



Raadsvoorstel

Datum 20 mei 2025

Onderwerp Energiearmoede: verbeteren isolatiegraad eigen woning minima
Versienummer 1.1

Portefeuillehouder Arjan Spaans

Samenvatting

We willen de isolatie van slecht geïsoleerde woningen die in bezit zijn van een kwetsbare groep huishoudens in Zwolle verbeteren. Zo gaan hun energiekosten omlaag en dringen we het energieverbruik terug. In 2022 stelde uw raad een verordening Verduurzaming Eigen Woning Minima vast. Deze hebben we geactualiseerd en willen we opnieuw door uw raad laten vaststellen.

Financiële gevolgen

Betreft doel 213 Inkomensondersteuning
6.4.1. Energieneutraal Zwolle
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

1. Verordening Verduurzaming Eigen Woning Minima
2. Raadsbesluit Isolatie- en verbeteraanpak

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

De verordening Verduurzaming Eigen Woning Minima vast te stellen.



Datum 20 mei 2025

Inleiding

In de afgelopen jaren hebben we uitvoering gegeven aan de verordening *Verduurzamen eigen woning minima*.

Woningeigenaren in de gemeente Zwolle met een beperkt sociaal minimum inkomen, wonend in een huis dat slecht geïsoleerd is, kregen van gemeente Zwolle ondersteuning bij het isoleren van hun woning. Op 6 mei '25 heeft uw raad ingestemd met het verhogen van de inkomensgrens van de Zwolse woningeigenaren in de verordening naar 150% van het sociaal minimum. Deze wijziging hebben we doorgevoerd in de nieuwe verordening. Verder hebben wij de verordening geactualiseerd en juridisch verbeterd. Zoals in mei jl. ook is aangekondigd leggen we nu een aangepaste verordening aan u voor.

Kader

- [De Zwolse Warmtestrategie – onderdeel van Warmteprogramma Aardgasvrij Zwolle: Beschikbaar stellen ontvangen Rijksmiddelen SPUK Lokale Aanpak Isolatie \(LAI\) voor Subsidieregeling Woningisolatie Zwolle 2024](#)
- [Ambitiepakket energietransitie](#)
- [Plan van aanpak Warm Thuis](#)
- [Besteding middelen Warm Thuis](#)
- [Zwolse Isolatie- en besparingsaanpak](#)
- [Programmaplan Menselijke Maat: Vertrouwd en duidelijk](#)
- [Koers Sociaal domein 2024-2030](#)
- [Voortgangsrapportage uitvoering adviezen Burgerberaad](#)

Beoogd effect

Met het vaststellen van deze verordening kunnen we woningeigenaren met een beperkt sociaal minimum inkomen en een slecht geïsoleerde woning helpen bij het verbeteren van de isolatie van hun woning. Concreet leidt het tot:

- Betere en meer geïsoleerde woningen;
- Energiearmoede neemt af of blijft minimaal gelijk;
- Energiebesparing door beter geïsoleerde woningen en bewuster gedrag.

Argumenten

1.1 Inkomens tot 150 procent van het sociaal minimum met een eigen woning kunnen maatregelen ter verduurzaming van hun woning niet of moeilijk zelf betalen en daardoor niet meedoen in de energietransitie

Op 6 mei '25 heeft uw raad besloten eigenaren van Zwolse koopwoning met een inkomen tot 150% van het sociaal minimum te ondersteunen. Dit omdat zij onvoldoende financiële middelen hebben om de benodigde isolerende maatregelen aan hun woning zelf te betalen, zeker nu prijzen onder invloed van inflatie flink gestegen zijn. Door de verordening aan te passen, wordt de doelgroep vergroot en zorgen we dat meer mensen mee kunnen doen.

1.2 We sluiten door de verruiming van de doelgroep aan bij de uitgangspunten van de Zwolse Isolatie- en besparingsaanpak

TNO heeft eind 2024 berekend dat 3930 huishoudens in Zwolle momenteel energiearmoede kennen. Dit is een indicatie van de huidige situatie, omdat de energieprijzen schommelen. Het grootste deel van de huishoudens in energiearmoede woont in een huurwoning, waar de verhuurder verantwoordelijk is



Datum 20 mei 2025

voor verduurzaming. Eigenaren van slecht geïsoleerde woningen zijn echter zelf verantwoordelijk voor het isoleren van hun woning en het dragen van de kosten die hiermee gepaard gaan. De groep eigenaren met een inkomen tot 150% van het bijstandsniveau gaan we hierbij extra ondersteunen.

1.3 Door beschikbare middelen te combineren kunnen we de werkzaamheden van Warm Thuis nog een jaar langer continueren

Warm Thuis is voor een groot deel gefinancierd vanuit de beschikbaar gestelde gemeentelijke middelen Energiearmoede en de ontvangen Specifieke Uitkering (SPUK Energiearmoede). We verruimen de doelgroep eigenaren van koopwoningen (zonder daarbij huurders te vergeten). Daardoor kunnen ook middelen vanuit de Specifieke Uitkering (SPUK) Lokale Aanpak Isolatie (LAI) worden ingezet voor het bekostigen van grote maatregelen. Dit is ook in 2024 al ingezet. Het is daardoor mogelijk de activiteiten nog één jaar langer (tot en met 2026) voort te zetten, zonder nu een extra geldaanvraag te doen. In 2026 zal het college bezien in hoeverre een aanvullende budgetaanvraag wordt voorgesteld aan de Raad. In de PPN 2027 vragen we - indien nodig – uw raad om een besluit over de structurele middelen die noodzakelijk zijn voor een vaste plek van Warm Thuis binnen de warmtetransitie.

1.4 De Zwolse Isolatie- & besparingsaanpak, en onderdeel daarvan deze Verordening, geeft invulling aan onder meer adviezen 1.1.1, 1.1.2, 1.4, 2.2 en 2.4 van het Burgerberaad

Het Burgerberaad heeft mei 2024 haar adviezen opgeleverd voor een eerlijk en klimaatneutraal Zwolle. Veel van de adviezen hebben betrekking op de hulp en financiële steun bij verduurzaming en het bereiken inwoners, met name de meest kwetsbare inwoners. Deze verordening geeft invulling aan een deel van deze adviezen.

Alternatieve mogelijkheden

Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan uw besluit van 6 mei 2025. Er zijn geen alternatieven onderzocht.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Deze verordening is onderdeel van de *Zwolse Isolatie- en besparingsaanpak*.

Samenwerken in de *Isolatie- & besparingsaanpak* is de sleutel tot succes: dit beleidsplan is dan ook gemaakt in afstemming met betrokken inwoners in de stad. De uitvoering van dit plan vindt ook gezamenlijk plaats. De klankbordgroep Burgerberaad houden we hierbij aangehaakt, net als de overige partijen, inwoners en vrijwilligers in de stad. Het mobiliseren van nog meer maatschappelijke organisaties is daarnaast onderdeel van de aanpak. Ook proberen we netwerken van kerken, moskeeën en bijvoorbeeld sportverenigingen te benutten om bewoners te informeren over energiebesparende isolatiemaatregelen en beschikbare subsidies. Deze organisaties hebben vaak een sterke band met hun achterban en kunnen de boodschap op een vertrouwde manier overbrengen. Ook zoeken we de komende jaren de woningcorporaties vaker op in het gezamenlijk helpen van huurders.

Communicatie

De verordening Verduurzaming Eigen Woning Minima maken we bekend op www.overheid.nl.

We weten, door ervaring, dat de warme contacten met partners uit de stad essentieel zijn voor het bereiken van inwoners. Via bewonersinitiatieven en netwerken willen we verder in de haarvaten treden van de Zwolse wijken en het contact met inwoners intensiveren. De manier van communicatie is hierbij



Datum

20 mei 2025

belangrijk. Denk aan ambassadeurs in de wijken die de juiste boodschap kunnen communiceren naar de doelgroep. We zien een belangrijke gemeentelijke rol in het verschaffen van onafhankelijke, betrouwbare informatie over verduurzaming aan inwoners. We doet dit doelgroepgericht: elke doelgroep heeft andere behoeften en wensen. Hier willen we zo veel mogelijk bij aansluiten. We gaan de communicatie richting inwoners intensiveren en met onze eigen communicatieafdeling en partners uitwerken hoe dit het meest effectief kan, als onderdeel van de warmtetransitie. We willen nog meer en vaker zichtbaar te zijn in de on- en offline kanalen zoals wijkkranten, huis-aan-huisbladen en online (sociale) media. Ook de fysieke aanwezigheid in de stad is van groot belang. Bij wijkbijeenkomsten, inloopsprekuren en met een (mobiel) informatiepunt. We zorgen dat informatie zo simpel en laagdrempelig mogelijk, meertalig beschikbaar is.

Financiën

Deze ondersteuning wordt bekostigd uit de Specifieke Uitkering (SPUK) Lokale Aanpak Isolatie (LAI) tot en met 2026.

Risico's*Open einde regeling*

Deze regeling is een open einde regeling. Risico is dat we meer aanvragen ontvangen, dan past binnen het budget. We monitoren het gebruik van deze verordening. Aangezien we deze ondersteuning actief bij de doelgroep onder de aandacht moeten brengen, voordat zij er gebruik van maken, kunnen we indien noodzakelijk bijsturen via communicatie.

Schade aan woningen

Het risico van aansprakelijkheid voor schade aan de woningen door de werkzaamheden hebben we afgedekt door het nemen van foto's van de nulsituatie en de contractuele aansprakelijkheid van de aannemer

Terugbetaling van rijksmiddelen

De verkregen Specifieke Uitkering (SPUK) Lokale Aanpak Isolatie (LAI) kent voorwaarden. De middelen moeten leiden tot isolatiemaatregelen aan 2.384 slecht geïsoleerde koopwoningen en woningen in gemeente VvE's. Halen we dit niet, dan moeten middelen naar rato worden terugbetaald aan het rijk. We zullen de voorgestelde Isolatie- & besparingsaanpak voortdurend moeten monitoren op voortgang, en besteding van middelen nauwlettend in de gaten houden. Indien nodig sturen we bij.

Vervolg

Na vaststelling van de verordening gaan we verder met de uitvoering, samen met onze partners.

Middels de Energiemonitor rapporteren we iedere zes maanden over de voortgang en resultaten aan uw raad. Dat gaat over de *Zwolse Isolatie- en besparingsaanpak*, waar deze verordening onderdeel van is.

Openbaarheid

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.



voorstel

Zwolle

Datum 20 mei 2025

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer