

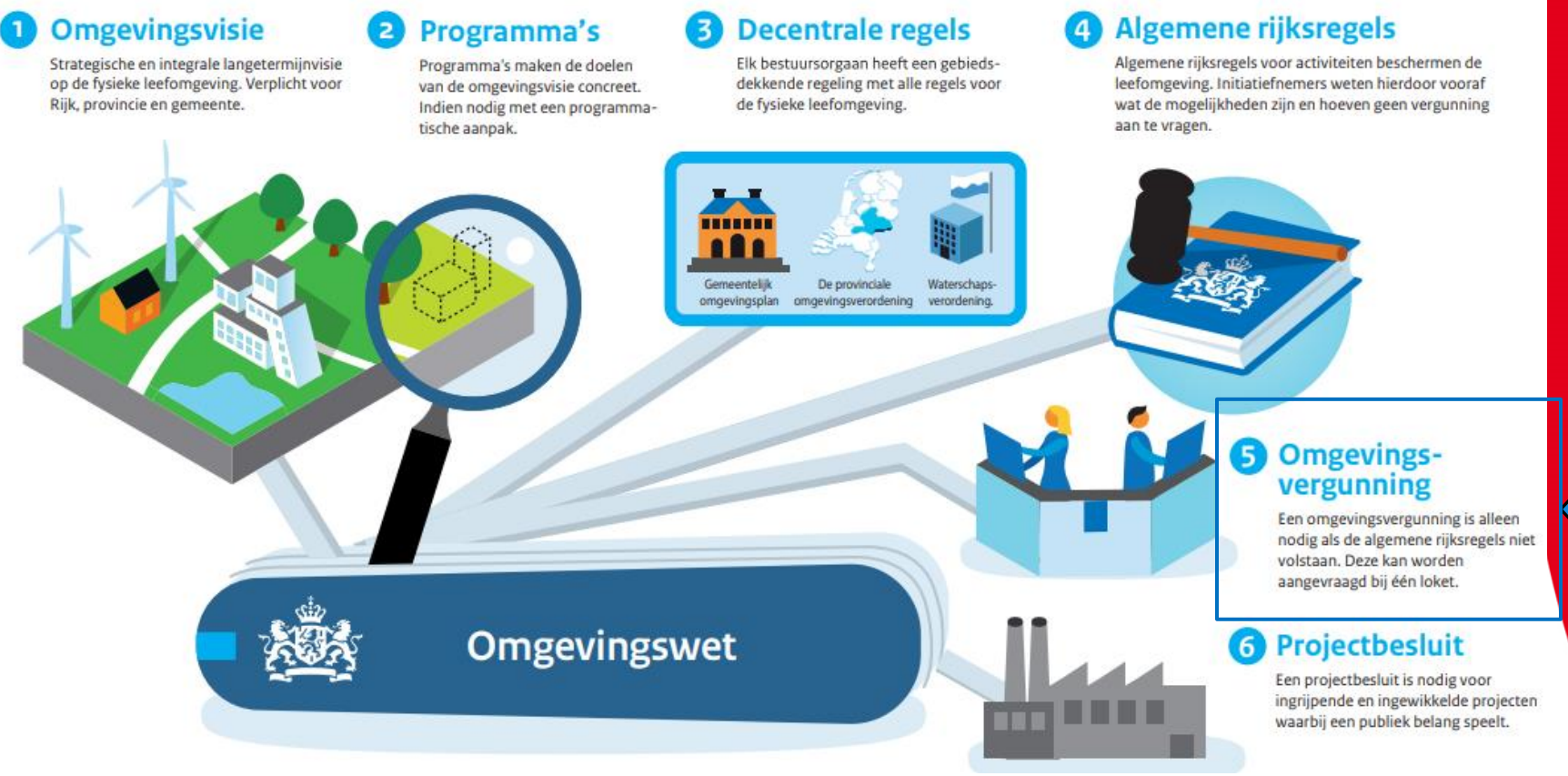
Themabijeenkomst:

Bindend adviesrecht en verplichte participatie onder de Omgevingswet

Programma

- Omgevingswet
- Buitenplanse omgevingsplanactiviteit
- Participatie
- Bindend adviesrecht
- Lijst categorieën van gevallen bindend adviesrecht en/of verplichte participatie

Omgevingswet: Zes kerninstrumenten



Omgevingswet: Vier verbeteringen



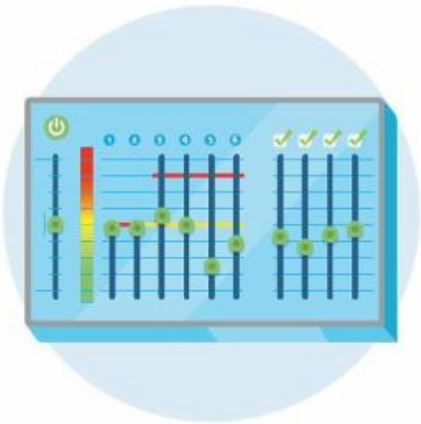
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.

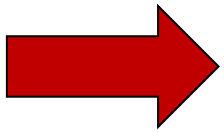


4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Omgevingswet

Bestaande bestemmingsplannen/ beheersverordeningen
+
Verordeningen m.b.t. de ‘fysieke leefomgeving’
+
Bruidsschat (regels Rijksoverheid)



Omgevingsplan

Omgevingsplanactiviteit (OPA)

- Activiteit voldoet aan regels omgevingsplan,
  toch vergunningplicht (binnenplanse OPA)

- Activiteit die in strijd is met het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit)

- Een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit)

- In alle gevallen is beslistermijn op omgevingsvergunningaanvraag 8 weken

Omgevingsplanactiviteit past niet in omgevingsplan

2 routes

Wijzigen van het omgevingsplan

- bevoegdheid raad

delegatiebesluit

Omgevingsvergunning BOPA*

- bevoegdheid college

- participatieplicht
- bindend adviesrecht

* BOPA = buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Participatie bij omgevingsvergunning

Participatie	Verplichte participatie
Bij binnenplanse en buitenplanse OPA*	Bij door gemeenteraad aangewezen gevallen buitenplanse OPA* College van B&W moet bevoegd gezag zijn
Indieningsvereiste	Indieningsvereiste
Niet verplicht	Verplicht in door gemeenteraad aangewezen gevallen buitenplanse OPA
Vormvrij	Vormvrij - inspanningsverplichting
Geen/weinig participatie: geen grond voor weigering of buiten behandeling laten aanvraag	Geen participatie: grond voor buiten behandeling laten aanvraag, geen grond voor weigering Mogelijkheid tot herstellen gebrek Aanvullende informatie halen
Bevoegd gezag betrekt informatie bij afweging	Bevoegd gezag betrekt informatie bij afweging

* OPA = omgevingsplanactiviteit

Verplichte participatie

- Gemeenteraad wijst categorieën van gevallen aan waarvoor het participatie verplicht stelt

- In de praktijk overlap tussen:
  - lijst buitenplanse OPA met verplichte participatie
  - lijst buitenplanse OPA waar de gemeenteraad over wil adviseren

* OPA = omgevingsplanactiviteit

Omgevingsplanactiviteit past niet in omgevingsplan

2 routes

Wijzigen van het omgevingsplan

- bevoegdheid raad

delegatiebesluit

Omgevingsvergunning BOPA*

- bevoegdheid college

- participatieplicht
- bindend adviesrecht

* BOPA = buitenplanse omgevingsplanactiviteit

VVGB versus adviesrecht

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	Bindend adviesrecht
Lijst: geen vvgb raad nodig indien categorie op lijst staat	Lijst: wel advies raad nodig indien categorie op lijst staat
Uitgebreide procedure: 26 werken	Reguliere procedure: 8 weken
College bevoegd	College bevoegd
	Raad bepaalt categorieën
College mag afwijken indien raad vvgb weigert	Bindend: college moet advies opvolgen

Bindend adviesrecht

- Gemeenteraad kan bepalen voor welke buitenplanse OPA's hij als adviseur moet worden aangewezen
- In de praktijk overlap tussen lijsten

- Korte beslistermijn
- Werkdruk raad/college
- Rolverdeling raad/college
- Terughoudendheid adviesrecht

Lijst bindend adviesrecht compact houden



Bindend adviesrecht

Uitgangspunten lijst bindend adviesrecht

- Doel wet: snellere en betere besluitvorming
- De rolverdeling raad en college
- Vvgb's en postzegelbestemmingsplannen verleden
- Huidige bevoegdheden college (bijv. kruimelgevallen)
- Geen adviesrecht voor binnenplanse afwijkingsmogelijkheden onder huidige bestemmingsplannen/beheersverordeningen
- Zoveel mogelijk aansluiting bij huidige praktijk.

N.B. categorieën voor adviesrecht overhevelen naar verplichte participatie of afvoeren van de lijst

Categorieën van gevallen adviesrecht en verplichte participatie

1. Wonen	
Bindend adviesrecht	**Verplichte participatie**
1.1. Bouw van woningen die niet zijn opgenomen in het 'programma wonen'	Bouw van woningen die niet zijn opgenomen in het 'programma wonen'
1.2. Toevoegen van één of meer woningen in het buitengebied	Toevoegen van één of meer woningen in het buitengebied
1.3. N.v.t.	Het (ver)bouwen van een bouwwerk waarbij de toegestane bouwhoogte in strijd is met het omgevingsplan
2. Recreatie	
Bindend adviesrecht	**Verplichte participatie**
2.1. Kampeerterreinen voor meer dan 15 standplaatsen en ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – recreatieve zone' voor meer dan 25 standplaatsen.	2.2. Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen)
3. Bedrijvigheid	
Bindend adviesrecht	**Verplichte participatie**
3.1. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat.	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat.
3.2. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied	Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied
4. Maatschappelijk en sport	
Bindend adviesrecht	**Verplichte participatie**
4.1. Het realiseren van grootschalige maatschappelijke voorzieningen, zoals een multifunctionele accommodatie (MFA) of multifunctioneel centrum (MFC)	4.2. Het realiseren van maatschappelijke voorzieningen en sportinfrastructuur.

Categorieën van gevallen adviesrecht en verplichte participatie

5. (Duurzame en/of hernieuwbare) energie	
Bindend adviesrecht	**Verplichte participatie**
5.1. Het realiseren van een zonnepark	5.4. Het realiseren van een zonnepark of een (kleinschalige) windturbine
5.2. Het opwekken en/of opslag van andere vormen van (duurzame en/of hernieuwbare) energie (zoals waterstof)	Het opwekken en/of opslag van andere vormen van (duurzame en/of hernieuwbare) energie (zoals waterstof)
5.3. Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden	Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden
6. Landbouw	
Bindend adviesrecht	**Verplichte participatie**
6.1. Uitbreiding van het agrarische bouwvlak	Uitbreiding van het agrarische bouwvlak
6.2. Het bouwen van een vergistingsinstallatie	Het bouwen van een vergistingsinstallatie
6.3. N.v.t.	Verandering van functie van een agrarisch bedrijf
7. Antenne	
Bindend adviesrecht	**Verplichte participatie**
7.1. Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte in strijd is met het bestemmingsplan	Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte in strijd is met het bestemmingsplan
8. Gevoelige onderwerpen	
Bindend adviesrecht	
8.1. Indien - naar mening van het college- sprake is van een initiatief dat voor maatschappelijke onrust kan zorgen of anderszins politiek gevoelige initiatieven	
	9. Infrastructurele projecten
	Verplichte participatie
	9.1. Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst)werken

Vragen?

