Zaaknummer: 11423-2024
Documentnummer: 11423-2024:946555

Raadsvergadering d.d. 16 mei 2024

Aan de raad,

Onderwerp
Zienswijze ontwerpbegroting 2025 GR Senzer en meerjarenraming 2026-2028

Portefeuillehouder
J.H.C.M. Briels

Beslispunten
1. De zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028 van de Gemeenschappelijke Regeling Senzer vast te stellen;
2. Het Dagelijks Bestuur van Senzer middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van de zienswijze.
3. Nadat de begroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Senzer is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Senzer, de bijdrage van de gemeente Laarbeek voor 2025 te verwerken in de begroting van de gemeente Laarbeek voor 2025.

Samenvatting
Gemeenschappelijke Regeling (GR) Senzer voert voor onze gemeente op basis van delegatie de Participatiewet uit. Jaarlijks kan de raad haar zienswijze op de ontwerpbegroting van Senzer kenbaar maken op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De begroting van Senzer laat een stijging zien van de bijdrage vanuit de gemeente Laarbeek. In de concept-zienswijze wordt waardering uitgesproken voor de focus op kwetsbare doelgroepen en de voorbereidingen op de aanstaande wijzigingen vanuit de Participatiewet in Balans. Er wordt gevraagd om een doorontwikkeling van beleidsdoestellingen samen met gemeenten. Als laatste wordt aandacht gevraagd voor de financiële kaders van gemeenten en de oproep gedaan om scherpe keuzes te maken in de dienstverlening.

Aanleiding
Op 18 maart heeft het Dagelijks Bestuur van de GR Senzer besloten om de ontwerpbegroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028 voor te leggen en zienswijzen in te winnen bij de betrokken gemeenteraden. Senzer voert voor de gemeente Laarbeek en de 6 andere gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond-de Peel taken vanuit de Participatiewet uit op basis van delegatie. Op grond van artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) en artikel 31 lid 3 van de GR Senzer heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om zienswijzen op de ontwerpbegroting van Senzer kenbaar te maken. De termijn om de zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van Senzer is 12 weken.

De zienswijzebrief geeft de raad de mogelijkheid om aandachtspunten en beleidsaccenten die van belang zijn voor de Laarbeeks inwoners mee te geven aan het Dagelijks Bestuur van Senzer alvorens de begroting wordt vastgesteld. Na ontvangst van de zienswijzebrieven, neemt het Algemeen Bestuur van de GR Senzer een besluit tot vaststelling van de definitieve begroting 2025

Beoogd effect en/of resultaat
De raad wordt in staat gesteld om beleidsaccenten mee te geven aan het Dagelijks Bestuur van Senzer alvorens de begroting wordt vastgesteld.

Argumenten

1. Via bijgevoegde zienswijze heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om haar visie op de ontwerpbegroting 2025 kenbaar te maken.

2. De bijgevoegde concept-zienswijze is gezamenlijk met de regiogemeenten tot stand gekomen.
De zeven gemeenten hebben gezamenlijk bijgedragen aan de inhoud van bijgevoegde zienswijze. De zienswijze die in de verschillende gemeenteraden wordt ingebracht is op hoofdlijnen gelijk.

3. De bijgevoegde concept-zienswijze spreekt waardering uit voor de focus op kwetsbare doelgroepen en om de inwoners centraal te stellen.
In eerdere zienswijzen is aandacht gevraagd voor de meest kwetsbare doelgroepen, en om vanuit het inwonerperspectief te handelen. Senzer legt de focus in haar begroting op de kwetsbare doelgroepen en het inwonerperspectief en dit wordt in voorliggende zienswijzebrief gesteund.

4. In bijgevoegde concept-zienswijze wordt aandacht gevraagd voor de financiële kaders van gemeenten.
De algemene bijdrage van de gemeenten aan Senzer wordt verhoogd. Daarnaast werkt Senzer aan de doorontwikkeling van haar dienstverlening. Er nog geen uitsluitsel over de financiële dekking van de verdere ontwikkeling van Senzer op het gebied van digitalisering en huisvesting. Dit kan resulteren in incidentele dan wel structurele kostenstijgingen. Met het oog op de financiële ravijnjaren voor gemeenten wordt Senzer gevraagd om binnen de financiële kaders te blijven.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten
Algemeen
1.De Wgr eist een vroegtijdige aanlevering van begroting en meerjarenraming van alle Gemeenschappelijke Regelingen terwijl de bekostigingssystematiek vanuit het Rijk nog niet definitief is vastgesteld.
Gemeenten ontvangen van het Rijk aan het einde van het jaar een voorlopige beschikking ten behoeve van de uitvoering van de Participatiewet voor het daaropvolgende jaar. De bekostigingssystematiek vanuit het Rijk voor Werk en Inkomen en in het bijzonder de gebundelde (BUIG) uitkering, wordt lopende het begrotingsjaar bijgesteld en aan het einde van het jaar definitief vastgesteld. De ontwerpbegroting en meerjarenraming zijn opgesteld op basis van deze bekostigingssystematiek. Het is aannemelijk dat vanwege toekomstige bijstellingen van het BUIG-budget de hier gepresenteerde resultaten na bijstelling hoger dan wel lager uitvallen.

2.Dekking van structurele tekorten bij GR Senzer uit eerdere resultaten, is niet toegestaan
Het voorlopig rekeningresultaat van Senzer voor 2023 is positief. Op grond van het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten kunnen toekomstige structurele tegenvallers niet ten laste worden gebracht van een incidenteel positief resultaat.

3.Het is nog onvoldoende duidelijk waar de in de begroting opgenomen beleidsdoelstellingen op gebaseerd zijn.
Senzer geeft aan dat zij aan zal sluiten op de prestatie-indicatoren van de benchmark. Daar spreken we in de zienswijzebrief onze waardering voor uit. Echter, missen de opgenomen doelstellingen in de begroting nu onderbouwing en context waardoor het niet mogelijk is hier een waardeoordeel aan te koppelen. Daarom vragen we Senzer dit samen met gemeenten door te ontwikkelen.

4. In de zienswijze wordt ingegaan op de gevolgen van het ravijnjaar.
Indien de voorspelde bezuinigingen door het Rijk in het gemeentefonds gaan plaats vinden (de zogenaamde ravijnjaren), dan kan de gemeente deze niet alleen opvangen. Doordat een deel van onze gemeentelijke taken bij verbonden partijen zijn ondergebracht betekent dit dat alle verbonden partijen zullen moeten meedelen in de bezuinigingen van het Rijk. De verbonden partijen worden dan ook dringend verzocht om in hun begrotingen rekening te houden met het vooruitzicht dat, vanaf 2026, zij geen stijgende kosten kunnen doorberekenen of zelfs moeten bezuinigen, omdat de gemeentelijke bijdrage naar beneden bijgesteld zal (moeten) worden.
Dit voorbehoud is in de zienswijze van de begroting 2025 geformuleerd om hiermee al aandacht te vragen voor het begrotingsjaar 2026 en dat de bedragen in de concept begroting 2025 voor de jaren 2026 en verder nog niet in beton gegoten zijn.

Indien het Algemeen Bestuur van Senzer een besluit neemt over de begroting dan zijn alle deelnemende gemeenten via delegatie en de bijdrageverordening aan de financiële vertaling gebonden.

Financiën
Begroting 2025
De gemeentelijke bijdrage 2025 voor Laarbeek staat op € 6.631.992 (zie hieronder ook de tabel). De begroting is taakstellend. Dit wil zeggen dat in beginsel alleen majeure wijzigingen ten gevolge van niet-beïnvloedbare factoren kunnen leiden tot een bijstelling. Denk hierbij aan wijzigingen van wet- en regelgeving en tussentijdse bijstellingen bij circulaires. De gebundelde uitkering die wij van het Rijk ontvangen wordt regelmatig bijgesteld en fluctueert.
De gemeente heeft zijn taken op het gebied van de Participatiewet gedelegeerd aan de GR Senzer en dat betekent voor deze begroting dat alle baten en lasten volledig in deze begroting zijn opgenomen.

Bijdrage Senzer gemeente Laarbeek	*Begroting Senzer 2025*	*Begroting Senzer 2026*	*Begroting Senzer 2027*	*Begroting Senzer 2028*
Bijdrage BUIG budget	€ 4.256.550	€ 4.256.550	€ 4.256.550	€ 4.256.550
Terugbetaling intertemporale middelen	€ -28.398	€ -17.817	€ 0	€ 0
Bijdrage Wsw	€ 555.328	€ 558.454	€ 530.108	€ 533.713
Bijdrage Beschut werk	€ 76.714	€ 82.586	€ 88.457	€ 94.238
Bijdrage Algemeen deel	€ 1.771.798	€ 1.796.230	€ 1.849.838	€ 1.922.671
Totaal bijdrage	**€ 6.631.992**	**€ 6.676.003**	**€ 6.724.953**	**€ 6.807.172**

De berekening van de gemeentelijke bijdrage vindt plaats op basis van de in 2023 vastgestelde Bijdrageverordening Gemeenschappelijke regeling Senzer.
De bijdrage BUIG-budget (icm terugbetaling intertemporale middelen), Wsw en Beschut werk geven budgettair geen afwijking omdat vanuit de gemeente deze rijksmiddelen één op één naar Senzer worden doorgezet.
Wat betreft de bijdrage Algemeen deel daar ontstaat een budgettair nadelig verschil. Senzer ondervindt de gevolgen van de hogere loon- en prijsontwikkelingen met name door de cao-aanpassingen van de doelgroep en begeleidingsorganisatie. In 2024 vangt Senzer de hogere indexeringen die dit tot gevolg had zelf op. Vanaf 2025 wordt deze doorberekend in de gemeentelijke bijdrage. Het uiteindelijke budgettair nadelig verschil van € 74.239 in 2025, oplopend naar € 145.150 in 2028 zal worden meegenomen bij de samenstelling van de

kadernota/begroting 2025.

Vervolgstappen
Indien de raad instemt met de inhoud van de zienswijze en verzending van de zienswijzebrief dan zal deze verzonden worden. Vervolgens zal het Dagelijks Bestuur van Senzer vóór 3 juli reageren op de ingediende zienswijze. Het Algemeen Bestuur van Senzer zal op 3 juli de begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028 definitief vaststellen.

In de meicirculaire 2023 gemeentefonds vindt een toedeling plaats van extra middelen vanuit het Rijk voor extra investeringen in beschut werk. Als duidelijk is welke additionele middelen beschikbaar zijn, zal Senzer een begrotingswijziging voorbereiden die voor zienswijze aan de raad wordt voorgelegd.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)
1. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028.
2. Begroting 2025 GR Senzer en meerjarenraming 2026-2028.
3. Conceptbrief zienswijze van de gemeenteraad Laarbeek t.a.v. Dagelijks Bestuur Senzer.

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris

J.W.M. van de Ven

burgemeester

Y.C.M.G. de Boer