RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000747545
Onderwerp:	Wijziging van de verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Dijk en Waard 2024
Datum raadsvergadering:	13 februari 2024
Portefeuillehouder:	G.J. Rep
Programma:	6. Sociaal domein

Publiekssamenvatting

Op 10 oktober 2023 heeft de gemeenteraad de verordening ‘jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Dijk en Waard 2024’ vastgesteld. Het college stelt de raad nu voor deze verordening met terugwerkende kracht, per 1 januari 2024, op drie punten te wijzigen.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Dijk en Waard 2024 als volgt te wijzigen (bijlage 1):
    a. Voor logeeropvang van jeugd binnen het sociaal netwerk geen persoonsgebonden budget (pgb) te verstrekken (artikel 7.2.3.1);
    b. Als gevolg van besluitpunt 1a de voorwaarde voor logeeropvang laten vervallen (artikel 7.3.1 lid 7);
    c. Voor begeleiding van jeugd een tarief van € 20 per uur te hanteren (artikel 7.2.3.1, lid a);
    d. De term ‘huishoudelijke hulp’ binnen de Wmo te hanteren bij het verstrekken van een pgb binnen het sociaal netwerk dat bedoeld is voor de ondersteuning in het huishouden. De term thuisondersteuning binnen het sociaal netwerk vervalt daarmee (artikel 7.2.3.2)
2. Deze wijzigingen met terugwerkende kracht in te laten gaan, per 1 januari 2024.

Inleiding

Op 10 oktober 2023 is de verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Dijk en Waard 2024 vastgesteld door de gemeenteraad.

In het raadsvoorstel van 10 oktober was opgenomen dat de grondslag voor het verstrekken van een persoonsgebonden budget voor het sociaal netwerk binnen de Jeugdwet nog open stond in de verordening (artikel 7.2.3.1). De reden hiervoor was dat voor de pgb-tarieven voor Jeugd een uitspraak vanuit de Centrale Raad van Beroep (CRvB) werd verwacht, van dezelfde orde als die recentelijk voor de Wmo is gedaan. In de uitspraak voor de Wmo[1] heeft de CRvB gesteld dat het uurtarief van een pgb voor een persoon uit het sociaal netwerk voor huishoudelijke hulp of begeleiding (vanuit de Wmo) aan dient te sluiten bij de bijbehorende CAO, vermeerderd met vakantietoeslag en de tegenwaarde van verlofuren. Deze uitspraak is voor de pgb-tarieven voor Jeugd tot nog toe uitgebleven. Daarmee is het wettelijk minimumloon nog steeds leidend.

[1] https://uitspraken.rechtspraak.nl/#!/details?id=ECLI:NL:CRVB:2023:1394

Vanwege dezelfde uitspraak van de CRvB bestond er nog onduidelijkheid in de verordening over de thuisondersteuning voor het sociaal netwerk vanuit de Wmo (artikel 7.2.3.2). De CRvB spreekt namelijk van huishoudelijke hulp, terwijl gemeente Dijk en Waard de term thuisondersteuning hanteert voor het ingekochte zorgaanbod. Om die reden zijn ze toen beiden opgenomen, maar wordt hetzelfde bedoeld.

Beoogd effect

Met de voorgestelde wijzigingen wordt de grondslag voor het afgeven van een persoonsgebonden budget compleet gemaakt in de verordening, passend bij de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie.

Kader

- Jeugdwet: artikel 2.9 Jeugd;
- Wet maatschappelijke ondersteuning: artikel 2.1.3;
- Raadsbesluit d.d. 10 oktober 2023 betreffende verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Dijk en Waard 2024

Argumenten per beslispunt

1. De gemeenteraad besluit de verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Dijk en Waard 2024 als volgt te wijzigen:

a. Voor logeeropvang van jeugd binnen het sociaal netwerk geen persoonsgebonden budget (pgb) te verstrekken, want;
de mogelijkheid tot het verstrekken van een pgb voor begeleiding, dat ook tijdens het logeren kan worden ingezet, voorziet hier reeds in. Daarnaast is begeleiding een veelvuldig ingezette pgb-vorm. Logeeropvang wordt sporadisch ingezet.

b. Als gevolg van besluitpunt 1a ook de voorwaarde voor logeeropvang laten vervallen (artikel 7.3.1 lid 7), want;
Deze is dan niet meer van toepassing. De voorwaarde luidt: 'Voor de inzet van logeeropvang middels een persoonsgebonden budget geldt dat dit alleen kan worden geboden door personen buiten het gezinsverband van de jeugdige of cliënt'.

c. Voor begeleiding van jeugd een tarief van € 20 per uur te hanteren, want;
dit is een gebruikelijk en redelijk tarief en het tarief ligt boven het wettelijk minimumloon. Het college acht de hoogte van dit tarief voldoende om kwalitatief goede hulp vanuit het netwerk te kunnen bieden.

d. De term 'huishoudelijke hulp' binnen de Wmo te hanteren bij het verstrekken van een pgb binnen het sociaal netwerk dat bedoeld is voor de ondersteuning in het huishouden. De term 'thuisondersteuning' binnen het sociaal netwerk vervalt daarmee, want;
Met het hanteren van de term 'huishoudelijke hulp' wordt aangesloten bij de betreffende CAO. De term 'thuisondersteuning' wordt gebruikt voor het ingekochte zorgaanbod middels Zorg in Natura.

2.De gemeenteraad besluit deze wijzigingen met terugwerkende kracht in te laten gaan, per 1 januari 2024, want:
Op deze manier kunnen alle aanvragen per 1 januari 2024 op gelijke wijze worden getoetst.
Dit komt de uitvoerbaarheid, gelijkheid en rechtmatigheid ten goede.

Kanttekeningen en risico's

Het begeleidingstarief van € 20 (besluitpunt 1c), pakt voor maximaal vijf huidige pgb-ontvangers nadelig uit, in het geval hun indicatie wordt verlengd. Zij ontvangen op dit moment 50% van het Zorg In Natura-tarief. Dit tarief ligt hoger. Voor hen geldt het overgangsrecht; jeugdigen/ouders behouden recht op dit hogere tarief, zolang als hun beschikking loopt op grond van de oude verordening (van voor 1 januari 2024).

Daarnaast is, gelet op de uitspraken die de CRvB in het kader van de Wmo heeft gedaan, de kans aanwezig dat de CRvB in de toekomst een soortgelijke dwingende uitspraak doet als het gaat om de Jeugdwet. Een dergelijke uitspraak staat juridisch gezien boven de verordening en dient dus te worden doorgevoerd. De verordening zal vervolgens bij de eerstvolgende aanpassing op dit punt moeten worden aangepast om aan te sluiten bij deze uitspraak.

Alternatieven

Er zijn drie alternatieven denkbaar voor het pgb-begeleidingstarief Jeugd:

1. 50% van het ZIN-tarief: dit is het tarief o.b.v. het financieel besluit 2023. Dit is een geharmoniseerd besluit over de pgb-tarieven o.b.v. de verordeningen van gemeente Langedijk en Heerhugowaard. Dit tarief is hoger dan het voorgestelde vaste bedrag van € 20. Daarnaast is de toepassing van een percentage minder praktisch, omdat het ZIN-tarief per zorgaanbieder verschilt. Daarom wordt dit niet voorgesteld.
2. CAO Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg (VVT): aansluiten bij het tarief voor begeleiding vanuit de Wmo, dat momenteel € 23,23 is en in de loop van 2024 wordt geïndexeerd. De CRvB heeft hier voor de Jeugdwet nog geen uitspraak over gedaan, dus aansluiten op dit tarief is nog niet nodig.
3. Ieder ander vast tarief hanteren dan € 20, zolang dit hoger is dan het wettelijk minimumloon.

Samenwerking en participatie

Niet van toepassing.

Financiën

Met een begeleidingstarief van € 20 per uur ontstaat er een positief financieel effect voor de gemeente. Dit effect wordt geschat tussen de € 10.000 en € 15.000 en ontstaat door het verstrekken van toekomstige pgb's tegen een lager tarief t.o.v. de huidige pgb-tarieven volgens financieel besluit 2023.

Communicatie

De inwoners die nu een pgb ontvangen voor logeeropvang en/of voor begeleiding worden persoonlijk geïnformeerd over deze respectievelijke beleids- en tariefswijziging. Na het raadsbesluit wordt de aangepaste verordening gepubliceerd op overheid.nl, in het gemeenteblad en geplaatst op de gemeentelijke website.

Uitvoering

Zie paragraaf communicatie.

Bijlagen, onderdeel van het besluit

- Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Dijk en Waard 2024 (gewijzigde versie)

Bijlagen ter informatie

- Was-wordt wijziging verordening Jeugd en Wmo 2024
- Raadsvoorstel en -besluit verordening Jeugd en Wmo 10 oktober 2023
- Verordening jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning gemeente Dijk en Waard 2024 (oude versie volgens raadsbesluit 10 oktober 2023)