

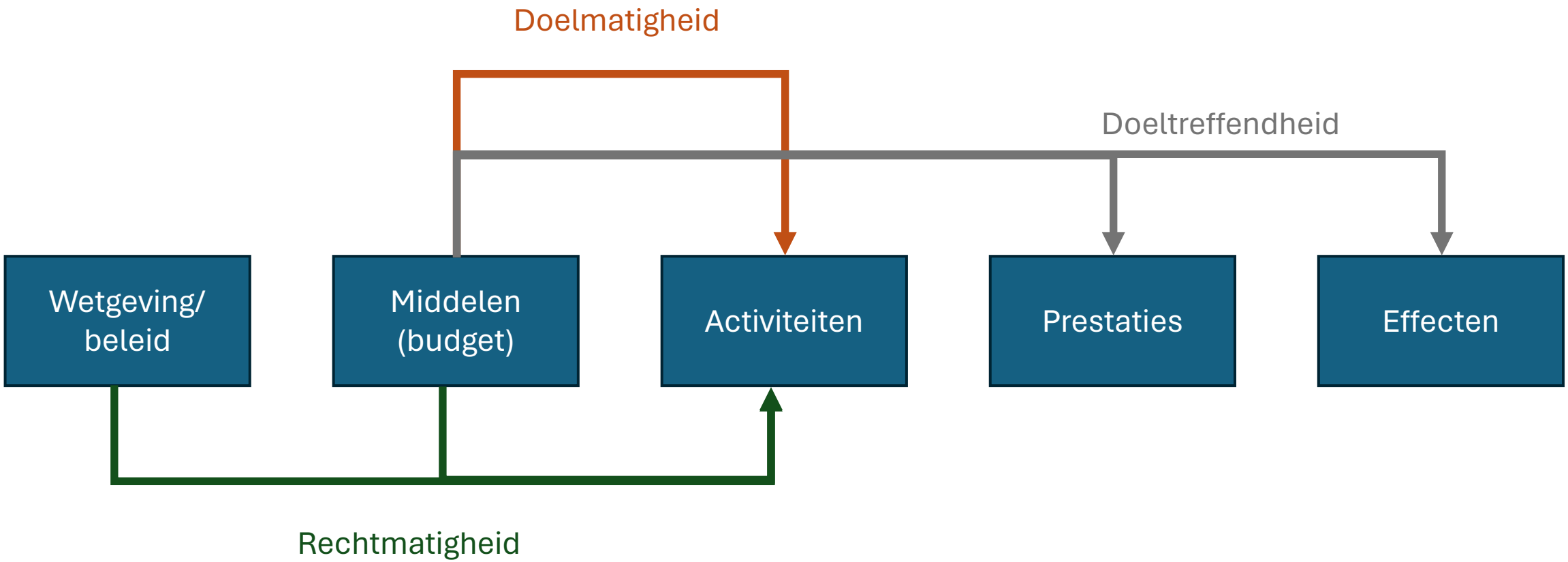
Toelichting op het rapport van rekenkamer Medemblik-Opmeer

Donderdag 27 februari 2025
Gemeente Opmeer

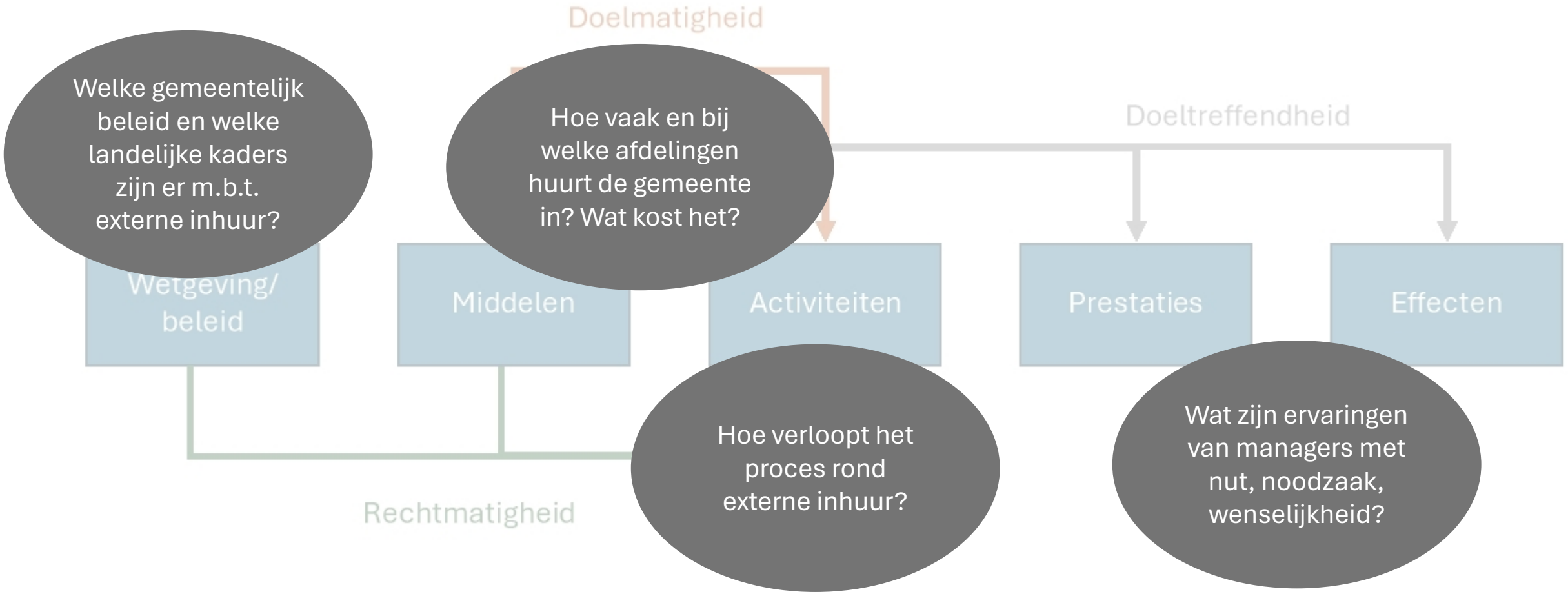
Aanleiding tot dit onderzoek

- Veel inhuur van externen door gemeenten
- Inzet op doorlopende kerntaken
- Substantieel deel van de loonsom
- Handhaving op wet DBA (Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties)

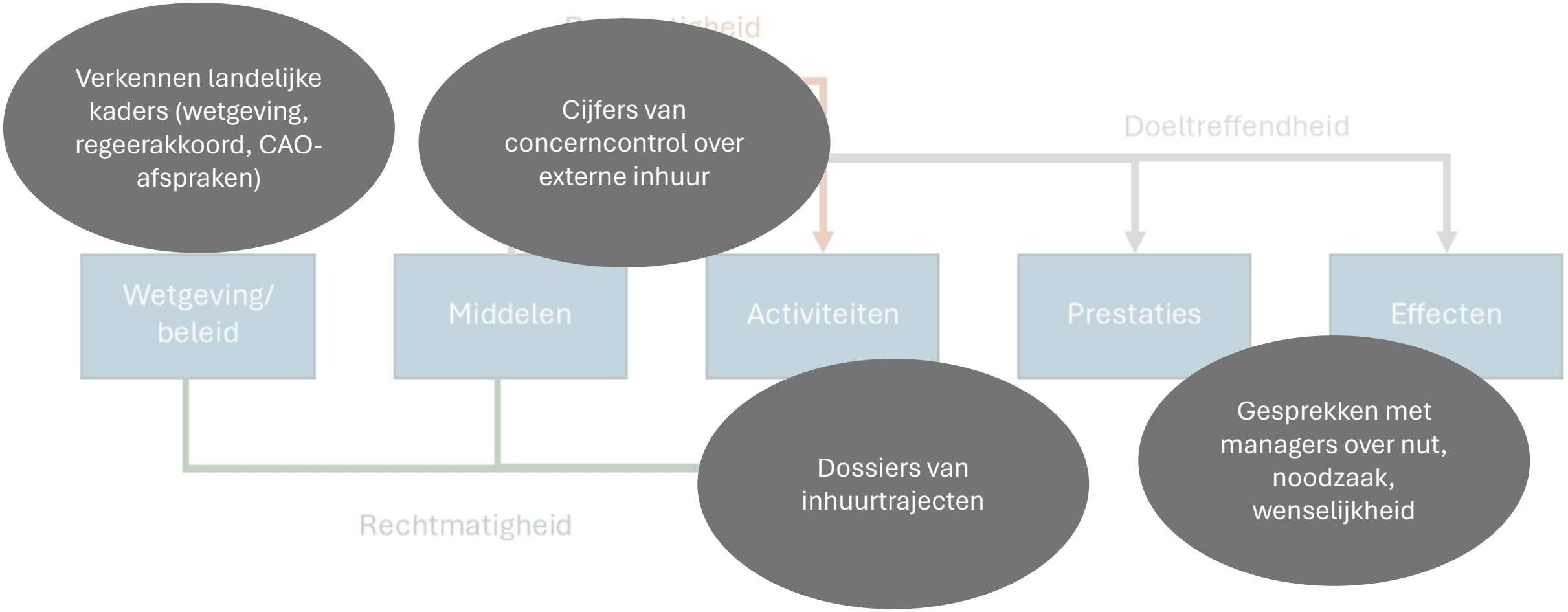
Wat doet de rekenkamer? Hoe kijken wij naar de gemeente?



Wat wilden we weten over externe inhuur?



Hoe hebben we het onderzocht?



Hoe vaak huurt de gemeente in?

Tabel 2: Inhuur als percentage van de loonkosten in Opmeer

Jaar	Inhuur als percentage van de loonkosten
2021	20 %
2022	32 %
2023	39 %

Bron: gemeente Opmeer

Tabel 3: Aantal ingehuurde krachten.

Jaar	Aantal ingehuurde krachten	Als percentage van het personeelsbestand
2021	39	34 %
2022	55	45 %
2023	70	49 %

Bron: gemeente Opmeer

Redenen van gemeente tot extern inhuren

- aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt
- bepaalde functies moeilijk met vast personeel invulbaar
- lastig om met alleen vast personeel bepaalde diensten snel op- en af te schalen.

Norm versus uitkomst (1)

Gehanteerde norm

- Omvang
- Beleid
- Rechtmatigheid
- Besluitvorming
- Inhuurproces
- Motivatie

Uitkomst

- 39% v/d loonsom; 49% van het personeel
- Er is geen gemeentelijk beleid
- Controle door broker
- Mandaat bij het afdelingshoofd
- Gebruik inhuurformulier door afdelingshoofd
- Het afdelingshoofd bepaalt (met financiën)

Norm versus uitkomst (2)

Gehanteerde norm

- Verlenging
- Eenduidigheid kosten
- Budgetbewaking
- Begeleiding
- Dossieropbouw
- Verantwoording

Uitkomst

- Besluit afdelingshoofd (evt. met financiën)
- Budget van afdelingshoofd
- Op hoofdlijnen
- Geen introductie(protocol)
- Geen dossieropbouw door afdelingshoofd
- Raad geïnformeerd via P&C-cyclus

Gewilde versus ongewilde inhuur

Gewilde inhuur:

- Inhuur is logisch en efficiënt om taken uitgevoerd te krijgen
- Betreft vooral tijdelijke taken
- Gespecialiseerd personeel
- Het loont niet om structureel iemand in vaste dienst te nemen

Ongewilde inhuur:

- Voorkeur om voor een functie iemand in vaste dienst te nemen
- Geschikte kandidaat niet kan worden gevonden

Conclusies

- Beleid is nodig. Inhuur kan doeltreffend zijn maar kan ook doelmatigheid ondermijnenKaders ontbreken t.a.v. inhuur (welke hoogte, onder welke omstandigheden, voor welke functies)
- Mate van inhuren erg afhankelijk van een afdelingshoofd
- Omvang van ongewilde inhuur onbekend

Aanbevelingen aan het college

- Stel een beleidskader op
  - Beoordeling van externe inhuur
  - Maak duidelijk tot op welke hoogte
  - onder welke omstandigheden
  - voor welke functies
- Leg dit beleidskader ter goedkeuring aan de gemeenteraad voor
- Maak een plan om ongewilde inhuur terug te dringen
- Versterk de mogelijkheden om vast personeel aan te trekken
- Maak de gemeente aantrekkelijker voor vast personeel
- Verken de mogelijkheden om uitstroom vast personeel te beperken
- Beperk risico’s van de huidige inhuurpraktijk i.r.t. wet DBA
- Informeer de raad periodiek

Aanbevelingen aan de gemeenteraad

- Vraag het college om periodiek informatie over doelstelling, de totale lasten en de samenstelling van externe inhuur en motivatie tot inhuur

- Laat u periodiek (in de P&C-cyclus) informeren over de samenstelling en de totale lasten van externe inhuur


Hulp van buiten
inhuur van extern personeel door gemeente Opmeer
Rekenkamer Medemblik-Opmeer

Vragen?