Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem-Nijmegen
Portefeuillehouder	P.T.A.M. Kalfs
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-1329787

Beslispunten

1. De gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen aan te passen.
2. Burgemeester P.T.A.M. Kalfs aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur van de GMR en wethouder N.T.P. Hubers als plaatsvervangend lid.

Inleiding

De afgelopen jaren heeft de Groene Metropoolregio (GMR) middelen binnengehaald voor de regiogemeenten met als opdracht deze te verdelen. Omdat de GMR, volgens de geldende regeling, niet bevoegd is om deze subsidies te verstrekken wordt via juridische constructies bij andere organisaties, meestal gemeenten, een kassiersfunctie ondergebracht. Voor de organisatie die deze kassiersfunctie invult betekent deze taak een extra administratieve druk. Het voorstel is nu om de bevoegdheid van het verlenen van subsidies bij de GMR mogelijk te maken.

Beoogd effect

Een effectievere en meer efficiënte werkwijze voor het verdelen en beheren van subsidiestromen.

Argumenten

1.1 De GMR is voortaan zelf bevoegd om subsidies te verstrekken.

Wanneer de GMR middelen die zij heeft binnengehaald zelf via subsidies kan verstrekken, is het niet meer nodig om dat bij een andere partij neer te leggen. Dat is effectiever en efficiënter.

1.2 Het overzicht op de inzet van middelen verbetert omdat de subsidies in de administratie van de GMR zijn opgenomen (transparantie) en verantwoord worden (rechtmatigheid).

Omdat middelen die door de GMR zijn binnengehaald op één plek worden beheerd vergroot dat de transparantie. Daarmee wordt het overzicht ook eenvoudiger en toegankelijker.

1.3 Het ontlast gemeenten en partners in de regio, omdat zij niet langer de rol van kassier op zich hoeven te nemen en geeft rol duidelijkheid.

Waar nu verschillende partijen waaronder provincie en divers gemeenten de kassierfunctie vervullen voor binnengehaalde middelen, wordt dat straks vanuit één centrale plek gedaan. Dat schept duidelijkheid en overzicht.

1.4 Om de omvorming van college- naar gemengde regeling wijziging mogelijk te maken moet de regeling worden aangepast.

Voor het vaststellen van subsidieregelingen en het verstrekken van subsidies is het nodig dat de GMR de bevoegdheid krijgt om subsidieverordeningen vast te stellen. Daarbij zijn twee punten van belang:

1. De verordenende bevoegdheid is een bevoegdheid van de gemeenteraden, alleen de gemeenteraad kan deze bevoegdheid overdragen.
2. Omdat het om delegatie van bevoegdheden gaat - de raden raken deze bevoegdheid hierdoor kwijt - moet de bepaling in de GR zo strak mogelijk worden geformuleerd.

Hier lichten we de belangrijkste wijzigingen toe. De overige wijzigingen zijn te vinden op het bijgaande Wijzigingenblad (Bijlage 4).

Aanpassen artikel 6 Bevoegdheden, eerste lid
Het voorstel is artikel 6 eerste lid van de regeling te wijzigen. Dit artikel 6 eerste lid luidt nu:
Artikel 6 Bevoegdheden, eerste lid:
De gemeenten dragen geen bevoegdheden over aan de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, met uitzondering van de bevoegdheid van de colleges om een subsidie te verstrekken aan de Stichting The Economic Board.

Wijzigingsvoorstel Artikel 6 Bevoegdheden eerste lid:
De gemeenten dragen geen bevoegdheden over aan de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, met uitzondering van de bevoegdheid om wettelijke voorschriften vast te stellen die regelen voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt en de bevoegdheid tot het verstrekken van subsidies, voor zover deze bevoegdheid toeziet op de uitvoering van de in artikel 5 genoemde taken.

Met de voorgestelde wijziging kan ook de subsidieverstrekking aan The Economic Board geregeld worden, dit hoeft niet meer apart in de GR te worden benoemd.

Aanpassen artikel 9 Taken en bevoegdheden algemeen bestuur
De keuze voor het toekennen van de gevraagde bevoegdheid betekent dat gemeenteraden een klein gedeelte van haar bevoegdheden overdragen aan de GMR. Dit vergt een toevoeging “g” aan artikel 9 lid 2 van de GR.
De toevoeging luidt:
2. Het algemeen bestuur is in ieder geval bevoegd tot:
g. het vaststellen van wettelijke voorschriften die regelen voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt en het verstrekken van subsidies.

2.1 Met het treffen van de aangepaste regeling moet ook de benoeming van het lid van het Algemeen Bestuur en het plaatsvervangend lid opnieuw formeel worden bekrachtigd.
De aanpassing van de regeling vraagt om het opnieuw formeel vaststellen van de afvaardiging van de gemeente in het algemeen bestuur. Het betreft hier aanpassing van artikel 7 Samenstelling algemeen bestuur, tweede, derde en vierde lid.

Uitgangspunt bij deze wijziging van de samenwerkingsvorm is dat de huidige samenwerkingsstructuur ongewijzigd blijft. Het voorstel is geen verandering aan te brengen in de bemensing van AB en DB evenals de rol van de RegioAgendacommissie. De leden van het algemeen bestuur worden voortaan door de gemeenteraad benoemd en ontslagen.

Dit vergt een aanpassing van artikel 7 Samenstelling algemeen bestuur, tweede, derde en vierde lid, waar “college” wordt vervangen door “gemeenteraad” en opgenomen wordt dat de leden zowel uit de gemeenteraad als het college afkomstig kunnen zijn.

Het college stelt voor om de huidige samenstelling van het AB-lid, zijnde de burgemeester en diens plaatsvervanger, de portefeuillehouder financiën, te continueren.

Kanttekeningen

1.1 De subsidiërende bevoegdheid wordt overgedragen.
Omdat het kunnen verlenen van subsidies een bevoegdheid is die is voorbehouden aan gemeenteraden, is het noodzakelijk dat de raden deze bevoegdheid overdragen aan de GMR. Hiermee wordt de collegeregeling omgevormd naar een zogenaamde gemengde regeling. Het gaat uitsluitend over de bevoegdheid voor de middelen (subsidies) voor zover die betrekking hebben op de opgaven voor de GMR

zoals die zijn opgenomen in de regionale agenda. En uitsluitend voor de middelen die door derden (denk aan Rijk, Europa) aan de GMR worden uitgekeerd.

1.2 Met de bevoegdheid om subsidies te kunnen verstrekken moet de GMR ook de mogelijkheid voor bezwaar en beroep organiseren.
Het verkrijgen van de bevoegdheid voor subsidieverdeling betekent dat de GMR o.a. een bezwaarschriftenprocedure moet inrichten. Voor het inrichten van een bezwaarschriftenprocedure zal capaciteit en tijd moeten worden vrijgemaakt.

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie
Het voorstel is meermaals in het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van de GMR besproken. Ook is het voorstel besproken in de netwerkdirectie, waarin de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten zitting hebben, het regiocoördinatorenoverleg en de RegioAgendacommissie.

Voortgang
Het Algemeen Bestuur wordt na besluitvorming over dit besluit geïnformeerd. Na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2026 wordt er een nieuw besluit genomen over de portefeuillehouders naar aanleiding van een nieuwe portefeuilleverdeling.

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem Nijmegen
2. Huidige Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem Nijmegen
3. Nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Regio Arnhem Nijmegen
4. Wijzigingenblad
5. Q&A opgesteld door de GMR
6. Raadsbesluit

Bemmel, 16 juni 2025

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk dr. P.T.A.M. Kalfs