gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Verordening winkeltijden gemeente Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	A.J.M. Dingemans
Datum commissiebehandeling	:	12 oktober 2021
Datum raadsbehandeling	:	4 november 2021
Agendering en agendanummer	:	BM 0801
Fase raadsbehandeling	:	Meningvormend
Zaaknummer	:	296884

Bijlagen:
1. Raadsbesluit (gewijzigde Verordening winkeltijden gemeente Moerdijk)
2. Rapport: 'Waarom komt de consument van de toekomst naar de winkel? (ABN AMRO, 2020)
3. Rapport: 'Shopping 2020, De nieuwe winkelstraat' (INretail, 2020)

Gevraagd raadsbesluit
De *Verordening winkeltijden gemeente Moerdijk* vast te stellen, waarvan de kernpunten zijn:
a. Een uitbreiding van de toegestane openingstijden op zon- en feestdagen voor winkels van 8:00 uur tot 22:00 uur.
b. Het intrekken van de huidige verordening.

(Publieks)Samenvatting
De Winkeltijdenwet bepaalt wanneer en hoelang winkels open mogen zijn. In het raadsbesluit van 16 februari 2017 is de Verordening Winkeltijden gemeente Moerdijk vastgesteld. Hiermee heeft de gemeente Moerdijk gekozen voor een algemene vrijstelling van het verbod op openstelling van winkels voor zon- en feestdagen tussen 8:00 uur en 18:00 uur. Op basis van veranderend consumentgedrag én de actualiteit rond Covid-19, waarbij de spreiding van bezoekers/klanten gewenst is, wordt door het college voorgesteld om de volgende wijzigingen door te voeren in een nieuwe Verordening winkeltijden:
a. Een uitbreiding van de toegestane openingstijden op zon- en feestdagen voor winkels van 8:00 tot 22:00.
b. Het intrekken van de huidige verordening.

De gemeenteraad kan tijdens haar vergadering van 30 september 2021 een besluit nemen over het eventueel doorvoeren van de genoemde wijziging binnen de winkeltijdenverordening.

---

gemeente Moerdijk

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Vanuit de markt is er behoefte aan verruiming van de openstelling van winkels op zon- en feestdagen. Enerzijds heeft dit te maken met de actuele trends en ontwikkelingen in het consumentengedrag. Anderzijds heeft de Covid-19 pandemie geleid tot een toenemende behoefte aan spreiding van het winkelend publiek. Daarnaast is sprake van ruimere openstellingsmogelijkheden voor winkel in een aantal omliggende gemeenten.
Voor het veranderend consumentengedrag wordt o.a. verwezen naar de rapportage 'Waarom komt de consument van de toekomst naar de winkel? (bijlage 2; ABN AMRO, 2020). Over het algemeen wordt het belang van online kopen steeds groter en gaat deze ontwikkeling al langere tijd ten koste van het aantal fysieke winkels. Consumenten raken steeds meer gewend aan onlineaankopen. Per branche loopt de voorkeur voor het type kanaal echter sterk uiteen. Het fysiek bezoek aan bijvoorbeeld bouwmarkten, drogisterijen en supermarkten blijft superieur, vanwege de directe beschikbaarheid van de goederen. Gemiddeld is voor 62% van de consumenten de fysieke winkel nog steeds favoriet. Aan de ene kant heeft de Covid-19 pandemie ertoe geleid dat steeds meer consumenten vertrouwd raken met het online aankoopkanaal. Aan de andere kant is het locatiebezoek van de consument hierdoor ook veranderd. Consumenten krijgen volgens het onderzoek van ABN AMRO de voorkeur voor aankopen binnen de eigen gemeente. Er is meer waardering voor de directe nabijheid in combinatie met de directe beschikbaarheid van producten. Naast de beschikbaarheid van producten is uit eerder onderzoek gebleken (bijlage 3; INretail, 2020) dat de consument overal en altijd wil kunnen kopen (24/7 economie). Dit is mogelijk via het online kanaal, maar ook door het hanteren van ruimere openingstijden bij de fysieke winkel kan worden voorzien in deze behoefte van de consument én ondernemer. Door de openingstijden te verruimen kunnen (fysieke) winkeliers beter concurreren met het online afzetkanaal. Consumenten worden daarbij verleid tot een langer bezoek aan een winkelgebied wat de vitaliteit van een centrumgebied ten goede komt met bijvoorbeeld combinatiebezoek tussen winkels en horeca.
Met de intrede van de '1,5 meter maatschappij', als gevolg van de Covid-19 pandemie, willen winkeliers de klanten een veilige winkelomgeving bieden. Dit is mogelijk door de winkels anders in te richten, maar ook door te werken met ruimere openingstijden, zodat de bezoekers beter worden verspreid over de dag. Een verruiming van de openingstijden leidt tot een betere veiligheid in winkels. Tot slot hanteren omliggende gemeenten reeds ruimere openingstijden op zon- en feestdagen, wat momenteel leidt tot een verslechterde concurrentiepositie van de fysieke detailhandel in onze gemeente ten opzichte van de regio.

Bovengenoemde ontwikkelingen zijn aanleiding om de Verordening winkeltijden gemeente Moerdijk aan te passen.

Belang
Het belang is om signalen vanuit de markt te verwerken in een actueel winkeltijdenbeleid dat recht doet aan alle belangen die hierin worden afgewogen.

Centrale vraag
Op welke wijze sluit de Verordening winkeltijden zo goed mogelijk aan op de behoeften van de inwoners én ondernemers voor verruiming van openstelling op zon- en feestdagen?

Beoogd maatschappelijk resultaat
De voorgestelde wijziging moet leiden tot een betere aansluiting tussen de behoeften van inwoners, ondernemers en de concurrentiepositie van de fysieke detailhandel in relatie tot de omliggende gemeenten en de online retail.

---

gemeente Moerdijk

Kaders
Bij de totstandkoming van onderliggend voorstel zijn de volgende kaders in acht genomen:

Winkeltijdenwet (2013)
Op grond van de Winkeltijdenwet is het in beginsel niet toegestaan een winkel voor het publiek te openen op zondag en enkele feestdagen. De gemeenteraad kan bij verordening afwijken van dit verbod middels een grondslag voor ontheffingen en/of vrijstellingen.

Paraplunota Economisch Klimaat (2012)
Een gezonde economie maakt het aantrekkelijk voor ondernemers om in Moerdijk te blijven of zich te vestigen. Enkele relevante speerpunten van beleid zijn:
- voldoende passende ruimte om te ondernemen;
- een goede dienstverlening voor bedrijven;
- sterke centrumfunctie;
- toekomstbestendige detailhandel.

Programmavoorstel vitale centra (2019)
Voor Zevenbergen, Klundert, Fijnaart en Willemstad wordt gestreefd naar vitale centra voor (toekomstige) inwoners van de gemeente Moerdijk en voor bezoekers van buiten. De omliggende kleinere dorpen hebben baat bij dit bereikbare voorzieningenaanbod, waarmee vitale centra een impuls geven aan de leefbaarheid van Moerdijk als geheel.

Argumenten

Pro
- Een verruiming van de openingstijden voor winkels op zon- en feestdagen sluit aan op de actuele trends en ontwikkelingen in de detailhandel en levert een bijdrage aan de toekomstbestendigheid van de (fysieke) detailhandel.
- Een verruiming van de openingstijden voor winkels op zon- en feestdagen sluit aan op de doelstellingen om onze centra vitaal en toekomstbestendig te maken.
- Een verruiming van de openingstijden voor winkels op zon- en feestdagen heeft draagvlak bij een lokale ondernemer. In het algemeen wordt de concurrentiepositie van lokale winkeliers hiermee versterkt ten opzichte van internetverkoop.
- Omliggende gemeenten zoals Breda, Drimmelen, Etten-Leur en Oosterhout beschikken reeds over ruimere openingstijden. Door te kiezen voor ruimere openingstijden wordt de concurrentiepositie van de ondernemers in onze gemeente ten opzichte van de omliggende gemeenten in de regio versterkt.
- Het wegnemen van beperkingen voor openstelling past binnen het beleid van deregulering.
- Een verruiming van de openingstijden voor winkels op zon- en feestdagen biedt winkeliers meer mogelijkheden om in te spelen op de maatregelen rond Covid-19 (waaronder de 1,5 meter maatregel). Klantbezoeken kunnen beter worden verspreid over de dag, waardoor de druk op piekmomenten kan worden verlicht en een betere veiligheid kan worden geboden aan de ondernemer én consument.

Contra
- De verruimde openingstijden voor winkels op zon- en feestdagen verslechtert mogelijk de positie van kleine ondernemingen. De kosten voor ruimere openingstijden wegen niet op tegen de omzet. Hierbij wordt opgemerkt dat winkeliers niet verplicht zijn om de openingstijden te verruimen.
- Vanuit religieuze motieven is uitbreiding van de openingstijden op zon- en feestdagen niet gewenst. Hierbij wordt opgemerkt dat landelijk gezien steeds minder draagvlak is voor de 'zondagsrust' en in toenemende mate sprake is van een 24/7 economie (bijlage 3).
- Niet alle kernen en ondernemers hebben behoefte aan ruimere openingstijden. Hierbij wordt opgemerkt dat er geen verplichting geldt tot openstelling.

- De leefbaarheid, veiligheid en openbare orde worden mogelijk aangetast met ruimere openingstijden. Hierbij wordt opgemerkt dat met een openstelling tot 22:00 op zon- en feestdagen geen onevenredige inbreuk wordt gemaakt op de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid. De openstelling en de impact hiervan is immers vergelijkbaar met de rest van de week.

Alternatieven

- Vasthouden aan de huidige winkeltijdenverordening. Op deze wijze blijft het huidige beleid in stand en wordt er voor gekozen om de geluiden uit de markt voor kennisgeving aan te nemen.
- Andere varianten inbrengen. Binnen de kaders van de Winkeltijdenwet is er een grote mate van beleidsvrijheid voor gemeenten, waardoor bijvoorbeeld andere openingstijden kunnen worden aangehouden op zon- en feestdagen.

Maatschappelijk draagvlak
Het maatschappelijk draagvlak voor verruiming van openstelling op zon- en feestdagen blijkt uit een concrete vergunningaanvraag van een ondernemer.

Financiële consequenties
Dekking
Niet van toepassing.

Subsidieverwerving
Niet van toepassing.

Communicatie
De gewijzigde winkeltijdenverordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de gemeentepagina en op de website.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,
De verordening treedt op de dag na publicatie in werking. Tot aan dat moment is de huidige verordening van kracht.
Tegen de verordening kan geen bezwaar en/of beroep worden gemaakt. Wel kan bezwaar worden gemaakt tegen eventuele individuele besluiten die worden genomen op grond van deze verordening.

Er kleven geen financiële consequenties aan de wijziging van de verordening

---

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 3 augustus 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de loco-gemeentesecretaris,	de burgemeester,
M.E. de Groot	A.J. Moerkerke
S van der Putten	E Schoneveld loco bgm

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 4 november 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 augustus 2021;

overwegende dat:
- er signalen uit de markt zijn voor ruimere openstelling van winkels op zon- en feestdagen;
- de trends en ontwikkelingen in de detailhandel een ruimere openstelling voor winkels onderschrijven;
- dat met een ruimere openstelling van winkels op zon- en feestdagen praktisch invulling kan worden gegeven aan de '1,5 meter maatschappij';

gelet op:
- de Winkeltijdenwet;

BESLUIT

1. de Verordening winkeltijden gemeente Moerdijk vast te stellen;
2. de voorgaande Verordening winkeltijden gemeente Moerdijk, vastgesteld d.d. 16 februari 2017, in te trekken.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 4 november 2021,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	A.J. Moerkerke