Gedeputeerde Staten

Provincie Zeeland

Abdij 6 4331BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
+31 118631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

Gemeen
Ingekor
24 MAART 2022
NR.

Het college van burgemeester en
Wethouders van de gemeente Sluis
Postbus 27
4500 AA OOSTBURG

22.0002632
Inkomende documenten Gemeente Sluis

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Opclassificatie gemeente Sluis	113456	J.J.W. Cijsouw +31 6 25726520	23 MRT 2022

Middelburg, 22 maart 2022

Geacht college,

Uw college heeft, met instemming van de gemeenteraad d.d. 23 december 2021, ons schriftelijk gemotiveerd verzocht de huidige opclassificatie van de gemeente Sluis te verlengen met de volgende raadsperiode 2022-2026.

Wij hebben besloten uw gemeente voor een laatste tijdvak, de raadsperiode 2022 – 2026, voor de bezoldiging van de politieke ambtsdragers op te classificeren van de inwonersklasse 3 (14.001-24.000 inwoners) naar de inwonersklasse 4 (24.001-40.000 inwoners).

Gemeenten zijn voor de bezoldiging van gemeentebestuurders (burgemeester, wethouders en raadsleden) ingedeeld in bezoldigingsklassen naar inwonertal. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de bestuurlijke zwaarte van gemeenten behorend tot dezelfde inwonersklasse ongeveer gelijk is. De bedragen per klasse worden landelijk vastgesteld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Op grond van artikel 3.4 van het Rechtspositiebesluit kan een gemeente door GS in een andere klasse worden geplaatst dan die waartoe zij ingevolge artikel 3.2 haar inwonertal hoort. Dit wordt opclassificatie genoemd. Deze opclassificatie is een beleidsinstrument om de bezoldiging van (politieke) ambtsdragers in afzonderlijke gemeenten te kunnen verhogen. Om voor opclassificatie in aanmerking te komen, moet duidelijk worden aangetoond dat de bestuurslast voor de politieke ambtsdragers in uitzonderlijke mate uitsteekt boven de gebruikelijke bestuurslast in andere gemeenten in de betreffende inwonersklasse. Ingeval van opclassificatie blijven de kosten van de bezoldiging, inclusief de verhoging, voor rekening van de gemeente.

In uw brief verwijst u naar een door het bureau Significant APE opgesteld rapport met daarin de thema's en aspecten die de bestuurlijke zwaarte van de gemeente Sluis beïnvloeden en een opclassificatie naar de inwonersklasse 24.001 tot 40.000 rechtvaardigen.
De door u aangevoerde thema's en omstandigheden die het meest bijdragen aan de bestuurlijke zwaarte van de gemeente zijn:

- Geografische ligging (grensgemeente);
- Demografische uitdagingen (bevolkingsdaling en vergrijzing/ontgroening);
- Leefbaarheid en voorzieningen (meerkernig en dunbevolkt);
- Toerisme en recreatie (vier miljoen overnachtingen);
- Ruimtelijke ordening en wonen (afweging van belangen)

Deze onderwerpen dragen niet alleen elk afzonderlijk aan de bestuurlijke zwaarte bij, maar versterken deze in samenhang. De nu opgevoerde thema's en omstandigheden zijn in grote lijnen vergelijkbaar met de onderbouwing van de aanvraag voor het huidige tijdvak.
Dit alles overwegende en gezien het feit dat Sluis qua inwonertal nauwelijks kleiner is dan gemeenten in de opvolgende inwonersklasse kan geconcludeerd worden dat de opgaven in de gemeente Sluis meer lijken op die van een gemeente van de klasse 24.001 – 40.000 inwoners.

Echter, gelet op de bevolkingsprognoses is het onwaarschijnlijk dat uw gemeente weer gaat groeien tot meer dan 24.000 inwoners. Ook zullen de opgevoerde verzwarende thema's en omstandigheden zich (min of meer) in de toekomst blijven voordoen.
In artikel 3.4 van Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is bepaald dat GS op grond van bijzondere omstandigheden een gemeente voor een bepaald tijdvak in een hogere klasse kunnen plaatsten. Opclassificatie is dus in de kern een tijdelijk instrument en niet bedoeld om gemeenten structureel in een hogere inwonersklasse te plaatsen, ook al zijn GS bevoegd om na afloop van het tijdvak een nieuw tijdvak vast te stellen.
Landelijk wordt het instrument ook zelden ingezet en ook wij willen zoveel mogelijk voorkomen dat we uitzonderingen creëren op de voorgeschreven indeling in inwonersklassen.

Uw gemeente heeft de afgelopen jaren zoveel ervaring kunnen opdoen met de verzwarende thema's en omstandigheden dat het volgens ons mogelijk moet zijn, bijvoorbeeld door versterking van de ambtelijke organisatie of door meer samenwerking met andere gemeenten, de bestuurslast weer in overeenstemming te brengen met die van de inwonersklasse behorend bij uw inwonertal. Verder kan de bestuurslast worden verminderd door het benoemen van fulltime wethouders of de tijdsbestedingsnorm voor deeltijdwethouders te maximaliseren. Het onlangs in een bestuurlijk overleg naar voren gebrachte meer algemene gevoelen dat de bezoldiging van bestuurders in met name de kleinere gemeenten niet meer marktconform is, is een probleem dat door het rijk opgelost moet worden. Het instrument 'opclassificatie' is hiervoor niet bedoeld.

Overwegende dat uw college enerzijds afdoende heeft aangetoond dat er nog steeds sprake is van 'bijzondere omstandigheden' en anderzijds dat wij het instrument niet structureel willen inzetten hebben wij besloten uw gemeente voor een laatste tijdvak op te classificeren.
Uw gemeente kan de volgende jaren gebruiken om de 'bestuurslast' zodanig te verlichten dat deze weer grotendeels vergelijkbaar wordt met de gebruikelijke bestuurslast in andere gemeenten in de inwonersklasse 14.001 tot 24.000 inwoners.
Voor de door u gewenste aanpassing van de landelijke regelgeving omtrent de rechtpositieregelingen voor politieke ambtsdragers kunnen mogelijk de VNG en het op 1 januari 2022 ingestelde adviescollege op het terrein van de rechtspositie van politieke ambtsdragers (Wet adviescollege rechtspositie politieke ambtsdragers) een rol spelen.

Gelet op artikel 3.4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers hebben wij besloten dat tot de eerstvolgende aftreding aan het einde van de raadsperiode 2022-2026 ingevolge artikel 129, lid 4 van de Grondwet respectievelijk artikel C4 van de Kieswet respectievelijk artikel 42 van de Gemeentewet, de gemeente Sluis voor de berekening van de hoogte van de bezoldiging van de burgemeester, de wethouders en de raadsleden in de inwonersklasse 4 (24.001-40.000 inwoners) wordt ingedeeld. Zoals hierboven toegelicht is dit wat ons betreft het laatste tijdvak waarvoor opclassificatie een passende oplossing is voor de door u aangedragen 'bijzondere omstandigheden'.

Wij verzoeken u de raad van uw gemeente omtrent ons besluit in te lichten. Ter uitvoering van artikel 3.4 lid 3 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers lichten wij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties omtrent ons besluit in.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaan graag met u in gesprek om waar nodig te helpen met het terugdringen van de bestuurslast.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften,
Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.
U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.
Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.