Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2023	385020-2022

Onderwerp:

Nieuw besluit op bezwaar afwijzen herziening bestemmingsplan voor locatie De Velden 1 te Veenoord

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling
M.C. Meijerink, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Het bezwaar van bezwaarmaker van 22 mei 2020 tegen het raadsbesluit van 30 april 2020 (opnieuw) ongegrond te verklaren, met een aanvullende motivering, zonder bezwaarmaker opnieuw te horen;
2. Bij beslissing op bezwaar de afwijzing van de aanvraag van 17 september 2019 tot herziening van het bestemmingsplan voor de locatie De Velden 1 te Veenoord in stand te laten.

Bijlage(n):
Bijlage 1 - Nieuw besluit op bezwaar Velden 1 te Veenoord
Bijlage 2 - Uitspraak Raad van State Velden 1 te Veenoord
Bijlage 3 - Bezwaar tegen afwijzing aanvraag herziening bestemmingsplan Velden 1 te Veenoord
Bijlage 4 - Deskundigennotitie Dienstenrichtlijn De Tweeling Nieuw-Amsterdam Veenoord

Stuk(ken) ter inzage
Collegebesluit d.d. 10 januari 2023 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2023	385020-2022

1. Inleiding

Op 17 september 2019 heeft de eigenaar van Woninginrichting Mans Otter & zn (hierna te noemen: de bezwaarmaker) een aanvraag ingediend om het bestemmingsplan “Nieuw-Amsterdam/Veenoord, industrie en bedrijventerrein De Tweeling”, dat is vastgesteld op 28 mei 2009, voor zijn locatie De Velden 1 te Veenoord te herzien. Concreet heeft de hij verzocht om alle vormen van detailhandel op deze locatie toe te staan. Op dit moment zijn de mogelijkheden voor detailhandel op de locatie beperkt tot “bestaande detailhandel”. De bezwaarmaker heeft aangegeven van mening te zijn dat deze beperking in strijd is met de Europese Dienstenrichtlijn (hierna: de Dienstenrichtlijn), en heeft daarom verzocht om deze beperking op te heffen.

Procesverloop

Op 30 april 2020 heeft uw raad besloten om deze aanvraag af te wijzen. Hiertegen is op 22 mei 2020 bezwaar aangetekend. Tegelijkertijd heeft bezwaarmaker gevraagd om het overslaan van de bezwaarfase (rechtstreeks beroep). Het verzoek om rechtstreeks beroep heeft uw raad op 24 september 2020 afgewezen. Het bezwaar is inhoudelijk beoordeeld en tijdens een hoorzitting van de Commissie van advies voor de bezwaarschriften (hierna te noemen: de Commissie) op 28 oktober 2020 behandeld. De Commissie heeft geadviseerd om het bezwaar ongegrond te verklaren en het besluit te handhaven. Dat advies is op 28 januari 2021 door uw raad overgenomen. U heeft dus het bezwaar ongegrond verklaard. Hiertegen is beroep aangetekend. Dat beroep is op 2 november 2022 door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna te noemen: de Afdeling bestuursrechtspraak) gegrond verklaard, wegens onzorgvuldige motivering van het besluit. De concrete reden hiervoor is dat bij het primaire besluit niet inhoudelijk op de Dienstenrichtlijn is ingegaan. Uw raad dient daarom een nieuw besluit op bezwaar te nemen, waarin het besluit aan de hand van de voorwaarden in de Dienstenrichtlijn wordt onderbouwd.

2. Beoogd effect

In de Detailhandelsstructuurvisie 2030 is voor het (ondersteunende) winkelcentrum van Nieuw-Amsterdam gekozen voor de aanpak “consolideren”. Dit betekent dat geen ontwikkelingen buiten dit centrum worden toegestaan, en reeds bestaand verspreid aanbod wordt teruggedrongen. Met dit besluit wordt daaraan uitvoering gegeven.

3. Argumenten

1.1 Er wordt voldaan aan de voorwaarden uit de Dienstenrichtlijn

Conform artikel 15 lid 3 van de Dienstenrichtlijn dienen eisen die een beperking opleveren te voldoen aan de volgende voorwaarden: 1. Discriminatieverbod, 2. Noodzakelijkheid en 3. Evenredigheid. Specifiek voor de locatie De Velden 1 te Veenoord is onderzocht of wordt voldaan aan deze voorwaarden. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in de Deskundigennotitie Dienstenrichtlijn De Tweeling Nieuw-Amsterdam Veenoord van 13 oktober 2020 (hierna te noemen: Deskundigennotitie), die als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd. Daarin is geconcludeerd dat de gestelde beperking niet-discriminatoir is, en bovendien noodzakelijk om ongewenst effecten op het centrum van Nieuw-Amsterdam te voorkomen. Ook is de gestelde beperking evenredig. Met andere woorden: er zijn geen minder verstrekkende maatregelen waarmee hetzelfde resultaat kan worden bereikt. Het betreffende bureau is gevraagd om in het kader van de nieuwe beslissing op bezwaar haar bevindingen te actualiseren. Die actualisatieslag is verwerkt in de bijgevoegde concept-brief, en heeft niet tot andere inzichten geleid.

1.2 Er is geen sprake van nieuwe feiten of omstandigheden

In artikel 7:2, lid 1, van de Algemene wet bestuursrecht is geen algemene verplichting opgenomen tot het opnieuw horen bij het nemen van een nieuw besluit op bezwaar ter voldoening aan een rechterlijke uitspraak waarbij het eerdere besluit op bezwaar is vernietigd. Er is ook geen verplichting om na een

vernietiging van een besluit op bezwaar opnieuw advies te vragen aan de Commissie. Er zijn geen feiten of omstandigheden als bedoeld in artikel 7:9 van de Algemene wet bestuursrecht op grond waarvan uw raad aan de bezwaarmaker de gelegenheid had moeten stellen opnieuw te worden gehoord.

2.1 Het voorgestelde besluit geeft uitvoering aan de Detailhandelsstructuurvisie 2030
Op 27 oktober 2022 is de Detailhandelsstructuurvisie 2030 door uw raad vastgesteld. In deze visie is voor het (ondersteunende) winkelcentrum van Nieuw-Amsterdam gekozen voor de aanpak "consolideren". Dit betekent dat geen ontwikkelingen buiten dit centrum worden toegestaan, en reeds bestaand verspreid aanbod wordt teruggedrongen. Compactisering wordt nog belangrijker, in de wetenschap dat de sector onder druk staat.
De Detailhandelsstructuurvisie bevat eveneens een concreet toetsingskader. Op grond hiervan kan een detailhandelsinitiatief dat niet passend is binnen het bestemmingsplan, uitsluitend worden toegestaan indien deze is beoogd binnen het kernwinkelgebied van Emmen, op Nijbracht c.q. de meubelboulevard, ofwel in een ondersteunend centrum zoals Nieuw-Amsterdam. In een ondersteunend centrum kan bovendien uitsluitend een initiatief voor beperkte uitbreiding van de boodschappenfunctie op voorwaarden worden toegestaan. De locatie De Velden 1 te Veenoord is gesitueerd op het bedrijventerrein de Tweeling. Uitbreiding van de detailhandelsmogelijkheden op die locatie is derhalve niet passend in de gewenste detailhandelsstructuur.

2.2 Een volledige detailhandelsbestemming op deze locatie zal ontwrichtende effecten hebben op het centrum van Nieuw-Amsterdam
Er is sprake van overaanbod, het inwonersaantal, en de bestedingen in winkels staan onder de druk. Leegstand dient zoveel mogelijk voorkomen te worden. Beleidsmatig en planologisch-juridisch wordt daarom ingezet op winkelconcentratie. Het toestaan van detailhandel op de locatie De Velden 1 te Veenoord (een perceel van 5600 m2), doet afbreuk aan winkelconcentratie. Detailhandel op De Tweeling leidt tot versnippering van het aanbod en van de bereikbaarheid van functies. Om die reden is het zeer onwenselijk om op bedrijventerrein De Tweeling een detailhandelsbestemming te faciliteren. Alleen bestaande detailhandel is in het bestemmingsplan toegestaan, omdat die tijdens het vaststellen van het bestemmingsplan hier al langer gevestigd was. Bedrijventerrein De Tweeling is bestemd voor bedrijfsdoeleinden. Bestaande detailhandel is daarop een uitzondering.

2.3 Het voorgestelde besluit draagt bij aan de bescherming van het stedelijk milieu
In lijn met het beleid van de Provincie Drenthe, streeft de gemeenteraad naar behoud en versterking van de winkel- en centrumgebieden in het algemeen, en naar het behoud van de leefbaarheid in het centrumgebied van Nieuw-Amsterdam in het bijzonder. Veenoord en Nieuw-Amsterdam hebben een gezamenlijk verzorgingsgebied met één winkelgebied: centrum Nieuw-Amsterdam. Door het nastreven van zorgvuldig ruimtegebruik in een aantrekkelijk centrumgebied, met een goede winkelmix en voorzieningenniveau, weinig leegstand en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, wordt het "stedelijk milieu" beschermd. Het bureau dat de Deskundigennotitie heeft opgesteld heeft in het kader van deze nieuwe beslissing op bezwaar bevestigd dat die opgave steeds groter wordt, wetende dat de bevolkingskrimp in Nieuw-Amsterdam/Veenoord doorzet: in 2020 en 2021 is haar inwonertal met 1,5% gedaald: de prognose van de gemeente tot 2030 met een daling naar 6.800 inwoners is anno begin 2022 al bijna gehaald (6.830 inwoners).

4. Kanttekeningen
Niet van toepassing

5. Financiën
Omdat het bezwaar niet leidt tot herroeping van uw afwijzing van 30 april 2020, is er geen aanleiding tot vergoeding van de kosten die bezwaarmaker in verband met de behandeling van het bezwaar gemaakt mocht hebben.

6. Uitvoering

Indien conform het raadsvoorstel wordt besloten, zal het besluit aan bezwaarmaker bekend worden gemaakt middels bijgevoegde beschikking.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 10 januari 2023.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
M. Plantinga-Leenders	H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2023	385020-2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 januari 2023;

besluit:

1. Het bezwaar van bezwaarmaker van 22 mei 2020 tegen het raadsbesluit van 30 april 2020 (opnieuw) ongegrond te verklaren, met een aanvullende motivering, zonder bezwaarmaker opnieuw te horen;
2. Bij beslissing op bezwaar de afwijzing van de aanvraag van 17 september 2019 tot herziening van het bestemmingsplan voor de locatie De Velden 1 te Veenoord in stand te laten.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 februari 2023.

de wnd. griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout