

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Ruimtelijke motivering Noodopvang Asiel Opmeerderweg te Opmeer

Gemeente Opmeer

Concept

BRO

colofon

projectnaam
Ruimtelijke motivering
Noodopvang Asiel
Opmeerderweg te Opmeer

datum
18 april 2024

projectnummer
P07502

opdrachtgever
Gemeente Opmeer

BRO
projectleider
JvdA

projectteam
AvdO, EBa

bron kaft
BRO

Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
+31 (0)411 850 400
info@bro.nl
www.bro.nl

BRO



Inhoudsopgave

1 Inleiding 4
1.1 Aanleiding 4
1.2 Projectgebied 4
1.3 Procedure 4
1.4 Leeswijzer 5

2 Beschrijving bestaande situatie 6

3 Voorgenomen ontwikkeling 7
3.1 Beoogd programma 7
3.2 Ruimtelijke inpassing 8
3.3 Klimaatadaptatie en duurzaamheid 9
3.4 Sociale veiligheid 9
3.5 Relatie met het ‘Omgevingsplan gemeente Opmeer’ 10

4 Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving 11
4.1 Rijksbeleid en Rijksregels 11
4.2 Provinciaal beleid en provinciale regels 13
4.3 Regionaal beleid 15
4.4 Beleid gemeente Opmeer 16

5 Omgevingsaspecten 18
5.1 Verkeersgeneratie, - afwikkeling en parkeren 18
5.2 Akoestiek (wegverkeerslawaai) 19
5.3 Activiteiten en milieuzonering 21
5.4 Luchtkwaliteit 23
5.5 Lichthinder 25
5.6 Omgevingsveiligheid 26
5.7 Kabels en leidingen 28
5.8 Gezondheid 29
5.9 Trillingen 30
5.10 Natuur en landschap 31
5.11 Bodem 33
5.12 Weging van het waterbelang 33
5.13 Archeologie, cultuurhistorie en landschap 35
5.14 Mer-beoordeling 37

6 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid 38
6.1 Financieel-economische haalbaarheid 38
6.2 Maatschappelijke verantwoording 38

Separate bijlagen 39

Bijlage 1 Ontwerp 39

Bijlage 2 Landschappelijk inpassingsplan 39

Bijlage 3 Ladder voor duurzame verstedelijking 39

Bijlage 4 Quickscan flora en fauna 39

Bijlage 5 Stikstofdepositie onderzoek 39

Bijlage 6 Bodemonderzoek 39

Bijlage 7 Aanmeldnotitie mer 39

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat om op een perceel aan de Opmeerderweg te Opmeer een noodopvang te realiseren voor de huisvesting van asielzoekers. Het betreft een tijdelijke situatie. Het gaat om de noodopvang voor circa 200 asielzoekers voor een periode van circa 6 maanden. Het plan is urgent, aangezien de asielzoekers de huidige opvanglocatie in Medemblik op 1 mei (verlengd tot 1 juni) dienen te verlaten. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) verzoekt om medewerking te verlenen aan het behouden van de noodopvang in regio West-Friesland voor een periode van tenminste 6 maanden. Het college van Opmeer heeft besloten om het verzoek in behandeling te nemen en de intentie uit te spreken deze noodopvang met de groep over te nemen. Op deze manier kunnen de 200 bewoners bij elkaar blijven. De gemeente Opmeer heeft in de beoogde locatie een geschikte en direct beschikbare locatie voor deze urgente maatschappelijke opgave gevonden.

Momenteel bevindt zich op de locatie enkel een elektriciteitshuisje. Het overige deel van het projectgebied is onbebouwd en in gebruik als agrarisch perceel.

Een noodopvang voor asielzoekers past niet binnen de huidige bestemming ‘Agrarisch gebied’ en het niet toegestaan is om de beoogde (tijdelijke) bebouwing op te richten volgens het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied Opmeer’, dat is vastgesteld op 8 december 1987. Dit bestemmingsplan maakt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Opmeer. Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken, moet van het planologisch regime worden afgeweken. Dit kan middels een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Voor de aanvraag van de omgevingsvergunning voor de huisvesting van 200 asielzoekers op de noodopvanglocatie wordt een periode van 6 maanden gehanteerd.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Opmeerderweg, aan de rand van het buitengebied, het bedrijventerrein De Veken en recreatiepark West-Friesland. De kern Opmeer ligt in de regio West-Friesland, in het noorden van de provincie Noord-Holland. De beoogde ontwikkeling is voorzien op het perceel kadastraal bekend als gemeente Opmeer, sectie U, perceelnummers 1281 (trafohuisje), 1282 en 1284 (gedeeltelijk).

In figuur 1.1 is een indicatie van de ligging van het projectgebied opgenomen. Het projectgebied kent een oppervlakte van circa 30.000 m^2. De woningen zullen worden gerealiseerd in de zuidwestelijke hoek van het projectgebied, aangeduid met een blauw kader. Ter plaatse van het perceel 1284 zijn gronden die enkel zullen worden gebruikt ter behoeve van de landschappelijke inpassing. Deze zijn aangeduid met een geel kader. Een gedetailleerde omschrijving van de ligging en begrenzing van het projectgebied volgt in hoofdstuk 2 ‘Beschrijving bestaande situatie’.

1.3 Procedure

In de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet staat de definitie van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Deze luidt als volgt:
“*buitenplanse omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:*

a. *een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of*
b. *een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.”*

Artikel 5.1 van de Omgevingswet bevat de omgevingsvergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit. Hierin staat vermeld dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Ook is hierin de omgevingsvergunningplicht voor een bouwactiviteit opgenomen.



Figuur 1.1 Globale ligging projectgebied (bron: Kadastrale Kaart)
Rood: projectgebied.
Blauw: globale aanduiding woonblokken en voorzieningen
Geel: gronden enkel beoogd voor landschappelijke inpassing

Op basis van artikel 5.1 van de Omgevingswet kan de functiewijziging van ‘Agrarisch gebied’ naar een tijdelijke woonfunctie en daarmee de realisatie van de noodopvang voor asielzoekers worden gerealiseerd.

Voor een omgevingsvergunning voor een BOPA geldt in beginsel de reguliere procedure, tenzij het bevoegd gezag anders besluit. Zodoende is er sprake van een beslistermijn van 8 weken (eenmaal verlenging mogelijk van maximaal 6 weken middels artikel 16.65, lid 1 en 2 Omgevingswet).

Artikel 5.18 van de Omgevingswet bevat de grondslag voor de beoordelingsregels van omgevingsplanactiviteiten. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat algemene beoordelingsregels voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een BOPA. Hierin staat dat de vergunning enkel wordt verleend met het oog op een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (ETFAL) (artikel 8.0a, tweede lid). Bij ETFAL moet sprake zijn van een balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

In onderhavige ruimtelijke motivering worden alle relevante gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving uiteengezet en wordt onderbouwd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ETFAL en uitvoerbaar is.

1.4 Leeswijzer

Voorliggende ruimtelijke motivering bestaat uit verschillende onderdelen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande situatie ter plaatse van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling en de relatie met het omgevingsplan. In hoofdstuk 4 wordt gemotiveerd op welke wijze de ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders, regelgeving en visie/doelen op Rijks-, provinciaal-, regionaal-, en gemeentelijk niveau. Hierna volgt in hoofdstuk 5 een beoordeling van het planvoornemen aan de milieuaspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief. De plantekening en onderzoeksrapporten zijn als separate bijlagen toegevoegd.

2 Beschrijving bestaande situatie

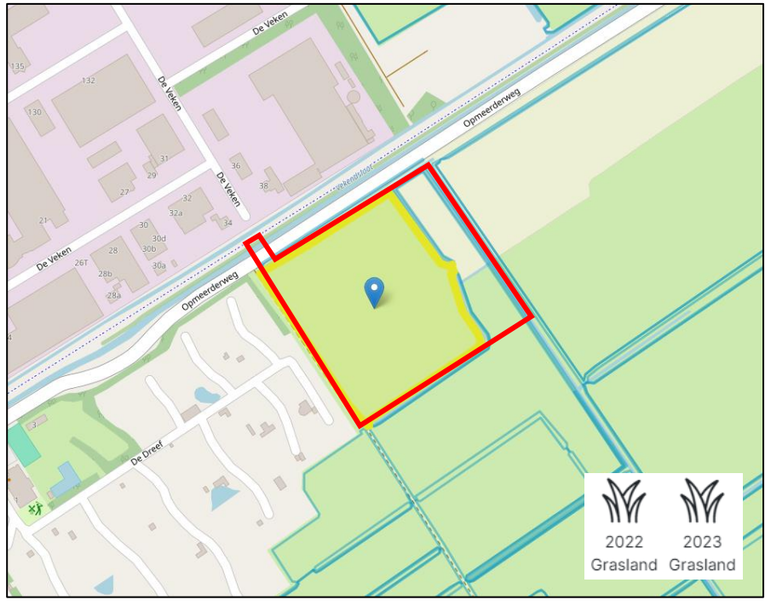
Het projectgebied bevindt zich ten zuiden van de Opmeerderweg, aan de rand van de kern Opmeer in de regio West-Friesland, provincie Noord-Holland. De projectlocatie betreft een agrarisch perceel dat uit grasland bestaat (zie figuur 2.1 en 2.2). In het noordwesten is op de projectlocatie een elektriciteitshuisje gevestigd. Ook kent het projectgebied een onverharde toegangsweg. De gronden zijn momenteel in eigendom van de gemeente en in gebruik voor beweiding. Ook is in het projectgebied een watergang aanwezig.



Figuur 2.1 Globaal overzicht projectlocatie (bron: BAG Viewer)

Verder wordt het projectgebied omgeven door een verscheidenheid aan functies, waaronder wonen, bedrijf, recreatie, agrarisch en gemengd. Aan de noordzijde van het projectgebied ligt het bedrijventerrein (De Veken), gevolgd door agrarische gronden. Ten westen bevindt zich de kern Opmeer. Ten zuidenwesten van het projectgebied is het 'Recreatiepark West-Friesland' gelegen, met daarachter de kern Spanbroek. Het recreatiepark kent een totale oppervlakte van circa 29 hectare met veel groen, bungalows, stacaravans, een openluchtzwembad en diverse andere faciliteiten.

Verder ligt op circa 750 meter in het zuidwesten van het projectgebied de provinciale weg N241 (A.C. de Graafweg).



Figuur 2.2 Globale ligging projectgebied (bron: Boer & Bunder)

Oorspronkelijk waren de gronden in het projectgebied (op termijn) bedoeld voor de realisatie van een bedrijventerrein (De Veken 4). Hiervoor is op 17 februari 2022 door de raad van Opmeer het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein De Veken 4" vastgesteld. Deze vaststelling maakt de eerste fase van de ontwikkeling van bedrijventerrein De Veken 4 mogelijk. Dit bedrijventerrein vormt de derde uitbreiding van het bedrijventerrein De Veken. Ter plaatse van het projectgebied was een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de Agrarische bestemming in de toekomst te wijzigen ten behoeve van het bedrijventerrein.

Op 24 januari 2024 is dit bestemmingsplan door de Raad van State vernietigd (Uitspraak 202201593/3/R1). De beoogde bedrijfsmatige invulling van de gronden is daarmee op dit moment van de baan, waarmee het projectgebied direct en voor de komende jaren beschikbaar is.

3 Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Beoogd programma

Het planvoornemen bestaat uit de realisatie van een noodopvangvoorziening voor de huisvesting van circa 200 asielzoekers voor een periode van circa 6 maanden. Er is daarmee sprake van tijdelijke opvang. Op de locatie met perceelnummer 1282 worden verschillende voorzieningen aangebracht. Daarbij gaat het hoofdzakelijk om:

- 5 rijen woonunits/slaap-verblijf units met aaneengesloten sanitaire ruimtes. De invulling van het terrein biedt technisch ruimte voor 210 noodopvangplekken/bedden. Er zal daarmee sprake zijn van 70 woonunits;
- Facilitaire voorzieningen: een kookgebouw en een wasgebouw (wasmachines en –drogers) en technische ruimte;
- Lesgebouw met leslokaal, kinderverblijfsruimte, opslagruimtes, toiletten en sanitaire ruimte;
- Recreatiegebouw;
- Dienstengebouw met o.a. kantoor, receptie, kantine, vergaderruimte, behandelruimtes, wachtruimte, toiletruimtes, opslagruimtes en technische ruimte;
- Gebouw voor de huismeester met kantoor, hal/verkeersruimte, magazijn, opslagruimte, overige ruimte, badruimte en toilet;

De ontwikkeling kent een totale bruto vloeroppervlakte van 2.571 m^2. Verder wordt er op de locatie stroomaansluiting en riolering gerealiseerd. Ook zijn 2 sportvelden/buiten recreatievelden, parkeerruimte op het terrein voorzien en een fiets- en voetgangersbrug over de Veekendsloot.

Beoogd wordt om de locatie op uiterlijk 1 juni 2024 in gebruik te nemen. Figuur 3.1 weergeeft een overzicht van de locatie van de huisvesting. De plattegrond is tevens opgenomen in als bijlage 1 bij deze motivering.



Figuur 3.1 Beoogde indeling projectgebied

3.2 Ruimtelijke inpassing

Vanwege de ligging aan de rand van het buitengebied (open agrarisch gebied) is een zorgvuldige landschappelijke inpassing voor nieuwe ruimtelijke initiatieven van belang. Voor het (vernietigde) bestemmingsplan 'Bedrijventerrein De Veken 4' was een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, rekening houden met de kenmerken en kwaliteiten van de omgeving. Hierover heeft destijds afstemming plaatsgevonden met de Provincie Noord Holland. Met onderhavige ontwikkeling wordt aansluiting gezocht bij deze reeds gemaakte afspraken en de hierbij gehanteerde basisprincipes en uitgangspunten.

Zoals eerder vermeld vinden de activiteiten ten behoeve van de noodopvang van asielzoekers plaats aan de westzijde van het perceel met perceelnummer 1282. De gronden op perceel 1284 zijn uitsluitend beoogd voor landschappelijke inpassing.

Er is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt voor de noodopvang, waarbij de maatregelen uit het oorspronkelijke inpassingsplan zoveel mogelijk zijn gehandhaafd, aangezien deze passend in relatie tot de omgeving zijn geacht. Het landschappelijke inpassingsplan is opgenomen als bijlage 2 bij onderhavige ruimtelijke motivering. Hierna worden de inpassingsmaatregelen beschreven.

1. Aanplant knotwilgenrij aan Opmeerderweg
Aan de Opmeerderweg wordt een rij knotwilgen aangeplant. Knotwilgen zijn typerend voor het omliggende landschap. De bomen zorgen voor een karakteristiek en deels transparant aanzicht vanaf de Opmeerderweg.

2. Bufferzone met kruidenrijkgrasland en struweel
Een bufferzone van circa 15 meter zorgt voor een natuurlijke overgang tussen de Opmeerderweg en het COA. De knotwilgenrij wordt opgevolgd door kruidenrijk grasland met solitaire heesters en bomen. Binnen de bufferzone bevindt zich een trafo die door heesters wordt ingepakt.



Figuur 3.2 Landschappelijk inpassingsplan

3. Aanplanten dubbele bomenrij met struweel
De oostrand wordt voorzien van een robuuste inpassing die aansluit op de inpassing van het bedrijventerrein aan de noordzijde van de Opmeerderweg. Een dubbele bomenrij met populieren wordt aangevuld met heesters. De groenstructuur breekt het zicht op het terrein. Openingen zorgen voor enkele doorzichten naar het buitengebied.

4. Natuurvriendelijke oever
De bestaande watergang wordt heringericht met een natuurvriendelijke oever. Een flauwer talud biedt kansen voor de groei van meerdere plantensoorten. Dit verhoogt daarmee ook de kans voor het aantrekken van meer diersoorten. Naast de ecologische meerwaarde heeft een natuurvriendelijke oever ook een aantrekkelijker aanzicht.

5. Rietkraag zuidzijde
De zuidzijde sluit aan op het open polderlandschap. Het toevoegen van een rietkraag aan de waterrand zorgt voor een subtiele aankleding met het behouden van zicht richting het landschap. Door het gefaseerd maaien van de rietkraag blijft de rietkraag dienen als inpakking van de zuidrand.

6. Aanplant struweel
De westrand van het plangebied sluit aan op een bestaand recreatiepark. In de huidige situatie geeft het park een verrommeld beeld door de beperkte inpassing van de rand met enkele heesters. De aanplant van struweel versterkt de aankleding van het terrein en zorgt tevens voor het beperken van zicht op het recreatiepark vanuit het plangebied.

7. Fiets- en voetgangersbrug
Om de veiligheid en toegankelijkheid van het terrein te verbeteren wordt er een fietsbrug aangelegd die aansluit op het fietspad ten noorden van de Opmeerderweg. Dit voorkomt dat bewoners van het COA zich via de Opmeerderweg verplaatsen richting het centrum.

3.3 Klimaatadaptatie en duurzaamheid

Met het planvoornemen wordt aandacht besteed aan klimaatadaptatiemaatregelen om een ecologisch verantwoorde leefomgeving te creëren. Hierbij staan vergroeningsmaatregelen centraal. Het project omvat de implementatie van een bufferzone, een natuurlijke overgang tussen de Opmeerderweg en het projectgebied. Deze buffer bestaat uit een 15 meter brede strook die wordt gereserveerd voor een kruidenrijk grasland, knotwilgen, heesters en andere bomen. Verder wordt aan de westzijde van het projectgebied een struweelhaag gerealiseerd om een afscheiding te creëren tussen het projectgebied en het recreatiepark. Aan de zuidkant wordt tot slot een rietkraag aangebracht. Door deze groenvoorzieningen krijgt water een prominente rol. Deze aanpak draagt namelijk bij aan het voorkomen van wateroverlast bij hevige neerslag en het vasthouden van water voor drogere periodes, wat hittestress minimaliseert.

Wat betreft duurzaamheid wordt in het plan gebruikgemaakt van hergebruik van materialen (woonunits). Bovendien worden de voorzieningen niet aangesloten op gas. Gezien de tijdelijke aard van de noodopvang voor een periode van 6 maanden, zijn andere duurzaamheidsmaatregelen niet haalbaar.

3.4 Sociale veiligheid

Het is van belang dat er naast een goede omgevingskwaliteit van de woonomgeving, ook sprake is een sociaal veilige leefomgeving. Hierbij gaat het erom dat bewoners zich zo veel mogelijk veilig kunnen voelen.

Aspecten die bijlagen aan (een gevoel van) veiligheid zijn onder andere informeel toezicht op de openbare ruimte, persoonlijke controle over de ('eigen') omgeving en het imago van het (totale) gebied. Door de inrichting en het beheer van de openbare ruimte dient een goede sociale controle mogelijk te zijn. Op de volgende aspecten vraagt sociale veiligheid bijzondere aandacht:

- De stedenbouwkundige inrichting: waaronder de relatie van openbaar met privé, de mening tuin- en straatgericht wonen, overzichtelijkheid van stratenpatronen, parkeervoorzieningen en openbare verlichting vallen;
- Vrij liggende groenvoorzieningen, vooral de waarborging van overzichtelijkheid;
- Langzaam-verkeerroutes: primaire routes moeten bij voorkeur 'begeleid' worden door woonbebouwing;
- Buurtbeheer: optredende gebreken als gevolg van dagelijks gebruik adequaat en snel herstellen;
- Jeugdopvang: creëren van adequate speel- en ontmoetingsplekken.

Voor asielzoekerscentra geldt dat er kwetsbare personen komen te wonen. Dit maakt het aspect sociale veiligheid des te meer relevant.

Doorwerking projectgebied
De volgende maatregelen worden getroffen ter behoeve van de sociale veiligheid:

- Er is sprake van een overzichtelijke inrichting van de woonblokken. Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarin veel groen op en rond de locatie is opgenomen. Hierdoor is er sprake van goed overzicht over de locatie. De bomenrijen bieden privacy en beschutting en de onderbrekingen bieden een doorkijk naar buiten het terrein om een opgesloten gevoel te voorkomen.
- Er is sprake van voorzieningen specifiek voor de jeugd, zoals leslokalen, speelvoorzieningen en ontmoetingslocaties.
- Op de locatie is altijd een BHV-er aanwezig. Elk azc heeft een BHV-plan waarin staat hoe medewerkers in geval van nood moeten handelen. En maakt hierover afspraken met de gemeente en lokale hulpdiensten.
- Op de locatie is tevens altijd beveiliging en personeel van het COA aanwezig die indien noodzakelijk psychische, medische of bemiddelende hulp kunnen bieden.

- Het COA heeft het programma ‘Wonen en leven op een COA-locatie’ opgesteld, waarin elke bewoner voorlichting krijgt over veiligheid. Onderdeel hiervan is een weerbaarheidstraining voor bewoners die hier behoefte aan hebben, denk aan kwetsbare groepen zoals kinderen, vrouwen, alleenstaande jongeren en LHBTIQ+’s.
- Op de locatie gelden huisregels die asielzoekers moeten naleven. Wanneer hier niet aan gehouden wordt, worden gepaste maatregelen getroffen.

Op de locatie ‘Wervershoof’, waar de bewoners momenteel wonen, is geen sprake van overlast. In de directe omgeving van de projectlocatie zijn geen woningen gelegen. Wel begrenst het projectgebied een recreatiepark. Het recreatiepark en de noodvoorziening zijn van elkaar gescheiden met een sloot, waardoor het recreatiepark niet zomaar betreden kan worden. Daarnaast houdt bestaand en beoogd struweel het zicht tegen ter waarborging van de privacy. De looproute richting voorzieningen loopt via de overzijde van de veekendsloot, waardoor de bewoners voor een groot deel niet direct parallel aan het recreatiepark zullen lopen.

3.5 Relatie met het ‘Omgevingsplan gemeente Opmeer’

Ter plaatse van het projectgebied aan de Opmeerderweg gelden verschillende bestemmingsplannen, te weten:

- Bestemmingsplan ‘Buitengebied Opmeer’ vastgesteld op 8 december 1987 door de gemeenteraad van de gemeente Opmeer;
- Bestemmingsplan ‘Paraplubestemmingsplan Parkeren’, vastgesteld op 20 september 2018 door de gemeenteraad van de gemeente Opmeer;

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden alle huidige bestemmingsplannen van rechtswege als het tijdelijke deel van het omgevingsplan van iedere gemeente (art. 22.1, onder a Omgevingswet; artikel 4.6, lid 1 Invoeringswet). Het bestemmingsplan ‘Buitengebied Opmeer’ wordt een ‘omgevingsplan van rechtswege’ genoemd en is onderdeel van het tijdelijke deel van het ‘Omgevingsplan gemeente Opmeer’ (identificatienr. /akn/nl/act/gm0432/2020/omgevingsplan) (verder te noemen als omgevingsplan).

Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden

Op het perceel rust de bestemming ‘Agrarisch gebied’. In figuur 3.5 is de uitsnede van het bestemmingsplan met het projectgebied in rode omlijning weergegeven.

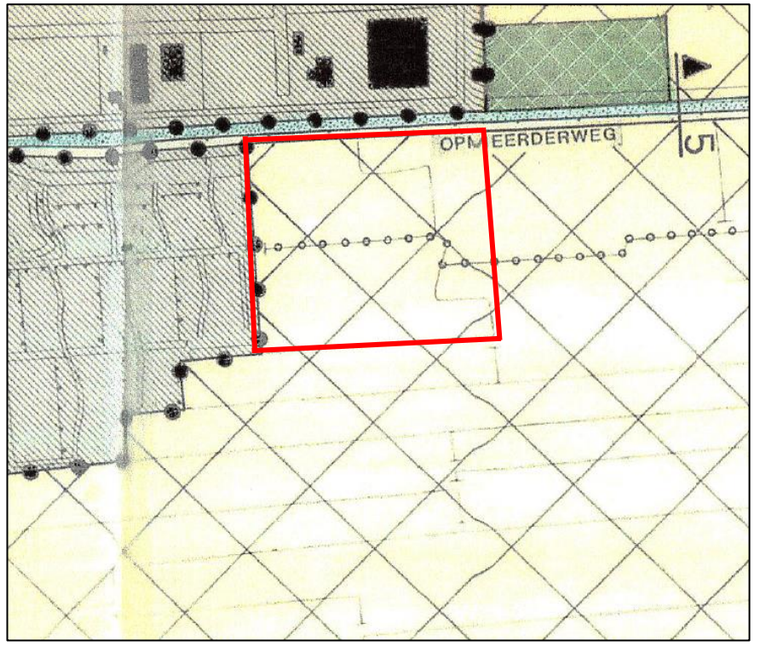
Gronden met de bestemming ‘Agrarisch bedrijf’ zijn ingevolge van artikel 6 van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Opmeer’ bestemd voor:

- De uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- De vestiging en exploitatie van agrarische bedrijven, zulks met behoud van openheid van het landschap;
- Voor zover de gronden zijn aangeduid als “kernrandzone” agrarische bedrijfsvoering met daarbij behorende voorzieningen, waarbij – gelet op de in de nabijheid aanwezige, dan wel in de naaste toekomst te verwachten stedelijke functies – geen overwegende bezwaren van milieu hygiënische aard optreden.

Tevens is er ‘Geluidzone A-inrichtingen’ opgenomen, aangeduid met een stippellijn.

Strijdigheden met het omgevingsplan

In aanvulling op het voorgaande zijn de gronden bestemd voor andere doeleinden die specifiek gelden bij de hoofdbestemming behorende voorzieningen. Woonfuncties zijn niet toegestaan binnen de bestemming ‘Agrarisch gebied’. Het voorgenomen project omvat noodopvang voor tijdelijke huisvesting van asielzoekers, wat in strijd is met de hoofdbestemming (gebruiksactiviteit). Daarnaast laat de bestemming het realiseren van de beoogde bebouwing niet toe. Zodoende moet ook van de bouwregels worden afgeweken. De geluidzone wordt gerespecteerd, zoals verder onderbouwd in hoofdstuk 5.3.



Figuur 3.2 Uitsnede bestemmingsplan ‘De Veken’ (bron: Omgevingsloket)

4 Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving

4.1 Rijksbeleid en Rijksregels

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven.

Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Doorwerking projectgebied

Hoewel de NOVI geldend is voor het gehele Nederlandse grondgebied, is er geen sprake van directe doorwerking in het projectgebied. Gelet op de aard en locatie van de ontwikkeling zijn er geen nationale belangen in het geding. Afwegingen met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen dienen in dat geval te worden gemaakt op gemeentelijk niveau.

4.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1 Bkl);
- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl)
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl)
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;

- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

Doorwerking projectgebied
In deze ruimtelijke motivering wordt in hoofdstuk 5 'Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving' gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van het projectgebied. Het geeft een grondige bespreking van de bovenstaande onderwerpen, waarbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een helder inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Binnen het omgevingsplan is de beoogde ontwikkeling niet toegestaan. Om de ontwikkeling formeel mogelijk te maken, is het noodzakelijk om af te wijken van het omgevingsplan. Daarbij is het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking verplicht voor iedere 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', op grond van artikel 5.129g lid 1 van het Bkl. De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. In artikel 5.129g Bkl staat geen ondergrens genoemd. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij woningbouw een plan vanaf 12 woningen een nieuw stedelijke ontwikkeling is. Voor alle andere stedelijke functies wordt een oppervlakte van 500m^2 BVO aangehouden als ondergrens.

Doorwerking projectgebied
Voorliggend planvoornemen bestaat uit de bouw van een huisvestingsvoorziening voor de noodopvang van 200 asielzoekers. Het wordt, ondanks de tijdelijke aard, beschouwd als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand is door BRO een Ladder voor duurzame verstedelijking opgesteld. Deze is als bijlage 3 aan onderhavige motivering toegevoegd. Hieronder volgt een samenvatting van de belangrijkste resultaten.

Beleidskaders
Het planinitiatief past grotendeels binnen de gestelde beleidskaders en draagt bij aan de beleidsdoelstellingen van Rijk, veiligheidsregio en gemeente:

- Landelijk wordt er gestreefd naar een flexibele opvangcapaciteit voor asielzoekers. Doordat er momenteel sprake is van een asiel-crisis is het noodzakelijk om het aantal opvanglocaties (voor een langere tijdsperiode) uit te breiden. Er wordt naar gestreefd om zo snel mogelijk zo veel mogelijk opvangplaatsen uit te breiden. Dit initiatief realiseert een tijdelijke (nood)opvanglocatie, als vervanging voor de huidige noodopvanglocatie in Wervershoof. Echter wil het Rijk dat noodopvanglocaties zo veel mogelijk voorkomen worden.
- Er wordt gestreefd naar gezamenlijke huisvesting van verschillende groepen vluchtelingen. De opvanglocatie van dit initiatief sluit hierop aan doordat het geen opvanglocatie is voor één specifieke doelgroep.
- Per 1 mei sluit de opvanglocatie in Wervershoof in Medemblik. Er is aan 7 gemeenten gevraagd om de opvang voor tijdelijke duur aan te behouden. Door dit initiatief te realiseren draagt Opmeer bij aan het behouden van een opvanglocatie van ca. 200 plekken in de regio. Daarnaast draagt het ook bij aan de opgave van West-Friesland.

Kwantitatieve behoefte
De behoefte aan opvangplaatsen schommelt en is sterk afhankelijk van onvoorspelbare mondiale gebeurtenissen. Om de behoefte in beeld te brengen is er gekeken naar landelijke prognoses. Hieruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling van een opvanglocatie voor asielzoekers met circa 200 plaatsen voorziet in een kwantitatieve behoefte:

- De prognose is dat er de komende jaren meer asielzoekers naar Nederland zullen komen dan dat er asielzoekers Nederland verlaten. Hierdoor neemt het aantal mensen in een asielprocedure in Nederland toe. Het is de taak van Nederland om deze asielzoekers een plaats te bieden, waardoor de vraag naar opvangplaatsen toeneemt.
- De huidige capaciteit van het COA is te klein. Nederland bevindt zich in een asielcrisis, waarbij er tijdelijke noodopvanglocaties worden ingezet om asielzoekers op te vangen. Deze noodopvanglocaties zijn slechts een beperkte tijd beschikbaar. Hierdoor is er een continue vraag aan nieuwe (tijdelijke) opvanglocaties.
- Daarnaast gaat de Rijksoverheid ervanuit dat er in 2024 een asielinstroom van circa 70.000 vluchtelingen zal plaatsvinden. Deze vluchtelingen moeten worden opgevangen. Deze capaciteit heeft Nederland nog niet. Rekening houdend met de verwachte uitstroom is er in Nederland behoefte aan ca. 15.000 opvangplaatsen.
- Gemeente Opmeer heeft een opgave om 74 opvangplaatsen voor asielzoekers te realiseren. Momenteel beschikt gemeente Opmeer over een aantal woningen waar asielzoekers opgevangen kunnen worden, Het huidige aanbod (inclusief tijdelijke locatie) voorziet niet in de behoefte.

Kwalitatieve behoefte
Het initiatief voorziet in een kwalitatieve behoefte.

- Om de opvang zo humaan mogelijk te maken streeft de overheid ernaar dat asielzoekers zo min mogelijk moeten verhuizen. Dit initiatief betreft een tijdelijke opvanglocatie, maar met de ambitie om op deze locatie voor een langere periode huisvesting te realiseren. Hierdoor is de kans dat asielzoekers langere tijd op één locatie kunnen verblijven groter.
- De locatie voldoet (grotendeels) aan de basisvereisten van het COA. Het perceel is groter dan 3 hectare, maar de huisvesting zal op een

kleiner deel worden gerealiseerd. Daarnaast is de huisvesting voor langer dan een half jaar beschikbaar. De aansluiting op NUTS-voorzieningen is zeer waarschijnlijk ook relatief eenvoudig te realiseren.
- Daarnaast heeft gemeente Opmeer criteria opgesteld bij het afwegen van de wenselijkheid van locaties voor de opvang van asielzoekers. Deze locatie sluit het beste aan op de kwalitatieve behoeften van de gemeente Opmeer.

4.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

4.2.1 Rol provincie m.b.t. asielopgave

Onder leiding van de commissaris van de Koning werken de Noord-Hollandse regio's aan het realiseren van extra opvangplekken voor asielzoekers. Ook ziet de provincie erop toe dat gemeenten voldoende doen aan het huisvesten van statushouders.

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is verantwoordelijk voor deze opvang in asielzoekerscentra (azc). Gemeenten zoeken naar geschikte locaties voor nieuwe opvangcentra. Waar mogelijk kijkt de provincie of het gemeenten hierin kan ondersteunen, bijvoorbeeld als het gaat om vergunningverleningen. Tevens heeft de provincie een toezichtsrol op dat gemeente hun taakstellingen halen. Daarnaast zit de commissaris van de Koning de Provinciale Regietafel Asielopvang voor, waarin de Noord-Hollandse regio's afspraken maken over de verdeling van asielzoekers binnen Noord-Holland.

Onderhavige locatie is door de gemeente Opmeer als (meest) geschikte, direct beschikbare locatie voor een nieuw tijdelijk opvangcentrum.

4.2.2 Omgevingsvisie NH 2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland de 'Omgevingsvisie NH2050, Balans tussen economische groei en leefbaarheid' vastgesteld. De omgevingsvisie zet de koers richting de toekomst met een balans tussen economische groei en leefbaarheid als leidende hoofdambitie. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kúnnen investeren in een prettige leefomgeving. Om deze hoofdambitie na streven heeft de Provinciale Staten ambities op diverse onderwerpen geformuleerd:

- Klimaatverandering: een klimaatbestendig en water robuust Noord-Holland;
- Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- Biodiversiteit en natuur: biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, en daarmee andere ambities/doelen bereiken, zoals een gezonde leefomgeving, economisch duurzame landbouw, bodem- en waterkwaliteit, aantrekkelijke verstedelijking en klimaatadaptatie;
- Economische transitie: een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor;
- Wonen en werken: vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) zijn beter met elkaar in overeenstemming;
- Mobiliteit: inwoners en bedrijven van Noord-Holland kunnen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Het doel is dat in het jaar 2050 de fiets een nog belangrijker rol speelt in de regionale mobiliteit van Noord-Holland. Er is dan één compleet, herkenbaar en veilig netwerk van fietspaden: op de belangrijkste regionale verbindingen tussen gemeenten, werklocaties, OV-knooppunten, onderwijsinstellingen en natuurgebieden;
- Landschap: behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie;
- Energietransitie: Noord-Holland is in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd op hernieuwbare energie.

Daarnaast zijn vijf ontwikkelprincipes/bewegingen gesteld, die aantonen hoe zal worden omgegaan met de opgaven. Een van deze ontwikkelprincipes is 'Sterke kernen, sterke regio's', dat gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten. Deze gemeenten dienen ervoor te zorgen dat het voorzieningenniveau in de hele regio waarin ze zich bevinden vitaal blijft en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.

Doorwerking projectgebied

Er is in de Omgevingsvisie NH2050 geen specifiek beleid opgenomen ten aanzien van de opvang van asielzoekers. De realisatie van voldoende noodopvang betreft een maatschappelijke verantwoordelijkheid op nationaal, provinciaal, regionaal en lokaal niveau. Onderhavige ontwikkeling voorziet in een invulling van (een gedeelte van) deze opgave, waarbij er rekening is gehouden met andere belangen als economie, landschap en ecologie en waarbij een gedegen locatiekeuze is gemaakt.

4.2.3 Omgevingsverordening provincie Noord-Holland

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Gelijktijdig is de Omgevingsverordening van de Provincie Noord Holland in werking getreden. De meest recente versie (gepubliceerd 21-12-2023) van de Omgevingsverordening is op 11 januari 2024 in werking getreden.

De provincie wil met de Omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. We zoeken naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. De belangrijkste ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland.

Doorwerking projectgebied

Ter plaatse het projectgebied is de gebiedsaanduiding ‘agrarische bedrijven’ (artikel 6.42) opgenomen. Deze aanduiding is opgenomen voor het gehele buitengebied van de provincie Noord Holland. Dit artikel betreft instructieregels ten aanzien van nieuwe agrarische bedrijven. Er is met onderhavige ontwikkeling geen sprake van het mogelijk maken van nieuwe agrarische bedrijven.

Ter plaatse is tevens ‘Grondbewerkingen voor permanente bollenteelt uitgesloten’ (artikel 6.46) opgenomen. Er wordt geen permanente bollenteelt mogelijk met onderhavige omgevingsvergunning. Voor een nadere beschouwing van spuitzones als gevolge van bollenteelt, wordt verwezen naar hoofdstuk 5.5 ‘activiteiten en milieuzonering’.

Vervolgens is ook de aanduiding ‘Landelijk gebied’ (paragraaf 6.2.2) vigerend op de planlocatie. Deze artikelen hebben betrekking op de paragraaf Stedelijke functies, waarvan relevant zijn:

Artikel 6.12 Toepassingsbereik:

Deze paragraaf gaat over:

a. nieuwe stedelijke ontwikkelingen voor het gehele provinciale grondgebied;
b. voormalige agrarische bouwpercelen in het werkingsgebied landelijk gebied; en
c. kleinschalige ontwikkelingen, niet zijnde kleinschalige woningbouwontwikkelingen, in het werkingsgebied landelijk gebied.

Onderhavige ontwikkeling betreft een nieuwe stedelijke ontwikkeling (sub a). Sub b en c zijn in dit geval niet van toepassing.

Artikel 6.13. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen

1. Een omgevingsplan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio daarover gemaakte schriftelijke afspraken.
2. In het Delegatiebesluit Omgevingsverordening NH2022 is bepaald dat Gedeputeerde Staten regels stellen over de afspraken bedoeld in het eerste lid.

Onderhavige ontwikkeling is getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiervoor hoofdstuk 4.1.3 van deze motivering). Er wordt met deze noodvoorziening voor vluchtelingen voorzien in een urgente maatschappelijke opgave op regionaal, provinciaal en nationaal niveau. Er vindt regionaal afstemmingplaats over de opvang van asielzoekers. De ontwikkeling vindt plaats op een locatie oorspronkelijk bestemd voor een bedrijventerrein. Dit bedrijventerrein is voor de komende jaren niet mogelijk door de uitspraak ECLI:NL:RVS:2013:950 van de Raad van State. Hierover vindt momenteel een heroverweging plaats. Hoewel de ontwikkeling dus in het landelijk gebied is gelegen, betreft het een locatie die beoogd is als stedelijk gebied. Er wordt aansluiting gezocht bij het voor het bedrijventerrein vastgestelde en met de provincie afgestemde beeldkwaliteits- en landschappelijk inpassingsplan. Daarmee is de ontwikkeling in lijn met artikel 6.13 uit de Omgevingsverordening.

Paragraaf 6.2.6 ‘Ruimtelijke inpassing in landelijk gebied’ bevat artikelen die betrekkingen hebben op de ruimtelijke kwaliteit van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het werkingsgebied Landelijk gebied (artikel 6.68).

Artikel 6.69 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

1. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (Opent andere website in nieuw tabblad) beschrijft de provinciale belangen ten aanzien van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.
2. In het Delegatiebesluit Omgevingsverordening NH2022 is bepaald dat Gedeputeerde Staten de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vaststellen.

Hoofdstuk 5.13 van de onderhavige motivering toetst de ontwikkeling aan de aanwezige omliggende cultuurhistorische waarden. Daarmee is onderhavige ontwikkeling in lijn met artikel 6.69.

Artikel 6.70 Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied

1. Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied Landelijk gebied, wordt in het omgevingsplan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:
    a. rekening gehouden met: de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;
    b. bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en
    c. bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.
2. In aanvulling op het eerste lid, wordt bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in de Amstelscheg rekening gehouden met de karakteristieken en de ontwerpprincipes inzake de samenhang, de ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van het landschap, zoals beschreven in het door Gedeputeerde Staten vastgestelde rapport 'Gebiedsperspectief en Beeldkwaliteit Amstelscheg' (nr. 2011-66880).
3. In aanvulling op het eerste lid, wordt bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling met betrekking tot een stolpboerderij de door Gedeputeerde Staten op 24-01-2023 opgestelde Noord-Hollandse waarderingskaart voor stolpboerderijen betrokken.
4. Gedeputeerde Staten, het dagelijks bestuur van het betrokken waterschap of het College van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeente kunnen de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling om advies vragen, ook in een vroeg stadium, inzake de locatie afweging of de ruimtelijke inpassing.

Voor de locatieafweging van het beoogde bedrijventerrein heeft destijds afstemming plaatsgebonden ter behoeve van de ruimtelijke inpassing. Bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is aansluiting gezocht bij het oorspronkelijke landschappelijke inpassingsplan. Hierbij is re-

kening gehouden met provinciale belangen t.a.v. ontwikkelprincipes, ontstaansgeschiedenis en provinciale ambities. Onderhavige ontwikkeling betreft een tijdelijke noodopvang voor asielzoekers. Na de doorlooptijd van de noodopvang zal het mogelijk de gronden opnieuw in procedure te brengen voor het beoogde gebruik. Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op de Amstelscheg of stolpboerderijen.

Voor alle ontwikkelingen in Noord Holland is het aspect 'Klimaatadaptatie' (artikel 6.75) van belang:

Artikel 6.75. Klimaatadaptatie

1. De motivering van een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering.
2. In de beschrijving wordt in ieder geval betrokken het risico op:
    a. wateroverlast;
    b. overstroming;
    c. hitte;
    d. watertekort
    e. verzilting; en
    f. verslechtering van de ecologische en chemische waterkwaliteit.
3. De beschrijving omschrijft tevens de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de in het tweede lid omschreven risico's te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.
4. De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het waterschap in wiens beheergebied de ontwikkeling plaatsvindt.

Er is sprake van een tijdelijke ontwikkeling voor de duur van een jaar, waardoor effecten op de waterhuishouding ook niet permanent zullen zijn. Het aspect water wordt behandeld in hoofdstuk 5.12 waarmee wordt geborgen dat de risico's op wateroverlast, overstroming, hitte en droogte niet vergroten met onderhavige ontwikkeling. In hoofdstuk 3.4 onder klimaatadaptatie en duurzaamheid is beschreven hoe het plan inzet op klimaatadaptatie.

Tevens zijn de gebiedsaanduidingen 'Datacenters uitgesloten' (artikel 6.32c), 'regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied' (paragraaf 6.8.2) en 'Ontgondingen' (artikel 4.58) ter plaatse opgenomen. Deze aanduidingen hebben geen betrekking op onderhavige ontwikkeling.

4.3 Regionaal beleid

In artikel 2.2, lid 2 van de Omgevingswet is de mogelijkheid tot gezamenlijke besluitvorming of taakuitvoering opgenomen. Het gaat daarbij niet om (extra) besluiten over de uitoefening van bevoegdheden of taken, maar om het gezamenlijk nemen van een besluit of het gezamenlijk uitvoeren van een taak met betrekking tot het gemeenschappelijke grondgebied. Tegenwoordig overstijgen veel opgaven het lokale belang.

4.3.1 Spreidingswet 2024

Sinds de invoering van de Spreidingswet op 1 februari 2024, is er een belangrijke verandering gaande in de Nederlandse asielopvang. Deze wet heeft als doel een evenwichtige verdeling van asielzoekers en voldoende opvangplekken te waarborgen, en legt de verantwoordelijkheid hiervoor bij gemeenten. In dit kader hebben gemeenten in de regio Westfriesland besloten om gezamenlijk actie te ondernemen.

De gemeentes Hoorn, Opmeer, Medemblik, Enkhuizen, Stede Broec, Koggenland en Drechterland hebben een regionale routekaart opgesteld. Deze routekaart fungeert als leidraad en bevat stappen en randvoorwaarden die moeten leiden tot een doeltreffend regionaal plan voor vluchtelingenopvang. De stappen omvatten onder andere een gedegen inventarisatie en analyse van mogelijke locaties, het vaststellen van voorwaarden voor samenwerking en een grondige risicoanalyse.

Het is essentieel dat deze gemeenten nauw samenwerken om een eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheid te waarborgen en te zorgen voor een humane opvang van asielzoekers. Door gezamenlijk op te trekken, kunnen zij de uitdagingen op het gebied van vluchtelingenopvang effectief aanpakken en een voorbeeld stellen voor andere regio's in Nederland.

De regio Westfriesland heeft de verantwoordelijkheid voor de opvang van in totaal 1.230 asielzoekers[1]. Dit aantal vormt de basis voor de planning en uitvoering van het regionale opvangbeleid.

Doorwerking projectgebied

Het planvoornemen, de realisatie van een noodopvangvoorziening voor 200 asielzoekers, sluit aan bij het doel van de Spreidingswet. Met de realisatie van een noodopvangvoorziening voor 200 asielzoekers wordt aan de behoefte van het waarborgen van voldoende opvangplekken voldaan. Tevens wordt bijgedragen aan een evenwichtige verdeling, doordat de opvang niet alleen plaatsvindt bij grotere steden, maar ook bij kleinere gemeenten, zoals Opmeer.

4.3.2 Pact van Westfriesland 7.1 (november 2020)

De zeven gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec, met een gezamenlijke bevolking van ongeveer 210.000 inwoners, bundelen hun krachten in het Pact van Westfriesland 7.1: zeven gemeenten, één geluid. Samen richten ze zich op zes

[1] https://www.koggenland.nl/spreidingswet-van-kracht-regio-westfriesland-neemt-stappen-voor-vluchtelingenopvang

belangrijke thema's om de ambitie te realiseren om bij de top 10 van meest aantrekkelijke regio's te behoren:

De gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec, waarin samen circa 210.000 inwoners wonen, werken samen in het Pact van Westfriesland 7.1: zeven gemeenten, één geluid. Op zes thema's wordt er gewerkt aan de ambitie om als regio te behoren tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's:

- Wonen, leefbaarheid en bereikbaarheid:
  De focus ligt op het bouwen van betaalbare, aantrekkelijke en duurzame woningen voor alle inwoners, terwijl ook de regionale bereikbaarheid wordt verbeterd en de natuur en het landschap worden behouden.
- Energietransitie en klimaatadaptatie:
  De ambitie is om tegen 2040 aardgasvrij en energie- en klimaatneutraal te zijn. Dit vereist ruimtelijke ingrepen en het creëren van eigenaarschap en draagvlak onder inwoners en ondernemers.
- Ondernemen en economie:
  Het doel is om de regio prominenter op de kaart te zetten om zo meer bedrijvigheid aan te trekken. Dit omvat het profileren van de regio, ondersteuning van het MKB en het toekomstbestendig maken van de agrisector, evenals het beter afstemmen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt.
- Arbeidsmarkt en onderwijs:
  De ambitie is om de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod op de regionale arbeidsmarkt beter op elkaar af te stemmen.
- Vrije tijd:
  Hierbij wordt gestreefd naar een cultureel profiel, regionale marketing en de ontwikkeling van een recreatieve routestructuur die sport, recreatie en cultuur aantrekkelijker maakt voor zowel inwoners als bezoekers.
- Zorg en sociaal domein:
  De ambitie is om een gezonde en inclusieve regio te creëren waarin iedereen toegang heeft tot passende zorg.

Elke gemeente binnen het pact heeft een uitvoeringsprogramma opgesteld en vastgesteld met hun eigen gemeenteraad, waarbij zij eigen amendementen en moties indienen.

Doorwerking projectgebied
Hoewel de realisatie van de noodopvangvoorziening in Opmeer niet rechtstreeks deel uitmaakt van de gezamenlijke inspanningen van het Pact van Westfriesland, sluit het aan bij de bredere doelstellingen van de regio door de invulling van een urgente maatschappelijke opgave op een daarvoor passende locatie en met een invulling rekening houdend met overige opgaven en waarden.

4.4 Beleid gemeente Opmeer

4.4.1 Toekomstvisie Opmeer 2030

In de toekomstvisie 2030 wordt richting gegeven aan ontwikkelingen binnen de gemeente Opmeer. De visie is opgesteld aan de hand van contact met bewoners, ondernemers, verenigingen, dorpsraden en betrokkenen. Na aanleiding hiervan zijn op 5 onderwerpen ambities opgesteld die aansluiten bij de bestaande identiteit en kwaliteiten van de gemeente Opmeer:

Vitale dorpen in een vitale gemeente
Een groene leefomgeving waar ruimte is voor jong en oud om te wonen, om betrokken te zijn in de gemeenschap of bij verenigingen.

Een zorgzame gemeenschap
Goede en bereikbare zorgverlening die dichtbij de mensen staat, mensen zo lang mogelijk in de eigen gemeenschap en dicht bij elkaar laten wonen.

Een duurzame toekomst
Klimaatmaatregelen worden serieus genomen, energie wordt bespaard en lokaal opgewekt. Werken naar klimaat-neutraal in 2050: de energievraag wordt dan regionaal gedekt. De keuzes die worden gemaakt zijn zoveel mogelijk inpasbaar en betaalbaar en hebben respect voor het unieke landschap. Daarnaast is er aandacht voor de agrarische sector.

Een aantrekkelijk landschap
De gemeente koestert het open landschap, erfgoed en de kenmerkende lintdorpen. Ontwikkelingen moeten passend zijn binnen dit kenmerkende landschap.

Een bereikbaar bestuur
Betrokkenen worden meegenomen in besluitvorming en er wordt gewerkt aan het versterken van de band tussen gemeentebestuur en haar inwoners. Er zijn duidelijke afspraken over de rol en positie van dorpsraden t.o.v. het gemeentebestuur.

Doorwerking projectgebied
De gemeente heeft een opgave om asielzoekers te huisvesten. Hierover zijn geen specifieke doelstellingen of randvoorwaarden opgenomen in de toekomstvisie van de gemeente Opmeer. Wel stelt de gemeente dat zij een inclusieve en zorgzame gemeente is, waar plek is voor iedereen. Dit wordt weerspiegeld in de doelstelling om de groep vluchtelingen die zal huisvesten in de beoogde huisvesting bij elkaar te houden. Aan de hand van een landschappelijk inpassingsplan zal de bebouwing ingepast worden in het landschap. Daarnaast wordt de bebouwing in het verlengde van bestaande stedenbouwkundige structuren gerealiseerd. De impact op het landschap zal hiermee minimaal zijn.

4.4.2 Structuurvisie Opmeer 2025

De Structuurvisie 2025 van de gemeente Opmeer schetst de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de gemeente. Momenteel werkt de gemeente aan het opstellen van een Omgevingsvisie, die naar verwachting uiterlijk in 2026 gereed zal zijn. Het primaire doel van de structuurvisie is om ruimte te bieden voor ontwikkeling met respect voor de historisch-geografische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden van de gemeente.

De gemeente stelt vijf kernwaarden voor zichzelf vast: ‘nuchter’, ‘ondernemend’, ‘open’, ‘verbonden’ en ‘eigenzinnig’. Deze waarden vormen de essentie van de gemeente. De ambitie die voortvloeit uit deze kenmerken is om iedereen - van inwoners, ondernemers tot bezoekers - het gevoel te geven dat ze ruimte hebben om te wonen, te werken en te recreëren. Maar ook om zichzelf te zijn, om diversiteit te omarmen, tot rust te komen en actief bezig te zijn in de natuur.

Doorwerking projectgebied

De gemeente heeft een opgave om asielzoekers te huisvesten. Hierover zijn geen specifieke doelstellingen of randvoorwaarden opgenomen in de structuurvisie. Hoewel de noodopvanglocatie aan de Opmeerderweg een tijdelijke voorziening is, wordt rekening gehouden met de historische, geografische en landschappelijke kenmerken van de gemeente Opmeer. Er is zorgvuldig een keuze gemaakt van de locatie en het ontwerp van de faciliteit, met daarbij behorende landschappelijke inpassing.

4.4.3 Beleidsvisie Fysieke leefomgeving

De Beleidsvisie Fysieke Leefomgeving 2020-2023 legt de fundamenten voor de programmatische en integrale uitvoering van de wettelijke verplichtingen op het gebied van het omgevingsrecht. Het hoofddoel is het streven naar een veilige, leefbare, schone, gezonde en inclusieve leefomgeving. Deze visie brengt regionaal en gemeentelijk beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving samen, waaronder wonen, milieu, verkeer en groen. Hiermee werd reeds voorbereid op de Omgevingswet.

De beleidsaspecten die in deze visie aan bod komen, omvatten onder andere bouw- en sloopactiviteiten, monumentenzorg, milieuvoorschriften, aanlegvergunningen, evenementenbeleid, bodemkwaliteit, natuurbehoud en ruimtelijke ordening. Tevens wordt er aandacht besteed aan actuele ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving, zoals duurzaamheidsinitiatieven zoals klimaatadaptatie, de circulaire economie en energietransitie, evenals handhavings- en preventiebeleid.

Specifiek met betrekking tot de huisvesting van asielzoekers, blijkt uit een omgevingsanalyse dat de toename van asielzoekers met een verblijfsstatus resulteert in een grotere vraag naar geschikte accommodatie. Daarnaast wordt in de beleidsvisie gesteld dat bevindingen aantonen dat de woonsituaties soms van slechte kwaliteit zijn, vooral op het gebied van hygiëne, zoals gebrekkige sanitaire voorzieningen en overbevolkte woonheden. Ook voldoen sommige locaties niet aan de vereiste brandveiligheidsnormen, en kan de huisvesting van asielzoekers op bepaalde plaatsen overlast veroorzaken voor de omgeving.

Doorwerking projectgebied

De realisatie van een noodopvanglocatie voor circa 200 asielzoekers sluit aan bij de beleidsvisie. In het planvoornemen wordt namelijk rekening gehouden met de bevindingen uit de omgevingsanalyse. Zo wordt er gezorgd voor adequate huisvesting die voldoet aan de kwaliteitsnormen (passende sanitaire voorzieningen, adequate ruimteverdeling en juiste brandpreventie- en brandbestrijdingsmaatregelen). Hierdoor wordt een passende en menswaardige leefomgeving geboden aan asielzoekers. Daarnaast draagt het planvoornemen bij aan het tegemoetkomen aan de toenemende vraag naar opvang en het bevorderen van een inclusieve leefomgeving.

5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 van de Omgevingswet. De ontwikkeling wordt als het ware getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er een bredere kijk op de leefomgeving, onder meer vanuit het oogpunt van milieu, duurzaamheid en gezondheid. Op basis van het initiatief en de omgeving zijn in beginsel de volgende milieuaspecten van belang:

- Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Lichthinder
- Activiteiten en milieuzonering
- Omgevingsveiligheid
- Kabels en leidingen
- Elektromagnetische straling
- Gezondheid
- Trilling
- Natuur en landschap (incl. stikstof)
- Bodem
- Weging van het waterbelang
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Mer-beoordeling.

5.1 Verkeersgeneratie, - afwikkeling en parkeren

Verkeer maakt onderdeel uit van de evenwichtige functietoedeling aan locaties. Naast parkeren voor zowel de auto als de fiets moet aandacht besteed worden aan de verkeersgeneratie en -veiligheid. In deze paragraaf wordt aangegeven hoe met het planvoornemen hier rekening mee wordt gehouden.

5.1.1 Toetsingskader

Een toevoeging of wijziging van functies op locaties zorgt vaak voor een verandering van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie van een gebied. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Dit geldt ook bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW) (publicatie 381). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De activiteit dient in dit geval aan het gemeentelijk beleid te worden getoetst.

Verder bevatten omgevingsvisies van gemeenten een visie op verkeer op gemeentelijk niveau. Daarin worden vaak mobiliteit, bereikbaarheid en verkeersveiligheid als belangrijk geacht. Planinitiatieven dienen daaraan te worden getoetst.

5.1.2 Onderzoek

Parkeren

De gemeente Opmeer beschikt over de 'Nota Parkeernormen gemeente Opmeer 2016'. Hierin zijn parkeernormen opgenomen, afgeleid van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. In de publicatie zijn kencijfers voor parkeren ingedeeld in klassen. Er wordt onderscheid gemaakt in typen gemeenten op basis van de stedelijkheidsgraad, gebruiksfuncties zoals wonen en werken, en de geografische ligging in de gemeente. Opmeer wordt geclassificeerd als 'niet stedelijk' gebied. Verder valt het projectgebied binnen de zone 'buitengebied'.

Voor de huisvesting van asielzoekers zijn geen parkeernormen of parkeerkencijfers beschikbaar in de gemeentelijke parkeernota en bij het CROW. Daarom is maatwerk nodig. De voorgenomen ontwikkeling is een noodopvanglocatie voor asielzoekers. Voor deze locaties hanteert het COA, op basis van hun ervaringen met soortgelijke locaties, in hun Programma van Eisen een parkeerbehoefte van 1 parkeerplaats per 10 bewoners. Met onderhavig planvoornemen wordt opvang gerealiseerd voor 200 asielzoekers. Dit betekent dat in totaal 20 parkeerplaatsen benodigd zijn. Rekening houdend met eventuele bezoekers en enige onzekerheidsmarge, worden op eigen terrein circa 20-30 parkeerplaatsen gerealiseerd. Hiermee wordt op basis van ervaringscijfers verwacht dat in voldoende parkeervoorzieningen wordt voorzien. Daarmee vormt het aspect parkeren geen belemmering voor de ontwikkeling.

Verkeersgeneratie en -veiligheid

De voorgenomen noodopvangvoorziening is een functie die verkeer genereert. De verkeersgeneratie is berekend aan de hand van de CROW-kencijfers. Voor de berekening is uitgegaan van de stedelijkheidsgraad 'niet stedelijk' en de gebiedszone 'buitengebied'. Uitgaande van 70 woonunits/kamers komt de verkeersgeneratie (worst-case) op een minimum van 56 mvt/etmaal en een maximum van 84 mvt/etmaal (zie tabel 5.1).

Tabel 5.1 verkeersgeneratie bewoners noodopvang

Woningtype	Aantal	Min. – max. CROW norm	Totaal min. – max. CROW norm
Kamerverhuur, studenten, niet-zelfstandig	70	0,8 – 1,2	56 - 84

Daarnaast zijn er nog verkeersbewegingen ten aanzien van het personeel. De extra verkeersbewegingen die worden gemaakt door het personeel (COA-personeel, beveiliging, zorgpersoneel, keukenpersoneel, medewerkers kantoor, lespersoneel, ketenpartners, etc.) worden berekend aan de hand van het aantal werkzame personen. Hierbij wordt aangenomen dat elk personeelslid een heen- en terugreis heeft (woon-werkverkeer). Derhalve worden er 2 verkeersbewegingen per etmaal per personeelslid opgenomen. Naar inschatting zullen 30 medewerkers per dag verspreidt aanwezig zijn op de locatie. Ervan uitgaande dat zij allen gebruik maken van een individuele auto, genereert het personeel 60 mvt/etmaal. In het totaal, uitgaande van 70 woonunits is er sprake van een verkeersgeneratie van minimaal 116 mvt/etmaal en maximaal 144 mvt/etmaal.

Gelet op de ligging nabij oorspronkelijke wegen binnen de kern is de verwachting dat de bestaande weginfrastructuur deze hoeveelheid verkeer zonder noemenswaardige problemen kan verwerken.

Verkeersveiligheid

Langs de Opmeerderweg zijn geen voorzieningen voor voetgangers en fietsers beschikbaar. Er zal een fiets- en wandelbrug gerealiseerd worden over de ‘Veekendsloot’, waarmee aansluiting wordt gezocht met het reeds bestaande langzaamverkeerpad. Vanaf die locatie kunnen de bewoners en medewerkers van het COA zich te voet en met de fiets richting het centrum van Opmeer bewegen. De gemeente Opmeer zal zorgdragen voor een veilige verkeersoversteek.

5.1.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande, is er vanuit het aspect verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.2 Akoestiek (wegverkeerslawaai)

5.2.1 Toetsingskader

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluidsregels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron. Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet hoger dan de hoogste van de volgende waarden:

a. De standaardwaarde, bedoel in tabel 5.2; of
b. Het geluid bij volledige benutting van het geluidproductieplafond dat gold direct voorafgaand aan de vaststelling van het in de aanhef bedoelde geluidproductieplafond.

Tabel 5.2 Standaardwaarde geluid voor een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsoort

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 Lden
Industrieterreinen	50 Lden
	40 Lnight

Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde kan de hoogste van de twee waarden, bedoeld in artikel 3.32 lid 1 worden overschreden als:

a. Geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de hoogste van de twee waarden te voldoen;
b. De overschrijding door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt; en
c. Het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde, bedoel in tabel 5.3.

Tabel 5.3 Grenswaarde voor geluid door een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsoort[2]

Geluidbronsoorten	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	60 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	70 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	65 Lden
Industrieterreinen	55 Lden
	45 Lnight

[2] https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR713149

Afdeling 3.5 (artikel 3.18 lid 1) van het Bkl voorziet in het Toetsingskader/instructieregels omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Geluidsgevoelige gebouwen

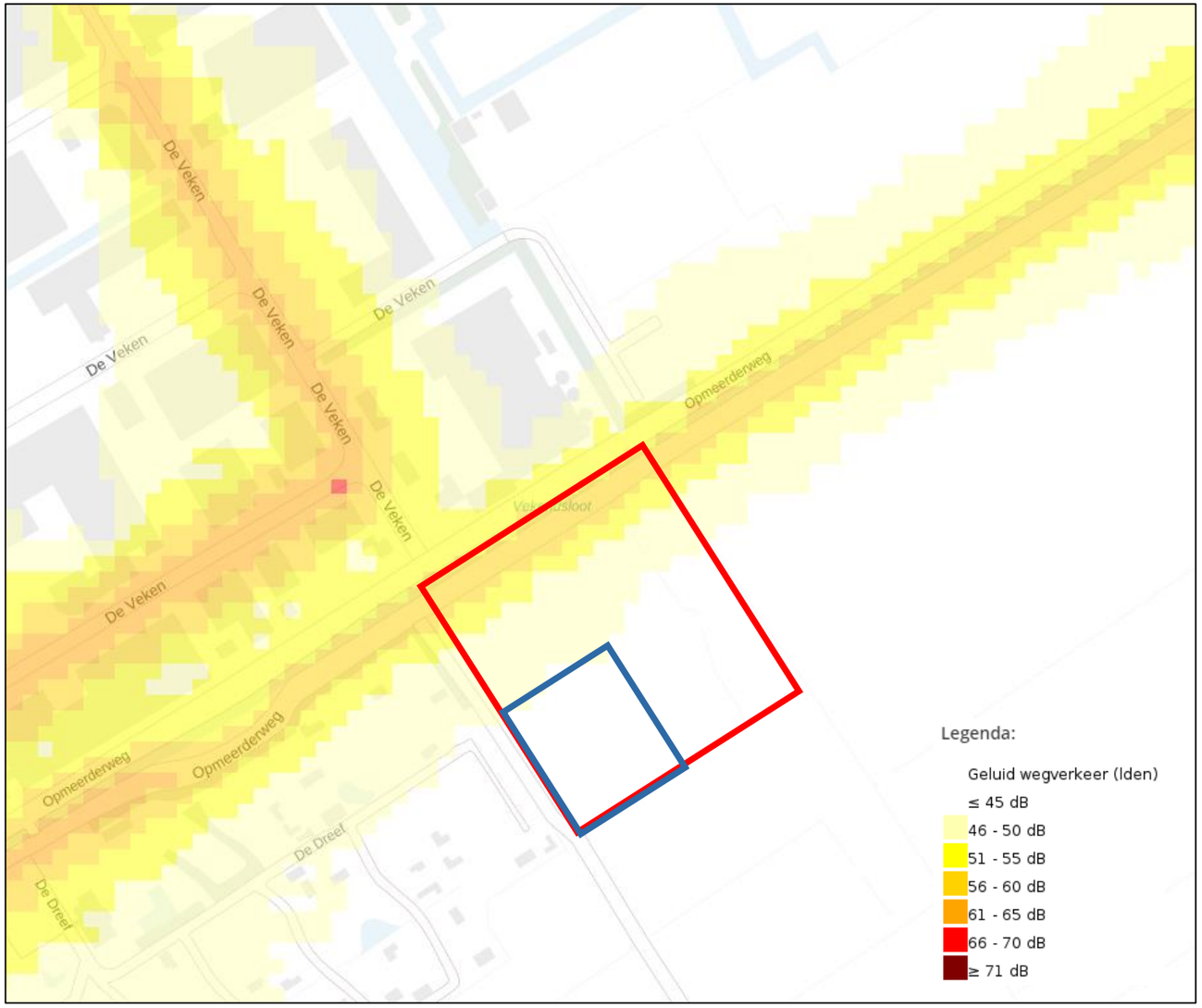
De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 van het Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit haar taak ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (ETFAL).

5.2.2 Onderzoek

Het planvoornemen betreft een functiewijziging van ‘Agrarisch’ naar ‘Wonen’, waarbij een noodopvangvoorziening voor 200 asielzoekers wordt gerealiseerd. Er is daarmee sprake van de toevoeging van een geluidsgevoelige functie. Een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan is in de zin van het Bkl een geluidsgevoelig gebouw. Het dienstengebouw (kantoor) is geen geluidgevoelige functie. Het projectgebied ligt in het buitengebied aan de verharde gemeenteweg ‘Opmeerderweg’. Figuur 5.1 weergeeft een uitsnede van de kaart ‘Geluid van Wegverkeer’ op de Atlas Leefomgeving.

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) maakte deze kaart op basis van gegevens uit 2019, 2020 en 2021. Het aantal motorvoertuigen per uur op rijkswegen is afkomstig van gegevens uit 2019. De wegkenmerken van rijkswegen, zoals waar geluidsschermen staan, zijn uit



Figuur 5.1 Uitsnede geluidskaart wegverkeer (bron: Atlas Leefomgeving), met locatie woningen in blauw kader

2021. Voor gemeentelijke en provinciale wegen zijn alle gegevens (intensiteiten en wegkenmerken) uit 2020. De hoeveelheid geluid is uitgedrukt in Lden (Level Day-Evening-Night). Dat is het gemiddelde in decibel (dB) per etmaal (24 uur), waarbij geluid 's avonds en 's nachts zwaarder meetelt dan overdag.

De woonunits en andere bijbehorende voorzieningen worden aan de achterzijde van het perceel gerealiseerd. De woningen houden minimaal 85 meter afstand van de Opmeerderweg (60 km/uur). In dit gebied geldt een geluidbelasting van lager of gelijk aan 45 dB. Daarmee wordt ruim voldaan aan de standaardwaarde voor geluid van gemeentewegen (norm: 53 dB). Onder deze omstandigheden kan worden afgezien van akoestisch onderzoek. Tevens kan gemotiveerd de conclusie worden getrokken dat sprake zal zijn van aanvaardbaar woon- en leefklimaat vanwege wegverkeer.

Het geluid van omliggende functies word nader uitgewerkt in hoofdstuk 5.3.

5.2.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect wegverkeerslawaai is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.3 Activiteiten en milieuzonering

5.3.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

De nieuwe handreiking Activiteiten en milieuzonering toepasbaar voor de omgevingswet van de VNG is nog niet gereed. Deze zal vergezeld gaan van een hulpmiddel op basis waarvan beter kan worden ingeschat of een activiteit voor wat betreft de benodigde gebruiksruimte voor geluid en geur in een bepaald gebied inpasbaar is. Het is momenteel nog niet duidelijk wanneer deze handreiking beschikbaar zal zijn.

Tabel 5.4 Richtafstanden

Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Bij gebrek aan deze handreiking onder de Omgevingswet wordt vooralsnog gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

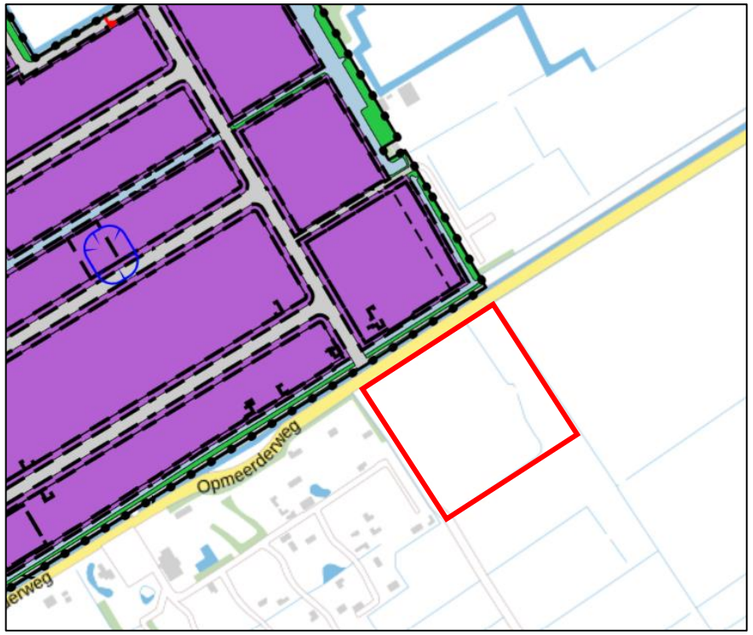
De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd.

5.3.2 Onderzoek

In de beoogde situatie wordt er een woonfunctie gerealiseerd op het plangebied. Omliggende functies betreffen echter bedrijvigheid (tot en met milieucategorie 4.1), een recreatiepark en agrarische percelen (milieubelastende functies). Daarnaast is het plangebied langs een doorgaande weg gelegen. Er kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een gemengd gebied.

Bepaald wordt of ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en of omliggende bedrijven niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering. De milieucategorie geeft de grootste afstand aan voor geur, stof, gevaar en geluid. Voor de meeste bedrijven geldt de richtafstand op basis van mogelijke geluidsoverlast.

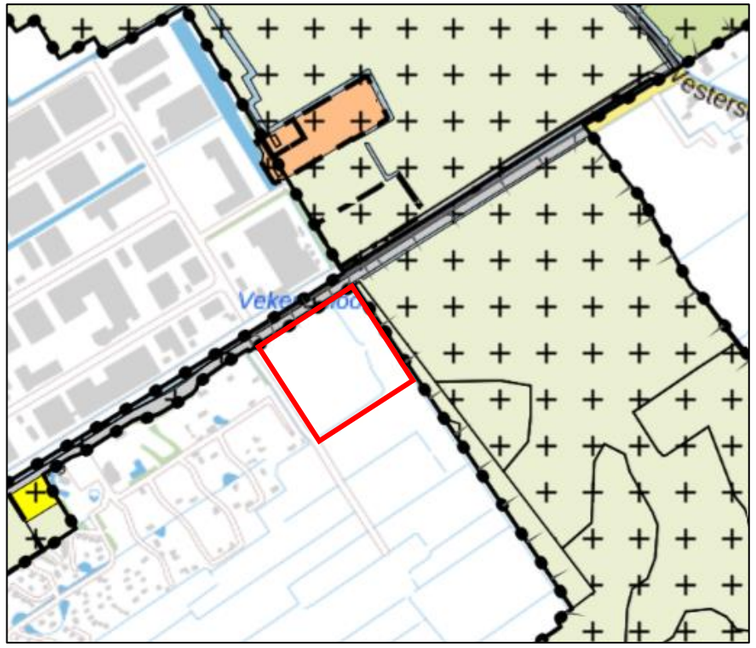
De richtafstanden voor de milieucategorieën die in de Staat van Bedrijfsactiviteiten worden aangehouden ten opzichte van een rustige woonwijk en een gemengd gebied zijn weergegeven in de tabel 5.4 De grootste afstand is daarbij bepalend voor de richtafstand die dient te worden aangehouden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies.



Figuur 5.2 Uitsnede 'BP De Veken' en globale aanduiding plangebied

Bestemmingsplan 'BP De Veken'
Ten noordwesten van het plangebied is bedrijventerrein 'De Veken' gelegen. Hier geldt het bestemmingsplan 'BP De Veken', vastgesteld op 20 december 2012. Figuur 5.2 bevat een uitsnede hiervan met globale aanduiding van het plangebied.

Op het bouwvlak direct aan de overzijde van de Opmeerderweg geldt een milieucategorie 4.1. Hiervoor geldt een richtafstand van 100 meter in gemengd gebied. De beoogde woningen en overige gevoelige functies (kantoor/diensten, leslokalen en gezondheidsruimtes) worden op een afstand groter dan 100 meter vanaf het bedrijventerrein gerealiseerd. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand.



Figuur 5.3 Uitsnede 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'

Ten oosten van deze bedrijfslocatie liggen twee bedrijfspercelen waar milieucategorie van 3.1 en 3.2 gelden, waar een respectievelijke richtafstand van 30 meter en 50 meter voor geldt in gemengd gebied. Ook hier zal voldoende afstand worden gehouden tot gevoelige functies.

Geconcludeerd wordt dat er wordt voldaan aan de richtafstanden van 'BP De Veken'.

Landelijk Gebied Opmeer 2014
Ten noorden en noordoost van het plangebied is het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Opmeer 2014', vastgesteld 5 november 2014, gelegen. Figuur 5.3 bevat een uitsnede hiervan met globale aanduiding van het plangebied.

Ter plaatse de nabijgelegen percelen is de bestemming 'Agrarisch' vigerend. De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden, zijn bestemd voor uitsluitend op de bestaande locatie, de uitoefening van veehouderijbedrijven met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, niet zijnde vis-, wormen- of madenkwekerij. Daarnaast is intensieve veehouderij enkel toegestaan met functieaanduidingen, die niet zijn gelegen nabij het plangebied.

Op circa 200 meter vanaf het plangebied is de enkelbestemming 'Gemengd 2' met bijbehorende functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – dierentraining' vigerend. De milieucategorie voor 'Hondendressuurterreinen' (SBI-2008 94991) is 3.2, met een bijbehorende richtafstand van 50 meter in gemengd gebied. Deze richtafstand overschrijdt het plangebied niet.

Geconcludeerd wordt dat er wordt voldaan aan de richtafstanden van 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'.

Beheersverordening Recreatieparken Opmeer
Ten zuidwesten van het plangebied geldt de 'Beheersverordening Recreatieparken Opmeer' (vastgesteld op 20 december 2012). De milieucategorie voor recreatieparken is 'Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)' (SBI-2008 553, 552) is 30 meter voor het aspect geluid en 10 meter voor de aspecten geur en gevaar in gemengd gebied. De richtafstand voor het aspect stof is 0 meter in gemengd gebied.

Het projectgebied grenst direct aan het Recreatiepark West-Friesland. Echter betreft het meest nabijgelegen deel van het vakantiepark de recreatiewoningen. Dit is in aard en gebruik vergelijkbaar met woonbestemmingen en de verwachte geluidsemissie zal beperkt zijn.

Potentiële hinderbronnen bijbehorende een vakantiepark, als een openluchtzwembad, speeltuin, tennisbanen, voetbalveld en restaurant, etc., zijn minimaal op een afstand van 150 meter ten zuidwesten van de perceels-

grens gelegen. Daarmee kan worden geconcludeerd dat er voldoende afstand is tussen de beoogde noodopvangvoorziening en deze potentiële hinderbronnen. Er is derhalve geen sprake van directe belemmeringen voor onderhavige ontwikkelingen.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Opmeer'
Ter plaatse het plangebied en op de gronden ten zuidoosten van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Opmeer' vastgesteld op 8 december 1987 vigerend. Hier geldt de bestemming agrarische bedrijven. In principe zijn bollenkwekerijen hier niet uitgesloten. Echter, de gronden zijn momenteel in het bezit van de gemeente Opmeer. Het perceel wordt nu gebruikt voor beweiding en wordt gefaseerd omgezet naar een bedrijventerrein. Er is derhalve geen risico dat er binnen een afstand van 50 meter vanaf de woningen gewasbeschermingsmiddelen gespoten zullen worden. Spuitzones worden in navolgende paragraaf nader uitgewerkt.

Elektriciteitsvoorziening
Binnen het plangebied staat in de huidige situatie een elektriciteitshuisje. 'Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen van < 10 MVA' hebben een milieucategorie 2. In een gemengd gebied hoort hier een richtafstand van 10 meter bij voor het aspect geluid. Voor de overige aspecten (geur, gevaar en stof) geldt een richtafstand van 0 meter in gemengd gebied. De woningen worden op een afstand van meer dan 50 meter van de stroomvoorziening gerealiseerd. Deze richtafstand wordt derhalve gerespecteerd.

Spuitzones
Een spuitzone is het gebied rondom percelen waar gewassen worden bespoten met gewasbeschermingsmiddelen. In deze zone bestaat het risico dat er spuitnevel op de grond of in de lucht terechtkomt, wat ook wel bekend staat als 'drift'. Deze drift kan gevolgen hebben voor de gezondheid van de omwonenden. Bij de planning van woningen of gebouwen in de nabijheid van dergelijke percelen moet rekening worden gehouden met de spuitzone.

In de praktijk wordt meestal een standaard spuitzone gehanteerd van 50 meter, gemeten vanaf de grens van het perceel. Deze afstand van 50 meter wordt beschouwd als een vaste richtafstand.

Het projectgebied grenst aan de oost- en zuidzijde aan agrarische percelen, waarvan het oostelijke deel in 2022 was beplant met tulpen. Momenteel worden alle percelen als grasland gebruikt. De afstand van dit perceel tot aan de locatie van de huisvesting is meer dan 100 meter. Tevens is er een sloot gelegen tussen het plangebied en de woningen en zullen er bomen en struweel geplaatst worden, zie hoofdstuk 3.2. Het eventueel spuiten van gewasbeschermers is geen belemmering voor de beoogde woonfunctie.

Binnen het projectgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 1987'. Hierin is bollenteelt niet uitgesloten, maar het betreffende perceel is eigendom van de gemeente. Momenteel wordt de grond gebruikt voor beweiding en is de ambitie om deze geleidelijk om te zetten naar een bedrijventerrein. Er zal hier dus geen sprake zijn van belemmeringen door spuitzones.

5.3.3 Conclusie
Vooralsnog wordt gesteld dat met het hanteren van deze richtafstanden het geluid en de geur van een activiteit op een geluid-/ geurgevoelig gebouw niet hoger is dan de normen zoals opgenomen in artikel 22.63 en 22.98 van het omgevingsplan. De geluid- en geurruimte is immers op een vergelijkbare manier bepaald en genormeerd als dat vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet zou hebben plaatsgevonden. Het geluid en de geur op het geluid-/ geurgevoelige gebouw is daarom aanvaardbaar.

Vanuit het milieuaspect activiteiten en milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Toetsingskader
De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

CIMLK
Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Sinds 1 januari 2023 vervangt het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) het NSL. Middels dit nieuwe instrument kan de luchtkwaliteit berekend en gemonitord worden onder de Omgevingswet.

NIBM
De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de Rijksomgevingswaarden voor NO2 en PM10 nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in bete-

kende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO2 en PM10 niet hoger is dan 1,2 ug/m3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 van het Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Aandachtsgebieden

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO2 en/of PM10. Aandachtsgebieden voor zowel NO2 als PM10 staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM10 zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl). Een Rijksomgevingswaarde bestaat uit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden.

Als besluiten binnen een aandachtsgebied leiden tot een verhoging van de concentraties van luchtverontreinigende stoffen, of als gemeenten activiteiten toestaan die betrekking hebben op wegen, vaarwegen of spoorwegen en waarvoor luchtkwaliteitsregels gelden volgens het Bal, moet dit in overweging worden genomen.

In sommige gevallen kan de achtergrondconcentratie van luchtverontreinigende stoffen zo hoog zijn dat de invoering van een nieuw project toch leidt tot overschrijding van de landelijke omgevingswaarden. Dit kan ook van toepassing zijn op activiteiten in de buurt van een aandachtsgebied, die de concentraties binnen dat gebied verhogen. Hierdoor moet een gemeente soms een planinitiatief toetsen aan de omgevingswaarden in een nabijgelegen aandachtsgebied, zelfs als het initiatief buiten dat specifieke gebied valt. Deze beoordeling is met name nodig bij activiteiten die aanzienlijke luchtvervuiling veroorzaken en over een grotere afstand effect hebben, zoals extra verkeer of bedrijfsemissies.

De vergunningverlener beoordeelt de activiteit aan de hand van de omgevingswaarden, tenzij de activiteit niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentraties van NO2 of PM10. In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

5.4.2 Onderzoek

Het projectgebied valt niet in een van de aandachtsgebieden voor zowel NO_2 als PM_{10} of voor alleen PM_{10}. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is daarom niet benodigd. Er wordt volstaan met een quickscan luchtkwaliteit, welke is gebaseerd op het CIMLK-instrument en de NIBM-tool.

CIMLK

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het van belang om aan te tonen of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit. Hierover kunnen uitspraken worden gedaan aan de hand van achtergrondwaarden voor NO_2, PM_{10} en $PM_{2.5}$ ter plaatse van het projectgebied. De achtergrondwaarden van de vier dichtstbijzijnde rekenpunten zijn in tabel 5.5 weergegeven.

Tabel 5.5 Achtergrondwaarden ter plaatse van het projectgebied

Id	NO_2 µg/m^3	PM_{10} µg/m^3	PM_{10} overschrijdingsdagen	$PM_{2.5}$ µg/m^3	Jaar
306	9,1006	12,6233	6	5,761	2030
2860	8,8334	12,3137	6	5,5871	2030
2970	8,8364	12,3142	6	5,5872	2030
1477	8,8393	12,3146	6	5,5873	2030
Norm	*40*	*40*	*35*	*25*	

De data uit het CIMLK toont aan dat de achtergrondwaarden significant lager zijn dan de gestelde normen. Hieruit kan worden afgeleid dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied.

NIBM

Middels de NIBM-tool is in beeld gebracht wat de effecten van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit zijn. Voor het toepassen van de NIBM-tool is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de verkeersgeneratie die samenhangt met de binnen de projectgebieden beoogde functies. Deze verkeersgeneratie is berekend in hoofdstuk 5.1 'Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren'. Bij de berekening is uitgegaan van de maximum verkeersgeneratie, namelijk 144 mvt/etmaal. De resultaten uit de berekening met de NIBM-tool zijn weergegeven in de tabel 5.6.

Tabel 5.6 NIBM-berekening

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

	Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	144
	Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,10**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,02**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat het project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} is niet hoger dan 1,2 ug/m³. Hiermee is sprake van een NIBM-project. Nader onderzoek op dit vlak is daarom niet noodzakelijk. Hierdoor is toetsing aan de Rijksomgevingswaarden voor NO2 en PM10 niet nodig. Tevens behoort het projectgebied niet tot een van de aandachtsgebieden, welke genoemd zijn in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. De realisatie van een noodopvangvoorziening voor asielzoekers is geen milieubelastende activiteit, als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal, waarover regels zijn gesteld met het oog op het beperken van verontreiniging van de lucht. Het is geen activiteit die relatief veel luchtvervuiling veroorzaakt en over een grotere afstand effect heeft.

5.4.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.5 Lichthinder

5.5.1 Toetsingskader

Er zijn diverse locaties met kunstmatige verlichting, waaronder (auto-snel)wegen, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, glastuinbouw-bedrijven en sportterreinen. Deze verlichting kan verschillende negatieve effecten veroorzaken. Zo kunnen mensen hinder ondervinden wanneer ze zich niet kunnen onttrekken aan het aanwezige kunstlicht, terwijl ze daar wel behoefte aan hebben, bijvoorbeeld om te kunnen rusten of slapen. Licht van objecten langs (rijks)wegen, zoals een reclamezuil, kan ook hinder veroorzaken en daarmee onveilige situaties creëren. Verder kan kunstmatige verlichting in de nacht het gedrag van dieren beïnvloeden, met mogelijke gevolgen zoals desoriëntatie, afstoting of aantrekking, wat kan leiden tot uitputting en sterfte. Kunstmatige verlichting kan ook fungeren als barrière voor dierlijke verplaatsingen. Deze negatieve effecten hebben niet alleen individuele gevolgen maar kunnen ook de instandhoudingsdoelstellingen van bepaalde soorten aantasten. Daarnaast kan kunstmatige verlichting leiden tot horizonvervuiling of het verminderen van de donkerte op grotere afstanden, zoals het zichtbaar zijn van verlichte objecten in een open landschap tot wel 5 à 10 kilometer en boven zee tot maximaal 15 kilometer.

Lichthinder is een thema dat decentrale overheden moeten afwegen. Het Bkl bevat daarom geen Rijksinstructieregels voor lichthinder, met uitzondering van rijksregels voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen, opgenomen in artikel 4.790 van het Bal.

Gemeenten beschikken over verschillende instrumenten om lichthinder te voorkomen. Ze kunnen zelf beslissen of lichthinder, verstoring door licht en horizonvervuiling thema's zijn die moeten worden opgenomen in de gemeentelijke omgevingsvisie. In bepaalde gebieden kan het van belang zijn om deze aspecten op te nemen in de omgevingsvisie, bijvoorbeeld rond lichtgevoelige natuurgebieden, kassengebieden, grootschalige bedrijventerreinen of sportcomplexen. De visie kan beleid bevatten om lichthinder, verstoring of horizonvervuiling tegen te gaan.

Lichthinder is ook een aspect dat wordt meegewogen in het gemeentelijke omgevingsplan, vanuit het oogpunt van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Gemeenten kunnen zelf beslissen of ze regels willen stellen ter voorkoming van lichthinder en verstoring van de natuur in het omgevingsplan. Bij de beoordeling van lichthinder voor mensen maken gemeenten bijvoorbeeld een afweging tussen maatschappelijke belangen (zoals veiligheid op straat of bruikbaarheid van sportvelden) en hinderbeleving.

Voor lichthinder bij sportvelden zijn specifieke regels opgenomen in de 'bruidsschat'. Deze regels zijn niet overgenomen vanuit het Activiteitenbesluit in het Bal. De bruidsschat zorgt ervoor dat deze regels worden opgenomen in de omgevingsplannen van de gemeenten. Gemeenten kunnen deze regels aanpassen en afstemmen op lokale omstandigheden.

Om beleid voor lichthinder uit te werken in instrumenten van de Omgevingswet, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan, is er een leidraad ontwikkeld ter ondersteuning.

Verder is het mogelijk om maatregelen te nemen om hinder en verstoring door kunstmatige verlichting te voorkomen. Bijvoorbeeld door geen verlichting te gebruiken wanneer dit niet nodig is en er alternatieven beschikbaar zijn. Andere mogelijke maatregelen zijn het afschermen van lichtbronnen, het verlichten met geringe oppervlaktehelderheid, het gebruik van betrekkelijk langgolvig licht, het beperken van de hoeveelheid gebruikte verlichting en het vermijden van risicogebieden zoals natuurgebieden.

5.5.2 Onderzoek

Het planvoornemen betreft een noodopvang voor asielzoekers. Ten aanzien van het aspect belichting, zullen de effecten hiervan vergelijkbaar zijn met die van een reguliere woonbestemming. Het planvoornemen houdt rekening met mogelijke negatieve effecten van nieuwe kunstmatige verlichting. Verlichting zal alleen gebruikt worden wanneer nodig (o.a. in het kader van veiligheid) en als er geen alternatieven beschikbaar zijn. Uitschijnende verlichting wordt zoveel als mogelijk beperkt.

In de directe omgeving van het projectgebied zijn geen snelwegen aanwezig, waardoor hinder van autoverlichting, lantaarnpalen of reclamezuilen voor bewoners van de te realiseren noodopvang niet te verwachten is. Het projectgebied ligt wel aan de Opmeerderweg, maar de daar aanwezige verlichting veroorzaakt geen noemenswaardige hinder voor de bewoners.

Het bedrijventerrein veroorzaakt tevens geen lichthinder. Tot slot zijn er geen kassengebieden of sportcomplexen in de nabije omgeving die lichthinder kunnen veroorzaken voor de bewoners van de noodopvangvoorziening.

5.5.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect lichthinder is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.6 Omgevingsveiligheid

5.6.1 Toetsingskader

Het aspect omgevingsveiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden. Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. De algemene regels van het Rijk hiervoor zijn vastgelegd in het Bkl en het Bal.

Kwetsbare gebouwen en locaties

In bijlage VI van het Bkl is onderscheid gemaakt in 3 categorieën ‘gebouwen en locaties’ waarvoor de regels bescherming bieden:

1. Zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
2. Kwetsbaar (gebouwen en locaties);
3. Beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

Risicobronnen

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico’s. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal.
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal

De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan voor activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd om beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen tegen externe veiligheidsrisico’s. Deze regels met betrekking tot omgevingsveiligheid zijn van toepassing wanneer de gemeente overweegt nieuwe risicobronnen op haar grondgebied toe te staan, evenals wanneer zij de mogelijkheid overweegt om in de nabijheid van een bestaande risicobron nieuwe gebouwen toe te staan. Sommige risicovolle milieubelastende activiteiten zijn vergunningplichtig. De gemeente heeft ook de mogelijkheid om andere categorieën gebouwen of locaties dan die in bijlage VI staan, vergelijkbare bescherming te bieden, en zelfs bepaalde kwetsbare gebouwen als zeer kwetsbaar te behandelen. De specifieke instructies hiervoor zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. In het omgevingsplan van de gemeente Opmeer worden beperkingen met betrekking tot omgevingsveiligheid genoemd, waarbij milieubelastende activiteiten, transportroutes en buisleidingen aan bod komen (artikel 22.39b).

Naast de eerder genoemde activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd, bevat het Bkl ook instructies voor de volgende risicobronnen:

- opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5).
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Maatregelen beperking externe veiligheidsrisico’s

Maatregelen ter beperking van externe veiligheidsrisico's zijn vastgelegd in het Bal en omvatten maatregelen die initiatiefnemers van risicovolle milieubelastende activiteiten moeten toepassen. Deze maatregelen gelden voor activiteiten met gevaarlijke stoffen, vuurwerk, ontplofbare stoffen voor militair of civiel gebruik, en windturbines.

Bij verschillende risicovolle activiteiten zijn technische eisen, normen, voorschriften en/of richtlijnen opgenomen, zoals bijvoorbeeld brandwerendheid van gebouwen. Daarnaast zijn voor een groot aantal risicovolle activiteiten vaste afstanden vastgesteld. Deze zijn opgenomen in het Bal of het Bkl. In het Bal zijn deze afstanden van toepassing op activiteiten zonder vergunningplicht met relatief kleine afstanden (zie bijlage VII, onder A, bij het Bkl). De afstanden gelden vanaf het bij de activiteit aangegeven meetpunt tot de begrenzing van de locatie waar de activiteit plaatsvindt. Onder bepaalde voorwaarden gelden de afstanden in plaats daarvan tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in de omgeving. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om de gevel van het gebouw of een andere begrenzing. Deze begrenzingen staan in het Bkl (artikel 5.9). In het Bkl zijn afstanden

vastgelegd voor zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige activiteiten (bijlage VII, onder B tot en met D). Voor activiteiten in bijlage VII, onder E, moet de afstand voor het plaatsgebonden risico worden berekend. Deze afstanden gelden vanaf het bij de activiteit in bijlage VII aangegeven meetpunt(en) tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties in de omgeving. Dezelfde begrenzingen zijn van toepassing in deze gevallen (artikel 5.9 Bkl).

Plaatsgebonden risico
De risico's voor de omgevingsveiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde, ook wel een basisbeschermingsniveau genoemd, voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit geldt met name voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. De plaatsgebonden risico's worden op kaarten weergegeven met zogeheten risicocontouren. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd, mogen niet binnen de PR-10-6-contour van een activiteit vallen. Het respecteren van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen onder voorwaarden die in het Bkl zijn vastgesteld, mag afwijken van deze grenswaarde.

Groepsrisico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden
Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe benadering van het groepsrisico onder de Omgevingswet. Het groepsrisico (GR) gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied (artikel 5.15, lid 1 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat binnen dat gebied levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen optreden, zelfs als de kans daarop klein is. Aandachtsgebieden worden vastgelegd in het 'Register Externe Veiligheidsrisico's' en zijn digitaal raadpleegbaar.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Hierdoor zijn er ook drie typen aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl):
1. brandaandachtsgebied
2. explosieaandachtsgebied
3. gifwolkaandachtsgebied

Binnen deze aandachtsgebieden moet de gemeente in het omgevingsplan rekening houden met het groepsrisico. Dit wordt bereikt door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toe te staan. De gemeenteraad heeft enige afwegingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied, op voorwaarde dat het gaat om een locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van toepassing is.

5.6.2 Onderzoek
Er is een quickscan omgevingsveiligheid uitgevoerd om de impact van het planvoornemen op de fysieke leefomgeving te beoordelen en vice versa.

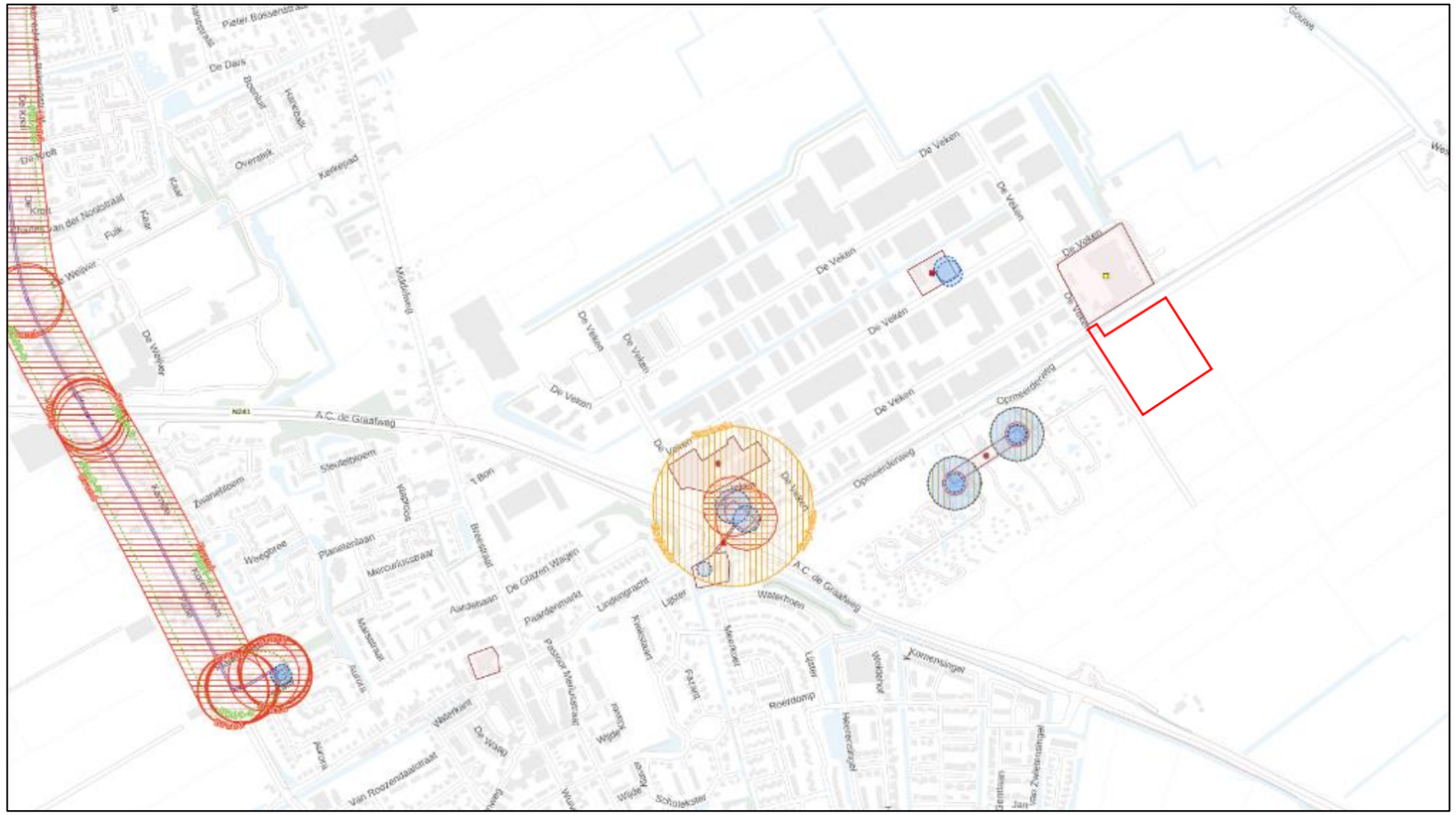
Volgens bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wordt een gebouw met een woonfunctie ingedeeld in de categorie 'kwetsbaar'. Aangezien het gaat om de ontwikkeling van een noodopvangvoorziening voor asielzoekers, wordt dit beschouwd als een kwetsbaar object. Daarom is het noodzakelijk om de externe veiligheidsrisico's te onderzoeken en na te gaan of het projectgebied in een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied ligt. Met het planvoornemen is dus geen sprake van de realisatie van een risicovolle activiteit.

De locatie van risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen, zoals bedrijven, transportroutes, buisleidingen en windturbines, is vastgesteld aan de hand van kaarten uit de 'Atlas Leefomgeving'. In figuur 5.3 (volgende pagina) worden de risicobronnen in de omgeving van het projectgebied geïllustreerd.

Risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven
De dichtstbijzijnde risicovolle activiteit met gevaarlijke stoffen bevindt zich ongeveer 30 meter ten noorden van de bestemmingsgrens van het projectgebied. Er is geen aandachtsgebied opgenomen voor deze bedrijfslocatie, derhalve kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling. Daarnaast kan worden gesteld:
- Het gaat om 'Teeling Petfood B.V.'. Dit bedrijf is momenteel niet meer actief.
- De locatie van de woningen ligt aan de achterzijde/zuidzijde van het perceel. Gezien het aspect mileiuzonering wordt er reeds 100 meter afstand van de bedrijfslocatie gehouden.

Verder ligt het projectgebied buiten andere brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebieden van andere risicovolle activiteiten, zoals de twee propaantanks binnen het recreatiepark Vanwege de afstand tussen het projectgebied en de risicovolle activiteiten, is er geen sprake van een mogelijk risico tot gevaar voor de beoogde bewoners en medewerkers.

Risicovolle transportroutes
Het projectgebied van niet in een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied van een risicovolle transportroute. Het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico kan daarom achterwege blijven. Er zijn geen belemmeringen.



Figuur 5.4 Uitsnede risicokart (projectgebied met rode omlijning aangegeven) (bron: Atlas Leefomgeving)

Risicovolle buisleidingen

Ten westen van het projectgebied, op een afstand van circa 1,7 km, bevindt zich een buisleiding. Deze buisleiding betreft een hogedruk aardgastransportleiding met gasdrukregel- en meetstation. De inventarisatieafstand van deze buisleiding bedraagt 70 meter. Aangezien het projectgebied zich niet binnen het invloedsgebied van de risicovolle buisleiding bevindt, is het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot buisleidingen niet relevant. Er zijn geen belemmeringen.

Windturbines

In de omgeving van het projectgebied zijn geen windturbines, die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit, gelegen. De dichtstbijzijnde windturbine ligt op ongeveer 4,7 km afstand. Het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot windturbines is derhalve niet nodig. Er zijn geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.6.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.7 Kabels en leidingen

5.7.1 Toetsingskader

Ondergrondse kabels en leidingen zijn belangrijk voor het transport van data, elektriciteit en stoffen zoals gas en water. Niettemin kunnen sommige ondergrondse leidingen en bovengrondse hoogspanningslijnen een potentieel risico vormen voor de omgeving. De Omgevingswet bevat daarom specifieke regels en instrumenten om dergelijke risico's te voorkomen en te beperken. Zo adviseert het Rijk aan het bevoegd gezag om bij het toelaten van gevoelige gebouwen, zoals woningen, bij bovengrondse hoogspanningsverbindingen rekening te houden met de magneetvelden[3].

[3] https://iplo.nl/thema/praktijksituaties/hoogspanningsverbinding/toelaten/toelaten-gevoelige-gebouwen/

Voor de regeling omtrent buisleidingen wordt verwezen naar paragraaf 5.6 ‘Omgevingsveiligheid’.

5.7.2 Onderzoek

Aan de hand van de ‘Netkaart’ van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) kan achterhaald worden of het projectgebied zich bevindt in een magneetveldzone van een of meerdere hoogspanningslijnen. Uit deze kaart volgt dat er in het projectgebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig zijn die bescherming behoeven. De dichtstbijzijnde 150 kV hoogspanningslijn bevindt zich op een afstand van ongeveer 6,8 kilometer van het projectgebied (zie figuur 5.4). Uit de Netkaart volgt dat ten aanzien van deze hoogspanningslijn kan worden uitgegaan van een magneetveldzone van 55 meter aan weerszijden van de hoogspanningslijn. Het projectgebied valt ruim buiten deze magneetveldzone.

5.7.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect kabels en leidingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.8 Gezondheid

5.8.1 Toetsingskader

In artikel 1.3 van de Omgevingswet worden de maatschappelijke doelen van de wet uiteengezet, waaronder het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving. Er bestaat landelijk de wens om gezondheid meer integraal en volwaardig te betrekken in het nationale en lokale beleid over de fysieke leefomgeving. De inrichting van de fysieke leefomgeving kan direct bijdragen aan de gezondheid van inwoners. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners namelijk als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.
Binnen de Omgevingswet hebben decentrale overheden de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's. De beleidsambities met betrekking tot gezondheid kunnen sterk variëren per gemeente. Tevens hebben veel gemeenten ervoor gekozen om beleidsneutraal over te gaan naar de Omgevingswet. Dit houdt in dat voornamelijk in de beginfase na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, gemeenten nog geen tot weinig beleid zullen hebben met betrekking tot gezondheid. In een later stadium zal het beleid sterk per gemeente verschillen.

In artikel 3.3 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag in de omgevingsvisie rekening moet houden met milieubeginselen. Artikel 191 van het 'Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie' kent 4 milieubeginselen:

- het voorzorgsbeginsel
- het beginsel van preventief handelen
- het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestreden moeten worden
- het beginsel dat de vervuiler betaalt

In de ‘Structuurvisie Opmeer 2025’, de voorloper op de Omgevingsvisie van de gemeente die naar verwachting 2026 gereed is, wordt het aspect ‘gezondheid’ niet direct benoemd.

In de ‘Beleidsvisie Fysieke leefomgeving’ van de gemeente Opmeer wordt aangegeven dat naar een veilige, leefbare, schone, gezonde en inclusieve leefomgeving wordt gestreefd. Daarbij wordt onder andere het volgende van belang geacht:

- Goede brandveiligheid en voorlichting
- Goede ventilatie
- Goede sanitaire voorzieningen
- Goede waterkwaliteit
- Etc.

De gemeente Opmeer heeft tevens geen instructieregels opgenomen in het Omgevingsplan ten aanzien van gezondheid.

Gezien de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet, vereist dit aspect een brede motivering. Milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit zijn nauw verweven met gezondheid. Daarom wordt in deze paragraaf ook verwezen naar andere milieuaspecten in deze ruimtelijke motivering.

5.8.2 Onderzoek

Aangezien het planvoornemen de realisatie van een nieuwe activiteit omvat, is het van belang om te onderzoeken op welke manier dit initiatief rekening houdt met het gezondheidsaspect.

De projectlocatie beschikt over faciliteiten die noodzakelijk zijn voor de gezondheid van asielzoekers. Het planvoorstel omvat onder andere de aanleg van recreatie- en sportfaciliteiten. Dit bevordert sociale interacties en beweging, wat positief is voor de mentale gezondheid van bewoners. Daarnaast biedt het direct aangrenzende buitengebied mogelijkheden voor beweging en ontspanning.

Bovendien worden behandelruimtes/gezondheidszorgfaciliteiten op de locatie voorzien, waardoor essentiële medische ondersteuning geboden kan worden. Ook zullen er leslokalen aanwezig zijn voor onderwijs, zodat het recht op onderwijs wordt gerespecteerd.

Er zijn geen specifieke omstandigheden die aanzienlijke nadelige effecten op de gezondheid kunnen veroorzaken, wat de rechtvaardiging vormt voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Andere milieuaspecten, die nauw verband houden met gezondheid en die in deze ruimtelijke motivering worden belicht, bevestigen dat er geen belemmeringen zijn voor het planvoorstel. Tevens sluit het plan aan bij het hiervoor genoemde beleid.

5.8.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.9 Trillingen

5.9.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het kan effect hebben op het welzijn of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt daarom (delen van) gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten. De aanwijzing van trilling gevoelige gebouwen staat in artikel 5.80 Bkl. Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Er zijn verschillende soorten trillingen met verschillende bronnen. De Omgevingswet maakt bij de instructieregels over trillinghinder door activiteiten onderscheid tussen:

- Continue trillingen (trillingen die gedurende een lange tijd aanwezig zijn, door bijvoorbeeld machines of druk wegverkeer)
- Herhaald voorkomende trillingen (kortdurende trillingen die periodiek voorkomen, door bijvoorbeeld treinverkeer)

Bronnen van trillingen zijn verkeer over de weg of het spoor, machines in de industrie en bouw- en sloopactiviteiten. Deze bronnen veroorzaken een trilling die voelbaar is in gebouwen. Dit gebeurt bijvoorbeeld via de vloer en de wanden. Trillingen kunnen op grote afstand hinder of schade opleveren.

In beginsel moet binnen een afstand van 100 meter van een treinspoor het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan[4].

Omgevingsvisie

Provincies en gemeenten kunnen langetermijndoelen, ambities en beleidskeuzes voor trillingen vastleggen in een omgevingsvisie. De omgevingsvisie geeft een beschrijving van hoe het onderwerp trillingen doorwerkt in bijvoorbeeld plannen voor een woningbouwproject. Trillingen spelen over het algemeen geen prominente rol in een omgevingsvisie. Dat is wel het geval wanneer in het projectgebied van de omgevingsvisie een spoor aanwezig is of wordt aangelegd. De omgevingsvisie is dan een geschikt instrument om vast te leggen dat bij nieuwbouw vroegtijdig rekening wordt gehouden met hinder door spoortrillingen.

In de ‘Structuurvisie Opmeer 2025’ wordt het thema trilling niet specifiek behandeld.

Omgevingsplan

Het aspect trilling is vooral een lokaal probleem. Gemeenten mogen zelf regels stellen over trilling door milieubelastende activiteiten in het omgevingsplan. Hiervoor gelden de instructieregels over (continue en herhaald voorkomende) trillingen door activiteiten op trilling gevoelige gebouwen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.4).

De instructieregels voor trillingen door activiteiten gelden voor:

- het op een locatie toelaten van een activiteit en het aanpassen daarvan
- het op een locatie toelaten van een trilling gevoelig gebouw en het aanpassen daarvan
- een combinatie van beide

Het gaat hierbij om activiteiten die trillingen veroorzaken in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw in een frequentie van 1 tot 80 Hz.

In het omgevingsplan leggen gemeenten vast welke trillingen door een activiteit in trilling gevoelige ruimten van trilling gevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn (artikel 5.83 Bkl). Bij verlening van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet hier aan worden voldaan. Hierbij vindt een afweging plaats tussen het beschermen van de fysieke leefomgeving en het benutten van een locatie. Daarbij houdt de gemeente rekening met alle betrokken belangen.

5.9.2 Onderzoek

Het planvoornemen maakt een trilling gevoelig gebouw mogelijk, namelijk een noodopvangvoorziening met een woonfunctie. Het is van belang dat de bewoners geen hinder ervaren van trilling door de omgeving.

Er zijn geen bedrijven gelegen in de nabije omgeving met continue of herhaald voorkomende trillingen door een activiteit, waar het gebouw hinder van kan ervaren. Tevens zijn er al diverse maatgevende woonbestemmingen en een recreatiebestemming rondom het projectgebied gelegen.

Ook is er geen treinspoor of busbaan in de directe omgeving van het projectgebied gelegen. Het dichtstbijzijnde spoor ligt op een afstand van circa 4,6 km . Gezien het projectgebied ruim buiten het onderzoeksgebied van 100 meter en 250 meter valt, kan hinder door trillingen van het treinverkeer worden uitgesloten.

Geconcludeerd kan worden dat onderhavig planvoornemen passend is binnen de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening en het gemeentelijke omgevingsplan. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

[4] https://iplo.nl/thema/trillingen/trillingen-instrumenten/omgevingsplan/nieuwbouw-langs-spoor/

5.9.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect trilling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.10 Natuur en landschap

5.10.1 Toetsingskader

Binnen het Bkl zijn diverse regels opgenomen ter bescherming van de natuur. Deze regels komen grotendeels overeen met de huidige regelgeving in de Wet natuurbescherming. Het betreft met name voorschriften voor de bescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels ter bescherming van plant- en diersoorten (waaronder vogels) en voorschriften met betrekking tot de bescherming van houtopstanden. De regelgeving met betrekking tot gebieds- en soortenbescherming vindt haar oorsprong grotendeels in twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

In Nederland zijn er specifieke gebieden van groot belang voor flora en fauna, waaronder Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland-gebieden en andere bijzondere natuurgebieden en landschappen. Deze gebieden worden beschermd door verschillende wettelijke instrumenten.

In artikel 5.1, lid 1 van de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit uit te voeren. Daarnaast bepaalt lid 2 van hetzelfde artikel dat het eveneens verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit uit te voeren. Voor beide gevallen geldt dat afwijkende regelingen kunnen zijn opgesteld in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of een ministeriële regeling.

Hoofdstuk 11 van het Bal behandelt de vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten. In dit hoofdstuk zijn tevens de regels voor vergunningsvrije gevallen opgenomen evenals de mogelijkheden tot maatwerk. Indien geen vrijstelling van toepassing is, dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen enkelvoudige en meervoudige aanvragen, afhankelijk van de aard van de activiteit (flora- en fauna-activiteit en/of Natura 2000-activiteit).

Natura 2000-gebieden

De bescherming van Natura 2000-gebieden is gebaseerd op de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst deze gebieden aan via een aanwijzingsbesluit, zoals bepaald in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Bovendien stelt hij op basis van artikel 2.43 van de Omgevingswet de instandhoudingsdoelstellingen vast. Nederland beschikt over meer dan 160 Natura 2000-gebieden.

Bij de voorbereiding van een omgevingsplan dienen mogelijke significante effecten als gevolg van projecten, plannen en activiteiten, zowel individueel als in combinatie met andere plannen of projecten, te worden geïdentificeerd en beoordeeld, zoals voorgeschreven in artikel 16.53, lid c, van de Omgevingswet. Een activiteit die potentieel significante nadelige gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied wordt aangeduid als een Natura 2000-activiteit, zoals beschreven in bijlage A van de Omgevingswet. Natura 2000-gebieden hebben externe effecten, wat betekent dat ook ingrepen buiten deze gebieden die verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden geëvalueerd op hun impact op soorten en habitats.
Een ruimtelijk plan dat aanzienlijke gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden goedgekeurd als uit een passende beoordeling blijkt dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Bij verkregen zekerheid kan vergunningverlening plaatsvinden, zoals bepaald in artikel 8.74, lid b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Als er echter geen zekerheid is verkregen, kan het plan toch worden goedgekeurd mits wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

De criteria voor het beoordelen van de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten worden beschreven in afdeling 8.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze beoordelingsmaatstaven zijn vastgesteld binnen het aanvullingsspoor Natuur.[5]

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform artikel 2.44, lid 4 van de Omgevingswet en artikel 7.6, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Vanuit de Omgevingsverordening draagt de provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd ‘Natuurnetwerk Nederland’. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met omringende agrarisch gebieden te verbinden. Ook is het gericht op de bescherming, de instandhouding en zo nodig het herstel van een gunstige staat van instandhouding van aanwezige dier- en plantensoorten, typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten die van nature in Nederland voorkomen.
Bijna alle aangewezen Natura 2000-gebieden maken del uit van het NNN. Het NNN omvat niet alleen natuurgebieden op land, maar omvat ook alle grote wateren in Nederland, zoals de grote rivieren, het IJsselmeer en de

[5] ‘Vergunningplicht Natura 2000-activiteit’, aandeslagmetdeomgevingswet.nl

Waddenzee. De provincie wijst in de omgevingsverordening de NNN-gebieden aan.

Activiteiten in deze gebieden mogen alleen plaatsvinden indien ze geen nadelige effecten hebben op de essentiële kenmerken of waarden van het gebied, of als dergelijke effecten kunnen worden voorkomen of verminderd door het implementeren van mitigerende maatregelen.

Bijzondere natuurgebieden en landschappen
Naast de Natura 2000-gebieden heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de bevoegdheid om bijzondere nationale natuurgebieden aan te wijzen, zoals vastgelegd in artikel 2.44, lid 2 van de Omgevingswet. Daarnaast kan de provincie in de omgevingsverordening specifieke provinciale natuurgebieden en landschappen als bijzonder aanwijzen, conform artikel 2.44, lid 5 van de Omgevingswet.

Soortenbescherming
Onder de Omgevingswet worden tal van dier- en plantensoorten beschermd, met aandacht voor soorten van Europees belang die vallen onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn, evenals bepaalde soorten van nationaal belang. De bescherming van soorten vindt zowel binnen als buiten het NNN plaats. Deze bescherming kan variëren van wet- en regelgeving tot concrete maatregelen die gericht zijn op het behouden, vestigen of uitbreiden van populaties van verschillende soorten. In overeenstemming met artikel 2.18, lid 1, sub f van de Omgevingswet rust de primaire verantwoordelijkheid hiervoor doorgaans bij de provincies. Niettemin hebben ook decentrale overheden de mogelijkheid actief beleid te voeren, bijvoorbeeld door het opstellen van programma's voor soortenbescherming.

Door de strike formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving worden nagegaan of er specifieke soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn. Zoals eerder aangegeven, wordt in hoofdstuk 11 van het Bal bepaald wanneer een omgevingsvergunning vereist is.

Stikstof
Stikstofemissie betreft de uitstoot van stikstof, afkomstig van bijvoorbeeld verkeer, energiecentrales en industriële activiteiten. Stikstofdepositie is de neerslag van stikstof op de grond. Met name voor de natuur vormt dit een uitdaging, omdat het de bodem verrijkt met voedingsstoffen, wat nadelig is voor de biodiversiteit in het betreffende gebied. Het behoud van alle planten- en diersoorten vereist zowel voedingsrijke als voedingsarme bodems.

Wanneer een project zich nabij een Natura 2000-gebied bevindt en potentieel significante stikstofuitstoot en -depositie kan veroorzaken, is het verplicht een stikstofberekening uit te voeren (voor de bouw- en/of gebruiksfase) met behulp van het rekeninstrument AERIUS. In artikel 4.15 van de Omgevingsregeling staat deze methode vermeld voor het berekenen van stikstofdepositie bij Natura 2000-activiteiten. Om het project te kunnen uitvoeren, mogen de berekende resultaten niet hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Wanneer aan deze voorwaarde wordt voldaan, kunnen negatieve significante effecten op het betreffende Natura 2000-gebied op voorhand worden uitgesloten, waardoor het project op basis daarvan kan worden voortgezet.

Houtopstanden
Bomen en bossen vallen onder ‘houtopstanden’ en vervullen belangrijke en unieke functies in de fysieke leefomgeving, zoals het invangen van fijnstof, de opslag van koolstofdioxide, het bergen van water of het verminderen van grote temperatuurschommelingen in stedelijk gebied, en het vormen van een belangrijk leefgebied voor tal van planten en diersoorten. Gezien de langdurige ontwikkelingstijd van bossen is hun bescherming van aanzienlijk belang. De bescherming van houtopstanden is daarom vastgelegd in de Omgevingswet. De regelgeving omtrent de bescherming van houtopstanden is opgenomen in Afdeling 11.3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal). Conform artikel 11.126 van het Bal is het kappen van houtopstanden onderworpen aan een algemene meldplicht. Daarnaast geldt op basis van artikel 11.129 van het Bal een verplichting tot herbeplanting voor houtopstanden met een oppervlakte van 10 are of meer, evenals voor bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogenaamde 'bebouwingscontour houtkap'. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het omgevingsplan, zoals bepaald in artikel 5.165, lid b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bovendien is er een specifieke zorgplicht (artikel 11.116 van het Bal) van toepassing op het kappen van houtopstanden, het herbeplanten van grond, of na het tenietgaan van een houtopstand op andere wijze.

5.10.2 Onderzoek
In het kader van de omgevingsvergunningaanvraag ten behoeve van de realisatie van de huisvestingsvoorziening voor de noodopvang van asielzoekers is door middel van een verkennend ecologisch onderzoek (quickscan flora en fauna) een beoordeling gemaakt van de mogelijke effecten die het plan kan hebben op beschermde natuurwaarden. Het onderzoeksrapport is als bijlage 4 opgenomen bij onderhavige motivering.

Wettelijke gebiedsbescherming
Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, “Markermeer”, bevindt zich op circa 9,5 kilometer afstand ten oosten van het projectgebied. Dit is echter geen stikstofgevoelig Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 200-gebied is Eilandspolder, op 13,2 km afstand. Indien er sprake zou zijn
van een effect, betreft dit een extern effect als gevolg van storingsfactoren als toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten.

Daar de voorgenomen ontwikkeling de komst van nieuwe wooneenheden betreft, is een toename aan stikstofuitstoot niet 100% uit te sluiten. Een toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied is daardoor eveneens niet 100% uit te sluiten. Er is een stikstofdepositie berekening uitgevoerd. Zie hiervoor later deze paragraaf.

Het plangebied is niet gelegen binnen het NNN. Het dichtstbijzijnde onderdeel van het NNN ligt ongeveer 0,8 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Gezien de aard van de voorgenomen plannen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van het NNN wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Toetsing beschermde houtopstanden
Het onderzoeksgebied ligt weliswaar buiten de bebouwde kom, er staan echter geen bomen op het onderzoeksgebied. Er worden geen bomen gekapt. Om die reden is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform het Bal bij dit plan niet aan de orde.

Toets soortenbescherming
Negatieve effecten voor beschermde soorten zijn op voorhand uitgesloten. De volgende aandachtspunten gelden voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden:

- Ten aanzien van de rugstreeppad dient voorkomen te worden dat deze het plangebied kan betreden tijdens de werkzaamheden. Het ontstaan van diepe karrensporen tijdens de werkzaamheden, en het laten ontstaan van locaties met vergraafbaar zand dient voorkomen te worden.
- Ten aanzien van broedvogels zonder jaarrond beschermde nesten dient, om overtreding op voorhand redelijkerwijs te voorkomen, het verwijderen van nestgelegenheid buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten.
- Ten behoeve van (incidenteel) aanwezige algemene soorten dient de zorgplicht in acht te worden genomen.

Stikstofonderzoek
Daar de voorgenomen ontwikkeling het huisvesten van asielzoekers betreft, is een verandering aan stikstofuitstoot gedurende de aanleg- en gebruiksfase op voorhand niet met zekerheid uit te sluiten. Er is daarom een stikstof berekening uitgevoerd. Het volledige stikstofonderzoek is toegevoegd als bijlage 5 van deze ruimtelijke motivering.

Uit de uitgevoerde berekening van waarin zowel de aanleg- als gebruiksfase is opgenomen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

5.10.3 Conclusie
Vanuit het milieuaspect natuur en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.11 Bodem

5.11.1 Toetsingskader
Het meewegen van de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit is onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een omgevingsplan bevat daarom in ieder geval waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Het gaat daarbij om een gebouw of een deel van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit.

Het Bkl bevat instructieregels voor het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties. Bij het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit houdt de gemeente rekening met de interventiewaarden voor de verschillende stoffen in de bodem en neemt de gemeente de grenswaarden in acht (artikel 5.89i en 5.89j Bkl). Bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit kan alleen gebouwd worden als de door de gemeente voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (artikel 5.89k en 5.98ka Bkl).

Daarnaast is in het omgevingsplan de landbodem in verband met grondverzet in de bodemfunctieklassen landbouw/natuur, wonen en industrie ingedeeld, rekening houdend met de functie van de locatie (artikel 5.89p Bkl). Ook kunnen in het omgevingsplan bodembeheergebieden zijn aangewezen (artikel 5.89o Bkl).

5.11.2 Onderzoek
Bodemonderzoek wordt momenteel uitgevoerd. Uit eerdere uitgevoerde bodemonderzoeken zijn geen belemmeringen voort gekomen

5.11.3 Conclusie
PM

5.12 Weging van het waterbelang

In het streven naar een duurzaam watersysteem wordt er ingezet op een geïntegreerde aanpak waarbij diverse bevoegdheden samenwerken. Dit wordt nader uitgewerkt in verschillende programma's en beleidsdocumenten op verschillende beleidsniveaus.

Deze paragraaf richt zich specifiek op het toetsingskader onder de Omgevingswet en het projectgebied, waarbij een nauwe aansluiting wordt gezocht bij het eerder genoemde waterbeleid. Het projectgebied wordt gedetailleerd geanalyseerd om de specifieke uitdagingen en mogelijkheden met betrekking tot water in kaart te brengen.

5.12.1 Toetsingskader

Het milieuaspect water vormt een integraal onderdeel van het omgevingsbeleid. Onder de Omgevingswet is het wettelijk verplicht om, in het kader van het Besluit kwaliteit leefomgeving artikel 5.37, lid 1, een 'weging van het waterbelang' uit te voeren bij ruimtelijke plannen, zoals nieuwbouwprojecten. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op afvalwater, grondwater, oppervlaktewater, hemelwater/regenwater en drinkwater. De weging van het waterbelang zorgt er voor dat per initiatief de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken (artikel 5.37 lid 1 van het Bkl).

Daarbij is het van belang dat waterbeheerders vroegtijdig worden betrokken bij de planvorming. Ook is het belangrijk dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen het waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Naast het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerders bij de planvorming kunnen initiatiefnemers online middels de digitale watertoets nagaan of hun project voldoende rekening houdt met de waterbelangen. Uit de digitale watertoets volgt een advies welke wateraspecten relevant zijn voor het project en waarom. Aanvullend op dit advies dient in onderhavige ruimtelijke motivering verantwoording afgelegd te worden over de manier waarop is omgegaan met de inbreng van de waterbeheerders. Dit gebeurt meestal in de 'weging van het waterbelang' van het ruimtelijke project. Dit proces krijgt onder de naam 'weging van waterbelangen' (onder de oude wetgeving bekend als de watertoets) een plaats bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterplan 2022-2027

Volgens de Omgevingswet zijn waterschappen verplicht een waterbeheerprogramma (WBP) op te stellen. Het waterschap stelt elke zes jaar een WBP op. In het WBP staan de doelen en hoe die bereikt kunnen worden voor de betreffende periode. Ook wordt in het WBP beschreven hoe ingespeeld wordt op veranderende omstandigheden, zoals klimaatverandering, de stikstofproblematiek, energietransitie, gezondheid, etc.

Op 15 december 2021 heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier het 'Waterplan 2022-2027' vastgesteld. Dit Waterplan geeft de koers van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier op hoofdlijnen voor het waterbeheer in Hollands Noorderkwartier. Het maakt onderscheid in doelstellingen op het gebied van effecten, thema's en gebieden. De doelstellingen zijn genomen op de volgende onderwerpen:

- Waterveiligheid;
- Voldoende water;
- Gezond water;
- Schoon water;
- Veilige (vaar)wegen;
- Crisisbeheersing;
- Bestuur en organisatie;
- Ruimtelijke adaptatie;
- Omgevingswet;
- Duurzaamheid;
- Biodiversiteit;
- Datagestuurd werken.

Waterschapsverordening

Op 1 januari 2024 is de 'Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier' met de Omgevingswet in werking getreden. Een dergelijke waterschapsverordening wordt opgesteld voor het beheer van de diverse wateraspecten en het watersysteem.

De waterschapsverordening vervangt de voormalige Keur en bijbehorende algemene regels en heeft met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een andere opzet gekregen. In de waterschapsverordening staan alle regels die bepalen welke activiteiten waar in het werkgebied mogen plaatsvinden en onder welke voorwaarden. De regels zijn nu specifiek gekoppeld aan bepaalde gebieden waar ze gelden en toegespitst op activiteiten die iemand kan doen. In de omgevingsverordening van Hollands Noorderkwartier zijn regels opgenomen voor:

- Activiteiten bij oppervlaktewateren
- Activiteit bij waterkeringen
- Activiteiten in bergingsgebieden
- Activiteiten met grondwater



Figuur 5.5 Uitsnede Legger

Artikel 2.77 Compensatie verhard oppervlak

1. Het nieuw aangebrachte verharde oppervlak wordt gecompenseerd door binnen hetzelfde peilgebied 10 procent van de oppervlakte ervan als verbreed of nieuw oppervlaktewater te graven.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als er minder dan 800 m² verhard oppervlak wordt aangebracht.

5.12.2 Onderzoek

Legger

Figuur 5.5 weergeeft een uitsnede van de legger ter plaatse het projectgebied. Binnen het plangebied is een tertiaire waterlopen gelegen. Aan de noordwest en zuidwest zijde wordt de planlocatie begrensd door enkele secundaire watergangen. In de nabijheid bevindt zich een primaire watergangen. Het beheer en onderhoud van de tertiaire en secundaire waterlopen is gelegen bij de aanliggende eigenaren of wegbeheerder. De primaire watergangen worden onderhouden door het hoogheemraadschap.

Peilbeheersing

Binnen het plangebied is het oppervlaktewater peilbeheerst. De hoogte van het freatisch grondwater wordt in een dergelijke situatie veelal bepaald door de opbolling tussen het aanwezige oppervlaktewater. De planlocatie is gelegen in peilgebied 6750-77 van de Vier Noorder Koggen.

In dit peilgebied geldt een dynamisch peilbeheer waarbij wordt uitgegaan van een streefpeil van 1,90 m -NAP met een bandbreedte van 1,8 m -NAP tot 2,0 m -NAP. In figuur 5.6 is een overzicht opgenomen van de peillocaties.

Toekomstige situatie

Met de komst van de noodvoorzieningen wordt ca. 3.691 m² aan verhard oppervlak toegevoegd. Zie tabel 5.7.



Figuur 5.6 Vastgestelde Peilgebieden

Tabel 5.7 Verhard oppervlakte

	Huidig	Beoogd
Verhard	0 m²	Bebouwing: 2.574 m² Entree en parkeren: 1.116 m² Totaal: 3.691 m²
Onverhard	31.878 m²	28.187 m²
Totaal	31.878 m²	31.878 m²

Waterbergingsopgave

De waterbergingseis vanuit het Hoogheemraadschap is 10% van de toename van het verharde oppervlakte. Dit komt neer op 369,1 m² aan af te graven open water.

Er is echter sprake van een tijdelijke voorziening van een jaar, waar een grote maatschappelijke urgentie op rust. Het afgraven van water zal op korte termijn een negatieve invloed hebben op lokale flora en fauna. Daarnaast verandert de compensatie-eis na die tijd wederom als gevolge van toekomstige ontwikkelingen op het plangebied. Afstemming met het Hoogheemraadschap is noodzakelijk.

Riolering

Het vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer; DWA) zal in de toekomstige situatie worden aangesloten op het bestaande (gemengde) rioleringsstelsel in de omgeving. De mogelijkheden en wijze van aansluiting zal in overleg met de gemeente besproken moeten worden.

5.12.3 Conclusie

Afstemming met het hoogheemraadschap is noodzakelijk. Beargumenteerd wordt dat gezien de maatschappelijke urgentie en de tijdelijkheid afgeweken wordt van de compensatie-eis.

5.13 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

5.13.1 Toetsingskader

De Omgevingswet streeft naar een evenwichtige benadering van het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving, met specifieke aandacht voor diverse belangen, waaronder cultureel erfgoed.

Sinds 2016 is de regelgeving met betrekking tot het behoud en beheer van cultureel erfgoed ondergebracht in de Erfgoedwet. Deze wet, in combinatie met de Omgevingswet, biedt een allesomvattende bescherming van

het cultureel erfgoed. Provincies en gemeenten moeten in hun omgevingsplannen rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed, inclusief werelderfgoed. Dit vereist een grondige inventarisatie en analyse van het erfgoed binnen hun grenzen, gevolgd door het opnemen van een passend beschermingsregime in het omgevingsplan.

In het omgevingsplan van de gemeente Opmeer is cultureel erfgoed in paragraaf 22.2.6 opgenomen. In artikel 22.22 wordt vermeld dat indien een activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van minder dan 100 m2, de voorschriften voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek in het kader van een omgevingsvergunningaanvraag of de uitvoering van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid, niet van toepassing zijn. In artikel 22.28 worden inperkingen hierop gegeven. Ook wordt in artikel 22.286, lid 2 aangegeven dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning een rapport verstrekt dient te worden waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld.
Cultureel erfgoed bestaat uit vijf elementen[6]:

- Monumenten (gebouwd en aangelegd (groen) cultureel erfgoed)
- Archeologische monumenten
- Stads- en dorpsgezichten
- Cultuurlandschappen
- Roerend en immaterieel erfgoed

Provincies en gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om deze elementen te beschermen via hun omgevingsplannen. Een cruciale overweging hierbij is welke elementen van cultureel erfgoed zich binnen hun grenzen of direct daarbuiten bevinden, en welke specifieke elementen men wil (of moet) beschermen. Hierbij dienen de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Bkl en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Bal (met betrekking tot rijksmonumenten en werelderfgoed) in acht te worden genomen.

Provincies en gemeenten krijgen hierbij ondersteuning van specialisten van zowel de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) als het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries dragen bij aan de ontwikkeling van de wet en de daarbij behorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en leveren kennis en informatie voor andere overheidsinstanties.

De wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed en archeologie in Nederland is vastgelegd in het Bkl, Bal, en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen. Op basis hiervan is het verplicht om bij de afweging van belangen de vijf elementen van cultureel erfgoed in overweging te nemen.

Voor de bescherming van het landschap in Nederland is het Europees landschapsverdrag van toepassing. Dit verdrag erkent de landschappen als integraal onderdeel van de fysieke leefomgeving. Volgens artikel 1.2, lid 1, sub g van de Omgevingswet worden ‘landschappen’ officieel aangemerkt als onderdeel van de fysieke leefomgeving. Het beleid met betrekking tot landschappen kan worden vastgelegd in een omgevingsvisie door het Rijk, de provincie of de gemeente. Sommige landschapswaarden zijn ook verankerd in instructieregels van het Bkl. Een voorbeeld hiervan is te vinden in artikel 5.129 van het Bkl, waar een instructieregel is opgenomen met betrekking tot het behoud van het uitzicht op de vrije horizon van de zee. Een ander voorbeeld betreft de instructieregel over het cultureel erfgoed, waarbij onder andere de bescherming van cultuurlandschappen wordt benadrukt. Overheden dienen ook rekening te houden met landschappelijke kwaliteit bij het toewijzen van functies aan locaties, zoals bepaald in artikel 2.4 en 4.2 van de Omgevingswet. In het omgevingsplan van de gemeente Opmeer is landschap momenteel nog niet opgenomen.

5.13.2 Onderzoek

Archeologie

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Opmeer ligt het projectgebied in een zone met ‘vrijgesteld van archeologisch onderzoek’. Het betreft een gebied zonder archeologische waarden, waarbinnen geen rekening hoeft te worden gehouden met archeologie, ongeacht de omvang van de bodemingrepen. Op basis van het archeologisch beleid van de gemeente Opmeer geldt geen onderzoeksplicht. Nader archeologisch onderzoek op dit gebied is daarmee niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Aan de hand van de ‘Erfgoedmonitor’[7] en de kaarten in Atlas Leefomgeving is bepaald of in en rondom het projectgebied relevante cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Hieruit volgt dat binnen het projectgebied geen sprake is van de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden. In de omgeving van het projectgebied zijn wel enkele cultuurhistorische elementen gelegen, waaronder Rijksmonumenten en monumentale bomen. Gezien de ruime afstand en de ligging van het bedrijventerrein De Veken en het recreatiepark West-Friesland zal het initiatief de aanwezige cultuurhistorische waarden in de omgeving niet belemmeren.

Landschap

Cultuurhistorische landschappen zijn gebieden met concentraties van samenhangende cultuurhistorische kenmerken en waarden. Het zijn gebieden die representatief zijn voor de agrarische cultuurlandschappen van zand, klei en verdwenen veen, maar ook voor de landschappen gevormd door waterbeheersing en defensie, zoals overlaten en waterlinies. Om uitspraak te kunnen doen met betrekking tot cultuurhistorische landschappen, wordt verwezen naar het landsdekkend datasysteem ‘Cultuurhisto-

[6] https://www.cultureelerfgoed.nl/binaries/cultureelerfgoed/documenten/publicaties/2020/01/01/handreiking-begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-de-omgevingswet/Handreiking-Begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-Omgevingswet-2022.pdf
[7] https://rce.webgispublisher.nl/?map=RCE%5FErfgoedmonitor#

risch GIS' (CultGIS), dat informatie bevat over historisch-geografische fenomenen. Uit gegevens van CultGIS blijkt dat het projectgebied zich bevindt in een zeekleigebied.

Op de kaart van CultGIS zijn ook 70 aandachtsgebieden aangewezen. Het projectgebied bevindt zich in het landschapsaandachtsgebied 'Spanbroek-Hoogwoud-Abbekerk'. Ook op dit punt zorgt het planvoornemen niet voor een belemmering of schade aan het landschap. Er zijn diverse andere gebouwen en functies in de omgeving aanwezig, wat suggereert dat het geen negatieve invloed heeft op het bestaande cultuurhistorische landschap.

5.13.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect archeologie, cultuurhistorie en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.14 Mer-beoordeling

5.14.1 Toetsingskader

De milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Per project dient te worden besloten of er een m.e.r-plicht geldt, of dat er aanvankelijk slechts een m.e.r-beoordeling wordt gevraagd. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een m.e.r-beoordelingsplicht of een m.e.r-plicht van kracht zijn.

In kolom 1 zijn de categorieën van projecten aangewezen, waaronder een 'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen' (J11). Voor deze categorie project is een mer-plicht, zoals genoemd in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, niet van toepassing (kolom 2). Echter, bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' geldt een mer-beoordelingsplicht (kolom 3). Dit houdt in dat de initiatiefnemer van een project mededeling dient te doen bij het bevoegd gezag. De mededeling is ook wel een aanmeldnotitie en bevat een beschrijving van het project, de locatie en de mogelijke milieueffecten. Het bevoegd gezag beslist op basis daarvan of een mer nodig is. Of daadwerkelijk een mer-beoordelingsplicht geldt, is afhankelijk van of het project onder de benaming 'stedelijk ontwikkelingsproject' valt.

Of een project als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt beschouwd, hangt af van de specifieke omstandigheden van dat project. Aspecten zoals de aard, omvang, locatie, en omgeving van de ontwikkeling, de toename van bebouwd oppervlak, en het al dan niet plaatsvinden van een functiewijziging spelen hierbij een rol. Dit is niet uitsluitend gebaseerd op de vraag of er (netto) aanzienlijke negatieve milieueffecten kunnen optreden. Het kan variëren per regio of een beoogde ontwikkeling als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt aangemerkt.

Onder de Omgevingswet is er sprake van één m.e.r-beoordelingsprocedure. Om te voldoen aan de voorwaarden in afdeling 16.4 Omgevingswet en hoofdstuk 11 en om de bijlage V van het Omgevingsbesluit moet een mer-aanmeldnotitie worden opgesteld bij een 'stedelijk ontwikkelingsproject'.

Tabel 5.8 Gedeelte 'stedelijk ontwikkelingsproject' bijlage V Omgevingsbesluit

	Kolom 1	**Kolom 2**	**Kolom 3**	**Kolom 4**
Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
J11	Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen	Niet van toepassing	Aanleg, wijziging of uitbreiding	Het omgevingsplan

5.14.2 Onderzoek

Gezien de omvang en locatie kan de voorgenomen ontwikkeling, de bouw van een huisvestingsvoorziening voor de noodopvang van 200 asielzoekers, worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject. Op basis hiervan en kolom 3 van bijlage V van het Omgevingsbesluit is een mer-aanmeldnotitie opgesteld om te onderzoeken of er aanzienlijke milieueffecten met de ontwikkeling kunnen optreden. De mer-aanmeldnotitie is als bijlage 7 toegevoegd.

5.14.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect 'mer-beoordeling' kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van aanzienlijke effecten op het milieu.

6 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Financieel-economische haalbaarheid

Kostenverhaal houdt de verplichting voor de gemeente in om er in dat geval voor te zorgen dat de kosten, die zij maakt om deze ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, verhaald worden op de initiatiefnemer. In dit geval betreft de ontwikkeling een initiatief van de gemeente, met het oog op de invulling van een urgente maatschappelijke opgave. De kosten voor de realisatie van de ontwikkeling worden aan de gemeente Opmeer vergoed vanuit het CAO.

6.2 Maatschappelijke verantwoording

6.2.1 Participatie en omgevingsdialoog

Bij het planvoorstel worden stakeholders, oftewel belanghebbenden, op diverse manieren betrokken. Zo wordt een informatiebijeenkomst georganiseerd voor omliggende bedrijven en het recreatiepark. Daarnaast wordt een themabijeenkomst gehouden om de medewerkers van de gemeente Opmeer te informeren. Ten slotte wordt een oordeelsvormende en besluitvormende vergadering gehouden met de gemeenteraad van de gemeente Opmeer.

PM exacte invulling omgevingsdialoog

6.2.2 Advies en instemming

De gemeente zal het voornemen tot verlening van de omgevingsvergunning kenbaar maken aan haar vaste overlegpartners en deze in de gelegenheid stellen hierop hun reactie te geven. Bij het besluit op de aanvraag van de omgevingsvergunning zullen deze reacties worden meegenomen.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

Voor de omgevingsvergunningaanvraag voor onderhavige buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de reguliere procedure gevolgd. De beslistermijn begint te lopen zodra de aanvraag is ontvangen. Als het bevoegd gezag de beslissing op de aanvraag aanhoudt, begint de termijn te lopen op de dag waarop de aanhouding eindigt.

In de reguliere procedure bedraagt de beslistermijn in beginsel 8 weken. Het bevoegd gezag kan deze termijn eenmaal met maximaal 6 weken verlengen. Een omgevingsvergunning die is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking door het bevoegd gezag. Er geldt een uitzondering wanneer de vergunning een activiteit mogelijk maakt die kan leiden tot een onherstelbare verandering van een bestaande situatie, zoals bijvoorbeeld bij kap- of sloopactiviteiten. In dat geval moet het bevoegd gezag expliciet in de omgevingsvergunning opnemen dat deze 4 weken na bekendmaking in werking treedt. Hierdoor krijgen belanghebbenden de kans om een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. In geval van spoedeisende omstandigheden kan het bevoegd gezag afwijken van de termijn van 4 weken.

6.2.4 Bezwaar en beroep

Na de besluitvorming bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen. Na het bezwaar is er nog de gelegenheid voor beroep en hoger beroep.

Separate bijlagen

Bijlage 1 Ontwerp
Bijlage 2 Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3 Ladder voor duurzame verstedelijking
Bijlage 4 Quickscan flora en fauna
Bijlage 5 Stikstofdepositie onderzoek
Bijlage 6 Bodemonderzoek
Bijlage 7 Aanmeldnotitie mer

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam
Rhijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
+31 (0)411 850 400

Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

BRO