving en financiering en landelijke richtlijnen rondom veiligheid en kwaliteit. Ook in Wassenaar is er aandacht voor dit landelijke probleem gevraagd.

1.3 Het leerlingenvervoer is een openeinderegeling

Het is op voorhand niet te voorspellen hoeveel leerlingen een beroep doen op leerlingenvervoer, en hoe de individuele casuïstiek is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de mate van handicap, de beschikbare plekken op een school en de plek waar het passende onderwijs wordt geboden. Dit maakt dat de financiële impact kan variëren en zodoende is de impact van deze verordening op de begroting moeilijk in te schatten.

Uitvoering: Financiën

Vanaf 2026 is voor het leerlingenvervoer een budget van € 397.000 opgenomen. De voorgestelde verordening kan financiële gevolgen hebben.

In de kern zet de verordening sterker in op de zelfredzaamheid van leerlingen en hun omgeving. Dit uitgangspunt kan leiden tot lagere lasten, bijvoorbeeld doordat vaker een beroep wordt gedaan op de omgeving van de aanvrager. Daarnaast bevat de verordening meerdere kostenverlagende wijzigingen, zoals alternatieve vervoersmiddelen, meer inzet op openbaar vervoer en fiets en vervoerstraining. Ook wordt onderzocht of vaste opstapplaatsen en optie zijn.

De uitputting van het budget wordt gemonitord. Indien hieruit blijkt dat bijstelling (naar boven of beneden) nodig is, wordt dit meegenomen via de reguliere P&C-cyclus als autonome ontwikkeling.

De uitvoering van het aangepast vervoer wordt verzorgd door Noot. Deze partij is in 2022 tijdens een Europese aanbesteding naar voren gekomen. Uiterlijk 2028 zal er een nieuwe aanbesteding plaatsvinden. Dit wordt gedaan aan de hand van een programma van eisen en gunningscriteria, waarin eisen voortvloeiend uit de verordening en beleidsregels worden meegenomen. Gegund wordt op basis van de prijs/kwaliteitverhouding.

Uitvoering: Juridisch kader

- De gemeenteraad is bevoegd om een verordening leerlingenvervoer vast te stellen volgens artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo), artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 8.29 van de Wet voortgezet onderwijs 2020 waarin is bepaald dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het organiseren van leerlingenvervoer.
- Volgens artikel 149 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd om verordeningen vast te stellen ter regeling van de huishouding van de gemeente.
- De uitvoering van deze verordening ligt bij het college van burgemeester en wethouders, op grond van artikel 160, eerste lid, onder b, van de Gemeentewet.
- Ter ondersteuning van een zorgvuldige en eenduidige uitvoering mag het college beleidsregels vaststellen, zoals geregeld in artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht.
- De nieuwe verordening en beleidsregels sluiten aan bij de actuele wetgeving, jurisprudentie en de modelverordening van de VNG (2024), en geven invulling aan de gemeentelijke beleidsvrijheid binnen dit domein.

Uitvoering: Communicatie, Bekenmaking en Inwonersparticipatie

De nieuwe Verordening leerlingenvervoer gemeente Wassenaar 2025 zal officieel gepubliceerd worden in het Gemeenteblad en geplaatst worden op de gemeentelijke website.

Ter voorbereiding op de uitvoering van de nieuwe Verordening en beleidsregels zal opnieuw een participatietraject worden uitgezet met interne en externe partijen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. D.E. Bouwens,
3^e loco-gemeentesecretaris

drs. L.N.M. van Doeveren,
loco-burgemeester