gemeente Weststellingwerf

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Registratienummer	0098132454
Documentnummer	0098357861
Portefeuillehouder	Zonderland, Hanneke
Griffier	0561-691**220**
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	
Begrotingswijziging	☒ nee ☐ ja
Stukken ter inzage	

ONDERWERP

Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet

REDEN VOORSTEL

☒Kaderstellen
☐Controleren
☐Budget autoriseren
☐Consulteren
☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM

a. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen;
   - Besluiten op aanvragen voor een omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die voorkomen in Bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht, de kruimelgevallenlijst, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

b. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;

c. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van onderwerpen voor delegatie door:
   - In de volgende situaties het vaststellen van delen tot het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:
     a) het aanpassen van het omgevingsplan conform een verleende omgevingsvergunning;
     b) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van een door de gemeenteraad of college vastgesteld beleidsstuk;
     c) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover het binnen bestaande vastgestelde beleidskader past;
     d) het aanpassen van het omgevingsplan voor gevallen die voorkomen op de kruimelgevallenlijst (Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 4);
     e) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van door het rijk of de provincie opgelegde instructieregels;
     f) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
     g) het opnemen van nieuwe ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor geen adviesrecht geldt.

d. Deze besluiten uiterlijk twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren;

e. Dit besluit in werking te laten treden vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

BIJLAGEN (worden meegezonden)

1. Informatieblad bindend adviesrecht (0098357987)
2 .Informatieblad verplichte participatie (0098357988)
3. Informatieblad delegatie (0098357989)
4. Informatieblad Kruimellijst Besluit Omgevingsrecht (0098357990)
5. Gecombineerde lijst adviesrecht en verplichte participatie aangepast (0098357991)
6. Overzicht wijzigingen bindend adviesrecht en verplichte participatie (0098357992)

gemeente
Weststellingwerf

Aan de gemeenteraad

INLEIDING
Met de invoering van de Omgevingswet is er sprake van een Omgevingsplan van rechtswege. De bestaande regels uit onder andere onze bestemmingsplannen en beheersverordeningen gaan over in het omgevingsplan.
Voor initiatieven die niet passen binnen dit omgevingsplan kan, net zoals nu, het omgevingsplan aangepast worden of er kan een vergunning verleend worden in afwijking van het omgevingsplan (omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (buitenplanse opa)).

De Omgevingswet (Ow) bepaalt dat het college bevoegd is voor het verlenen van de omgevingsvergunningen (ook al wijken die af van het omgevingsplan) en dat de raad bevoegd is voor het wijzigen van het omgevingsplan.
Echter biedt de Ow de gemeenteraad de mogelijkheid aan te geven voor welke omgevingsvergunningen buitenplanse opa (= in afwijking van het omgevingsplan) hij als adviseur moet worden aangewezen en in welke gevallen participatie verplicht is.
Voor initiatieven waarvoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden kan de gemeenteraad besluiten in welke situaties zij haar bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan aan het college wil delegeren.

Met voorliggend besluit legt u vast in welke gevallen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse opa u betrokken wilt worden bij de besluitvorming, door er een bindend advies aan te verbinden. Tevens legt u vast wanneer participatie verplicht is bij een buitenplanse opa.
Tenslotte legt u met voorliggend besluit vast welke onderdelen tot het wijzigen en vaststellen van het omgevingsplan gedelegeerd worden aan het college van B&W, om snellere besluitvorming te bewerkstelligen.

Om ruimtelijke initiatieven na de invoering van de Omgevingswet goed te kunnen behandelen, moet de gemeenteraad vóór invoering van de wet besluiten nemen over de onderdelen verplichte participatie en adviesrecht (bij aanvragen om omgevingsvergunningen die niet passen in het omgevingsplan) en het delegatiebesluit (voor het wijzigen van het omgevingsplan).
Door dit verzamelbesluit nu vast te stellen is er tot 1 juli 2022 de tijd om alle besluiten door te voeren in de verschillende processen om zo op 1 juli 2022 klaar te zijn voor de invoering van de Ow.

In bijlage 1 t/m 3 is achtergrondinformatie beschikbaar over het bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie.

ARGUMENTEN
a.1 Daarmee kan de gemeenteraad advies geven op onderwerpen die maatschappelijke impact hebben
Onder de Omgevingswet is het college zonder tussenkomst van de raad bevoegd te beslissen op omgevingsvergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit, buitenplanse opa). De verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vervalt onder de Omgevingswet. In de plaats van de vvgb wordt een verzwaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad geïntroduceerd. De grondslag hiervoor ligt in artikel 16.15 in samenhang met artikelen 16.15a en 16.15b Omgevingswet en artikel 4.21 lid 2 Omgevingsbesluit. Om gebruik te kunnen maken van zijn adviesrol zal de raad moeten aangeven bij welke buitenplanse opa's hij van dit adviesrecht gebruik wil maken. Met het vaststellen van de lijst uit bijlage 5, wordt daaraan voldaan.

De gemeenteraad geeft alleen advies over buitenplanse opa's, waarvan de raad heeft vastgelegd van het adviesrecht gebruik te willen maken. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen; het raadsadvies is bindend en moet door het college worden gevolgd.

Na invoering van de Omgevingswet zal de gemeenteraad nadrukkelijker belast zijn met de hoofdlijnen en zijn de bevoegdheden van het college nog meer gericht op de uitvoering. Dit betekent dat, conform de intentie van de Omgevingswet, het bindend adviesrecht zou moeten worden ingezet voor ontwikkelingen met grote impact, waar nog geen kaders voor zijn vastgesteld.

Vorenstaande in acht nemend en de input die uw raad heeft gegeven tijdens de informatieve bijeenkomst van 28 september jl. over (o.a.) het bindend adviesrecht, is de lijst voor bindend adviesrecht opgesteld (bijlage 5).
In bijlage 6 is een ‘was-wordt’ overzicht toegevoegd. Daarin is inzichtelijk gemaakt welke wijzigingen zijn aangebracht in de ter besluitvorming voorliggende lijst ten opzichte van de lijst die tijdens de informatieve bijeenkomst van 28 september jl. is gepresenteerd.

a.2 Uitsluiten kruimelgevallen voor bindend advies beperkt de werkdruk op gemeenteraad
Met de komst van de Omgevingswet zal de huidige kruimellijst uit artikel 4 bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) komen te vervallen. Met een kruimelvergunning kan een bouwplan afwijken van een bestemmingsplan, zonder dat daar een uitgebreide procedure voor nodig is. Er staan elf gevallen op de kruimellijst (in bijlage 4 is informatie beschikbaar over deze gevallen). Onder de huidige wetgeving is het college van B&W bevoegd te besluiten op dergelijke vergunningaanvragen.
Onder de Omgevingswet wordt voor alle afwijkingen van het bestemmingsplan de reguliere procedure de standaard. Hierdoor bestaat er geen voordeel meer om de kruimelregeling toe te passen en daarom komt deze te vervallen.

Na de invoering van de Omgevingswet kan het voorkomen dat de gevallen uit de kruimellijst aan de voorwaarden voldoen dat ze niet in omgevingsplan passen en niet binnen bestaande beleidskaders. Het gaat echter om dusdanig kleine zaken, dat het de gemeenteraad onnodig zou belasten om daar advies over uit te moeten brengen. Met dit besluitpunt wordt dat voorkomen.

b.1 Daarmee kan de gemeenteraad participatie verplichten bij onderwerpen die maatschappelijke impact hebben
De Omgevingswet geeft de mogelijkheid om aan initiatiefnemers van een plan een participatieverplichting op te leggen. Dit staat beschreven in artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet. De gemeenteraad wijst met dit besluit de gevallen (buitenplanse opa’s) aan waarbij participatie verplicht is. Initiatiefnemers moeten dan aantonen hoe zij participatie vorm hebben gegeven en wat zij met de resultaten daarvan gedaan hebben. Belanghebbenden worden actiever en eerder benaderd bij ruimtelijke initiatieven waarvoor een participatieplicht geldt. Een toenemende mate van participatie kan resulteren in minder bezwaar en beroepsprocedures.

De participatie is vormvrij en het is aan de initiatiefnemer zelf om te bepalen hoe het proces wordt ingericht. Momenteel wordt er in OWO-verband gewerkt aan een participatiewijzer. Dit document kunnen initiatiefnemers als handvat gebruiken voor het vormgeven van het participatietraject. In deze participatiewijzer zullen verschillende soorten voorbeeldinitiatieven behandeld worden en hoe participatie vormgegeven zou kunnen worden.

In bijlage 6 is een ‘was-wordt’ overzicht toegevoegd. Daarin is inzichtelijk gemaakt welke wijzigingen zijn aangebracht in de ter besluitvorming voorliggende lijst ten opzichte van de lijst die tijdens de informatieve bijeenkomst van 28 september jl. is gepresenteerd.

b.2 Het voorstel sluit aan bij de huidige praktijk
In de praktijk vraagt het college bij (de meeste) ruimtelijke initiatieven van derden in de voorbereiding expliciet om participatie en het betrekken van belanghebbenden. Door de participatie verplicht te stellen bij onderwerpen die maatschappelijke impact hebben, wordt de huidige werkwijze geformaliseerd. Initiatieven van derden die niet op de lijst zijn opgenomen, worden ook gestimuleerd aan participatie te doen.

c.1 Daarmee wordt de raad ontlast
De gemeenteraad is het bevoegd gezag voor het wijzigen van het Omgevingsplan. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid (voor een deel) delegeren aan het college. De grondslag hiervoor ligt in artikel 2.8 Omgevingswet. De onder a t/m g opgesomde gevallen zijn al eerder van een advies van de gemeenteraad voorzien of het betreffen kleine wijzigingen. Door het delegeren van het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan het college van B&W wordt voorkomen dat de raad met elke wijziging belast wordt door daar een besluit over te moeten nemen.

d.1 Daarmee worden de effecten van bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie geëvalueerd
Het adviesrecht, de participatieplicht en het delegatiebesluit zijn nieuwe bevoegdheden waar mee gewerkt gaat worden. Een evaluatie naar de werking van deze middelen is op zijn plaats. Het voorstel is uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een evaluatie te doen en op basis daarvan het genomen besluit eventueel aan te passen. Om voldoende tijd te hebben de werking van de middelen uit te proberen, is voor de termijn van twee jaar is gekozen.

Uit de praktijk kan blijken dat er eerder behoefte is aan het aanpassen van dit besluit. Uw raad krijgt bijvoorbeeld voorstellen over ontwikkelingen die ook gedelegeerd kunnen worden of waarbij het adviesrecht tot onnodige complexiteit of vertraging binnen de omgevingsprocedure leidt. Dan kan dat aanleiding zijn om het genomen besluit eerder aan te passen. Als raad heeft u zelf zeggenschap over deze bevoegdheden en u heeft dus de mogelijkheid dit naar voren te brengen.

e.1 Bindend advies, verplichte participatie en delegatie gelden pas vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet
De onderdelen bindend advies, verplichte participatie en delegatie op grond van artikel 2.8 Omgevingswet zijn beschikbaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet. De besluiten treden dan ook pas in werking op het moment dat de Omgevingswet zelf in werking treedt, naar verwachting op 1 juli 2022.

KANTTEKENINGEN
a.1 Uitgebreide toepassing van het adviesrecht betekent extra werkdruk voor de raad
Het besluit op een omgevingsvergunning dient in de basis binnen 8 weken genomen te worden. In die termijn is ook het advies van de raad inbegrepen. Deze termijn is eenmalig met 6 weken te verlengen. Ook tijdens het reces moet de raad in staat zijn deze besluiten te nemen.
Wanneer de raad te veel initiatieven benoemt waarvoor advies moet worden gegeven, is er een reëel risico dat het vergunningverleningsproces vastloopt en het geeft extra druk op de agenda van de raad. Bovendien wordt het moeilijk om op tijd de ambtelijke voorbereidingen af te ronden en de raad om advies te vragen.

Bij het opstellen van de lijst voor bindend advies is zo veel mogelijk gewerkt met percentages en aantallen e.d. Daardoor is er ruimte voor het college gelaten om zelfstandig een besluit te nemen op gevallen die onder de drempelwaarde vallen. Dit zou de werkdruk op de raad moeten beperken.

Eventueel zou het college ervoor kunnen kiezen om op deze gevallen een uitgebreide procedure van toepassing te verklaren. Daarmee wordt de beslistermijn maximaal 26 weken. Het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure is, naast een aantal in de Omgevingswet verplicht gestelde gevallen, een bevoegdheid van het college (Omgevingswet, Artikel 16.65, lid 4). Het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure is alleen mogelijk voor activiteiten waarbij sprake is van aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving én waartegen naar verwachting verschillende belanghebbende bedenkingen zullen hebben.

a.2. Gedurende de transitieperiode zullen er meer buitenplanse opa's worden aangevraagd waardoor de werkdruk voor de raad kan toenemen
Wanneer de Omgevingswet in werking treedt gaan de huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen, over in een "tijdelijk omgevingsplan". Na inwerkingtreding heeft de gemeente, tijdens de zogenaamde transitiefase, tot 1 januari 2030 de tijd om een volwaardig, gebiedsdekkend omgevingsplan uit te werken dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.

In de tussentijd is het mogelijk om het omgevingsplan locatiegewijs te herzien maar dan wel met inachtneming van de nieuwe wettelijke eisen, de digitale vormgeving en instructieregels. Dit betekent dat het maken van 'postzegelplannen', zoals in de huidige praktijk gewoon is, zeker in het begin van de transitiefase, geen aantrekkelijke optie lijkt.

De vergunningverlening van een buitenplanse opa kent een korte proceduretijd (8 weken). Het is aannemelijk dat initiatiefnemers daardoor de voorkeur hebben voor dit instrument in plaats van een planwijziging. De verwachting is dan ook, dat de buitenplanse opa zeker in het begin van de transitiefase, veelvuldig zal worden toegepast.

In de afgelopen jaren werden circa 3 vergunningen per jaar afgegeven waarvoor een (vvgb is verleend. In alle gevallen heeft de gemeenteraad ingestemd met het afgeven van een vvgb. Daarnaast zijn er voor dergelijke activiteiten gemiddeld 3 project- en/of postzegelbestemmingsplannen vastgesteld. Dit zijn bestemmingsplannen dat voor een concreet bouwplan wordt opgesteld.

Met het oog op de verwachting dat gedurende de transitiefase meer gebruik gemaakt gaat worden van de omgevingsvergunning buitenplanse opa is er, zoals onder kanttekening a.1. ook aangegeven, een reëel risico dat het vergunningverleningsproces vastloopt en de druk op de agenda van de raad toeneemt. Door de lijst compact te houden en goede werkafspraken te maken tussen college en raad kan voorkomen worden dat de vergaderdruk onnodig veel toeneemt.

b.1 De Omgevingswet stelt geen voorwaarden aan de vorm van participatie
De Omgevingswet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de gevallen aanwijst waarin participatie voor initiatiefnemers (niet zijnde de gemeente) verplicht is. De manier waarop dat moet gebeuren laat de wet echter in het midden.
Zoals aangegeven wordt er momenteel in OWO-verband gewerkt aan een participatiewijzer. Dit document kunnen initiatiefnemers als handvat gebruiken voor het vormgeven van het participatietraject. In deze participatiewijzer zullen verschillende soorten voorbeeldinitiatieven behandeld worden en hoe participatie vormgegeven zou kunnen worden. Daarnaast kan de gemeente ook advies geven aan initiatiefnemers.

c.1 Geen delegatie betekent extra werkdruk voor de gemeenteraad
Als alternatief zou de gemeenteraad ervoor kunnen kiezen om geen of minder gevallen te delegeren aan het college, maar in dat geval zouden die situaties dus allemaal aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd. Dat leidt tot een langere proceduretijd voor initiatiefnemers en geeft extra druk op de agenda van de gemeenteraad. Bovendien is een langere proceduretijd niet in overeenstemming met een van de verbeterdoelen van de Omgevingswet: ‘betere en snellere besluitvorming’.

e.1 Afwijken van het voorliggende besluit komt effectieve uitvoering taken niet ten goede.
Zoals u weet werken de OWO-gemeenten samen aan de acties die nodig zijn voor een goede invoering van de Omgevingswet. Ook ten aanzien van het voorliggende raadsbesluit heeft de voorbereiding ervan in OWO-verband plaatsgevonden om de harmonisatiekansen die er nu liggen aan te grijpen.

Daarom ligt het voorliggende raadsvoorstel en -besluit ook voor bij de raden van Ooststellingwerf en Opsterland.

Uiteraard is er bij het vaststellen van dit besluit ruimte voor accentverschillen tussen de drie gemeenten. Echter met het oog op een adequate uitvoering van de taken rondom vergunningverlening en aanpassingen van het omgevingsplan, kan een flinke efficiencyslag worden gemaakt door een gelijkluidend besluit in de drie OWO-gemeenten te nemen.

AANPAK/UITVOERING
Naar verwachting zal de Omgevingswet op 1 juli 2022 ingevoerd worden. Met het vaststellen van dit verzamelbesluit is er tot 1 juli 2022 de tijd om alle besluiten door te voeren in de verschillende processen om zo op 1 juli 2022 klaar te zijn

Om ruimtelijke initiatieven na de invoering van de Omgevingswet goed te kunnen behandelen, moet de gemeenteraad vóór invoering van de wet besluiten nemen over de onderdelen verplichte participatie en adviesrecht (bij aanvragen om omgevingsvergunningen die niet passen in het omgevingsplan, zgn. buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) en het delegatiebesluit (voor het wijzigen van het omgevingsplan).

Met het oog op één van de verbeterdoelstellingen van de omgevingswet, namelijk snellere en betere besluitvorming legt de gemeenteraad met dit besluit vast in welke gevallen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit hij betrokken wil worden bij de besluitvorming, door er een bindend advies aan te verbinden. Bij de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die vermeld staan op de lijst voor bindend advies mag het college alleen een vergunning verstrekken als de raad een advies met instemming heeft gegeven voor de afwijking.
Tevens legt de raad met dit besluit vast wanneer participatie verplicht is bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
Tenslotte legt de raad vast welke onderdelen tot het wijzigen en vaststellen van het omgevingsplan gedelegeerd worden aan het college van B&W, om snellere besluitvorming te bewerkstelligen.

Het genomen besluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
COMMUNICATIE
Over het bindend adviesrecht en de delegatie zal alleen intern gecommuniceerd worden. Het onderdeel verplichte participatie zal worden meegenomen in de communicatie aanpak van de Omgevingswet.

DUURZAAMHEID
Met de komst van de Omgevingswet kan de gemeente nieuwe regels opstellen voor het behoud van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Duurzaamheid wordt wanneer de Omgevingswet in werking treedt een geïntegreerd onderwerp binnen de wet en regelgeving in Nederland. Daarnaast wordt met dit raadsvoorstel gestreefd naar harmonisatie op dit onderdeel binnen de OWO-gemeenten. Eenduidig beleid zorgt ervoor dat de gezamenlijke tijdswinst kan behalen in het afhandelen van bepaalde vergunningaanvragen.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING
Er zijn geen kosten of opbrengsten verbonden aan dit voorstel.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,

de secretaris,	de burgemeester,
VAN MAURIK	VAN DE NADORT

gemeente
Weststellingwerf

Registratienummer: 0098132454

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

a. Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor bindend advies aan ons als gemeenteraad wordt gevraagd vast te stellen;
   - Besluiten op aanvragen voor een omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die voorkomen in Bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht, de kruimelgevallenlijst, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;
b. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:
   - De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, zoals opgenomen in de bijlage, waarvoor participatie verplicht wordt gesteld vast te stellen;
c. Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van onderwerpen voor delegatie door:
   - In de volgende situaties het vaststellen van delen tot het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:
     a) het aanpassen van het omgevingsplan conform een verleende omgevingsvergunning;
     b) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van een door de gemeenteraad of college vastgesteld beleidsstuk;
     c) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover het binnen bestaande vastgestelde beleidskader past;
     d) het aanpassen van het omgevingsplan voor gevallen die voorkomen op de kruimelgevallenlijst (Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 4);
     e) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van door het rijk of de provincie opgelegde instructieregels;
     f) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
     g) het opnemen van nieuwe ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor geen adviesrecht geldt.
d. Deze besluiten uiterlijk twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren;
e. Dit besluit in werking te laten treden vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,
de griffier, de voorzitter,

Categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het bindend adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is.

Onder de Omgevingswet is het college zonder tussenkomst van de raad bevoegd te beslissen op omgevingsvergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit, buitenplanse opa). In de plaats van de vvgb wordt een verzwaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad geïntroduceerd. Om gebruik te kunnen maken van zijn adviesrol zal de raad moeten aangeven bij welke buitenplanse opa's hij van dit adviesrecht gebruik wil maken

De gemeenteraad geeft alleen advies over buitenplanse opa's, waarvan de raad heeft vastgelegd van het adviesrecht gebruik te willen maken. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen; het raadsadvies is bindend en moet door het college worden gevolgd.

Naast het aanwijzen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten voor het adviesrecht, kan de gemeenteraad dergelijke activiteiten ook voor verplichte participatie aanwijzen. De initiatiefnemer zal in deze gevallen verplicht zijn aan participatie te doen, voorafgaand aan de vergunningaanvraag. Wanneer een initiatiefnemer dit bij een aangewezen geval niet doet, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. Participatie heeft als doel minder bezwaar en beroep op een initiatief op te roepen.

Omdat het zowel bij adviesrecht als verplichte participatie om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gaat, is er een gecombineerde lijst opgesteld. Deze is geldig vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
1. Wonen	**1.1.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**1.3.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader..
	1.2. Het bouwen van twee of meer woningen in het buitengebied.	**1.4.** Het bouwen van één of meer woningen in het buitengebied.

Toelichting:

1.2. Het buitengebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. In de provinciale verordening is opgenomen dat geen woningen in het buitengebied mogen worden toegevoegd.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
2. Recreatie	**2.1.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven	**2.4.** Kampeerterreinen voor meer dan 25 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven
	2.2. Het vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**2.5.** Het vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.
	2.3. Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten de bebouwde kom, met meer dan 20% van de oppervlakte, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door	**2.6.** Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten de bebouwde kom, met meer dan 20% van de oppervlakte, tenzij de aanvraag in overeenstemming is

	de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.

Toelichting:

2.1. Binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Weststellingwerf kunnen kampeerterreinen tot 25 standplaatsen vergund worden.
Definitie standplaats: een kavel die bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel.
2.2. In het bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen voor recreatieve doeleinden voor een andere locatie dan een locatie met een recreatie bestemming of agrarische bedrijven/voormalige agrarische bedrijven. Deze categorie omvat gevallen binnen en buiten de bebouwde kom.
2.3. Dergelijke uitbreidingen binnen de bebouwde kom vallen niet binnen deze categorie. Buiten de bebouwde kom is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
3. Bedrijvigheid	**3.1.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van een bedrijf in een zwaardere milieucategorie dan categorie 4, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan, een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**3.2.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat.

Toelichting:

3.1. In de handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Voor dit instrument is in beeld gebracht welke richtafstanden aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende grootste afstand. Bedrijven met een milieucategorie 4 hebben een relatief grote impact op de omgeving.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
4. Maatschappelijk en Sport	**4.1.** Het vestigen van een voorziening voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, sport en/of doeleinden, buiten de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**4.2.** Het vestigen en uitbreiden van een functie voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, en/of sport doeleinden, met meer dan 20%, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.

Toelichting:

4.1. Buiten de bebouwde kom is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.
4.2. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
5. (Duurzame en/of hernieuwbare) energie	**5.1.** Het realiseren van een zonnepark en windturbines, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld	**5.4.** Het realiseren van een zonnepark of windturbines, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of

	beleidskader en het omgevingsplan toestaat.	vastgesteld beleidskader en het omgevingsplan toestaat.
	5.2. Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.	**5.5.** Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.
	5.3. Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.	**5.6.** Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.

Toelichting:

5.1. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten het adviesrecht van de gemeenteraad.
5.2. Het bindend adviesrecht wordt in dit geval alleen toegepast bij de opwek van energie door middel van **niet** duurzame energiebronnen. Definitie duurzame energie en hernieuwbare energie: energie waarover de mensheid voor onbeperkte tijd kan beschikken en waarbij, door het gebruik ervan, het leefmilieu en de mogelijkheden voor toekomstige generaties niet worden benadeeld.
Een vergistingsinstallatie is geen vorm van duurzame of hernieuwbare energie.
5.3. Definitie koolwaterstoffen: stoffen afkomstig van fossiele, ruwe olie die uit de aarde wordt gehaald. Koolwaterstoffen komen voor in gasvorm, vloeibare vorm en vaste vorm. Het betreft onder andere omgevingsvergunningen voor proefboringen en winningsplannen.
5.4. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten verplichte participatie evenals kleinschalige windturbines tot 15 meter.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
6. Landbouw	**6.1.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.	**6.3.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.
	6.2. Het bouwen van een vergistingsinstallatie, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan.	**6.4.** Het bouwen van een vergistingsinstallatie, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan.

Toelichting:
6.1. In het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid opgenomen om het bouwvlak met 10 % uit te breiden, bovenop de maximale grootte van 1,5 hectare van een bouwvlak. Er dient rekening gehouden te worden met de stikstofdepositie indien het agrarische bouwvlak wordt uitgebreid.
6.2. Er wordt gebruikt gemaakt van het adviesrecht (en verplichte participatie), indien niet aan de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden van het omgevingsplan en de kruimelgevallenregeling kan worden voldaan.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
7. Antenne	**7.1.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte met meer dan 25% van de toegestane hoogte toeneemt.	**7.2.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte in strijd is met het omgevingsplan.

Toelichting:

7.1. In het bestemmingsplan Buitengebied is in de algemene afwijkingsregels opgenomen dat zend-, ontvang- en/of sirenemasten tot een bouwhoogte van maximaal 53 meter vergund kunnen worden.
In bestemmingsplan Wolvega is dit maximaal 15 meter hoog voor privégebruik en maximaal 30 meter hoog voor gemeenschappelijk gebruik.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
8. Gevoelige onderwerpen	**8.1.** Indien – naar mening van het college – sprake is van een initiatief dat voor maatschappelijke onrust kan zorgen of anderszins politiek gevoelige initiatieven.	

Toelichting:

8.1. De onderwerpen van deze lijst zijn niet uitputtend. Er zullen zich gevallen voordoen, welke voorheen niet in te schatten waren, maar waarbij het college toch graag het advies van de gemeenteraad inwint.
Het is in tegenstelling tot het adviesrecht niet mogelijk om de categorie ‘gevoelige onderwerpen’ op te nemen op de lijst voor verplichte participatie. Omdat niet scherp te maken is om welke gevallen het concreet zal gaan, kan niet bij voorbaat participatie verplicht worden gesteld.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
9. Infrastructurele projecten		**9.1.** Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst)werken.

Toelichting:

9.1. Dit is alleen van toepassing wanneer de gemeente het bevoegd gezag is.

Uitgangspunten lijst bindend adviesrecht

Bij het opstellen van de lijst zijn de volgende uitgangspunten in acht genomen:

1. Het doel van de wet: besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker laten verlopen.
2. De rolverdeling tussen raad en college (raad stelt kaders vast, college voert kaders uit).
3. Bij het opstellen van de lijst is rekening gehouden met onderwerpen waarvoor in het verleden vvgb's zijn verleend en postzegelbestemmingsplannen zijn opgesteld.
4. De onder de (huidige) bestemmingsplannen/beheersverordeningen binnenplanse mogelijkheden. Adviesrecht geldt niet voor binnenplanse afwijkingsmogelijkheden.
5. De onderstaande aangegeven gevallen, waarvoor geen advies wordt gevraagd omdat het college onder het huidige regime van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ook bevoegd is te besluiten op deze gevallen en/of waarvoor geen vvgb is vereist:
   - Aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op alle (kruimel)gevallen die op grond van art 2.12, lid 1 onder a, sub 2o Wabo per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen en waarmee met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan.

     De bevoegdheid daarvan ligt nu bij het college; hiervoor is dus geen vvgb nodig.
     Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Dit zijn bijvoorbeeld bepaalde bijgebouwen, dakkapellen, nutsvoorzieningen en antenne-installaties, gebruikswijziging van een bestaand gebouw. Daarnaast geldt de voorwaarde dat het aantal woningen niet mag toenemen.
     De lijst van kruimelgevallen vervalt onder het nieuwe omgevingswet;

   - Aanvragen voor een omgevingsvergunning die door het college van burgemeester en wethouders niet verleend zullen worden (geweigerd of buiten behandeling gesteld).

   - Aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op aanvragen om een vergunning omgevingsplanactiviteit die passen in ons beleid, waarbij geen sprake is van een strijdig belang met de instructieregels, instructies en voorbereidingsbesluiten volgens de artikelen 22.32 lid 2 en 22.33 uit de bruidsschat en waarbij sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.