Gemeente Borne

Bestuurlijke memo

21int05096

aan	kopie	van	datum
Gemeenteraad van Borne	wethouder Kotteman	College van B&W	17-11-21

betreft
VVGB zonnepark Elhorst Vloedbelt

Portefeuillehouder
Wethouder Kotteman

Geachte raadsleden,
Naar aanleiding van de raadsvergadering van gisteravond willen wij u nog wat nader informeren over de af te geven VVGB voor het zonnepark Elhorst Vloedbelt en de mogelijkheid daar nadere voorschriften /voorwaarden aan te verbinden.
De verklaring van geen bedenkingen kan alleen worden afgegeven door het bestuursorgaan dat hiervoor is aangewezen. In dit geval uw raad. Uw raad kan de verklaring alleen weigeren in het belang dat u door de afgifte van de verklaring beschermd. Het belang is in dit geval: een goede ruimtelijke ordening (staat in de wet).
Ter bescherming van dat belang kan uw raad via de verklaring van geen bedenkingen voorschriften/voorwaarden geven die door het bevoegd gezag (GS) aan de omgevingsvergunning **moeten** worden toegevoegd. Daarbij is het niet toegestaan om nog andere of aanvullende voorschriften op te nemen op het gebied waarop de verklaring van geen bedenkingen geen betrekking heeft. In dit geval heeft de VVGB betrekking op een aanvraag omgevingsvergunning voor een zonnepark. Het bevoegd gezag (Gedeputeerde Staten) heeft geen vrijheid heeft om de voorschriften (verbonden aan een VVGB) zelfstandig te wijzigen. Dat blijkt uit Artikel 2.22, tweede lid, Wabo :

- Dit artikel **verplicht** het bevoegd gezag de vvgb-voorschriften onverkort aan de vergunning te verbinden

Zoals hiervoor aangegeven kan uw raad alleen voorschriften/voorwaarden aan de VVGB verbinden die u uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening nodig acht voor de aangevraagde omgevingsvergunning (in dit geval voor een zonnepark. De voorschriften/voorwaarden moeten een ruimtelijke relevantie (ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening) hebben voor het te realiseren zonnepark. In het amendement wordt voorgesteld de volgende voorwaarde aan de VVGB te verbinden:

> *“onder voorwaarde, dat een procedure tot wijziging van het vigerende bestemmingplan in procedure wordt genomen, waarbij primair de bestemming van de 10,5 ha voor het te realiseren zonnepark wordt gewijzigd in “bouwwerken geen gebouwen zijnde” en secundair het resterende deel van plm. 30 ha wordt gewijzigd in een meer passende bestemming, niet zijnde afvalstort, een en ander in het kader van een goede ruimtelijke ordening”.*

Gemeente Borne

Dat uw raad streeft naar een sluiting van de stortplaats en dat ziet als “goede ruimtelijke ordening” is op zich begrijpelijk. Ook wij streven naar sluiting van de stortplaats. Echter het verbinden van een dergelijke voorwaarde aan de VVGB is naar onze mening niet mogelijk (geen relatie met aangevraagde omgevingsvergunning voor het zonnepark). Overigens wordt nog opgemerkt dat een wijziging naar een bestemming “bouwwerken geen gebouwen zijnde” niet mogelijk is. Dat is namelijk geen bestaande bestemming. Bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn bouwwerken die binnen een bestemming (bijvoorbeeld: bedrijf, agrarisch, groen, wonen, natuur) mogelijk gemaakt kunnen worden.

Gelet op de wet (Wabo) zal Gedeputeerde Staten een voorschrift bij een VVGB **moeten** verbinden aan de omgevingsvergunning. Indien u besluit in te stemmen met het amendement verwachten wij dat Gedeputeerde Staten zal oordelen dat de voorwaarde niet verbonden kan worden aan de omgevingsvergunning en dat zij de VVGB zullen beschouwen als een weigering de VVGB te verlenen. Daarmee zal er geen omgevingsvergunning worden afgegeven voor het zonnepark.

Zoals u weet zijn wij, naar aanleiding van uw motie (23 maart 2021), bezig om een overleg met provincie en Twence te plannen en daarin de mogelijkheden voor sluiting van de stortplaats te bespreken. Dat u hierom gevraagd heeft via een motie lijkt ons de juiste weg. Het nu via een amendement opleggen van een voorwaarde is naar onze mening niet mogelijk.

Met het aannemen van het amendement wordt ook aan de belangen van de aanvrager van de vergunning voorbijgegaan. Gelet op het voorgaande raden wij u uitdrukkelijk aan van het amendement af te zien. Mocht u het amendement toch doorzetten dan geven wij u in overweging er een inspanningsverplichting van te maken en geen voorwaarde/voorschrift dat aan de omgevingsvergunning verbonden moet worden.