Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 19 september 2022

Openbaar

Openbaar

Onderwerp	Vaststellen Algemene subsidieverordening Zwolle 2022
Versienummer	1

Portefeuillehouder	Paul Guldemond
Informant	Ingrid Tijs
Afdeling	Financiën
Telefoon	(038) 498 3062
Email	I.Tijs@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	Nvt
Begroting wijzigen	Nvt
Dekking ten laste van	Nvt

Bijlagen

- Concept Besluit (nieuwe) Algemene Subsidieverordening Zwolle 2022
- Concept Besluit aanpassing (huidige) Algemene Subsidieverordening Zwolle
- Juridische achtergrond subsidieverstrekking

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. de *Algemene Subsidieverordening Zwolle 2022* vast te stellen;
2. Afdeling 1.1 tot en met afdeling 1.7 van de *Algemene subsidieverordening Zwolle* in te trekken;
3. de *Algemene subsidieverordening Zwolle* overeenkomstig de voorgestelde punten in de bijlage “besluit aanpassing Algemene Subsidieverordening Zwolle” te wijzigen;
4. het betreffende hoofdstuk in de *Algemene subsidieverordening Zwolle* in te trekken per inwerkingtreding van de daarvoor in de plaats komende door het college vastgestelde subsidieregeling.

Datum 19 september 2022

Inleiding
De afgelopen jaren is de gemeente Zwolle enorm gegroeid. De groei in inwoneraantal, bedrijvigheid als ook de positie van Zwolle in de regio vragen zeker daar waar het gaat om subsidieverstrekking om een modernisering. Naast rechtmatige en doelmatige subsidieverstrekking, gaat het ook om het creëren van partnerschap, het geven van vertrouwen en lastenverlichting. Een eerste stap in dit traject van modernisering vormt de (nieuwe) Algemene subsidieverordening Zwolle 2022 (ASV Zwolle 2022).

Deze ASV Zwolle 2022 geeft het algemene juridische kader voor subsidieverstrekking door de gemeente Zwolle, zoals de regels die gelden bij subsidieverstrekking. De verordening geeft ook aan welke bevoegdheden het college heeft bij de uitvoering van de verordening, waaronder het kunnen vaststellen van nadere regels (in het vervolg als subsidieregelingen aangeduid). Een goede en moderne ASV Zwolle 2022 is randvoorwaarde voor een adequate en rechtmatige subsidieverstrekking in de toekomst.

Wat wordt voorgesteld?
Beslispunt 1 en 2. Vaststellen nieuwe ASV Zwolle 2022 en intrekken afdeling 1.1 tot en met afdeling 1.7 van de huidige ASV
De Algemene subsidieverordening Zwolle 2022 gaat afdeling 1.1. tot en met afdeling 1.7 van de huidige Algemene subsidieverordening Zwolle vervangen.

De belangrijkste redenen voor een nieuwe verordening hangen samen met de hedendaagse moderne manier van subsidieverstrekking. Hierbij draait het onder andere om:

- het verminderen van de administratieve last voor subsidieaanvragers en -ontvangers én de gemeente zelf;
- vertrouwen als basis in de subsidierelatie, en tegelijkertijd ervoor zorgen dat de risico's van misbruik minimaal zijn;
- het versterken van de relaties met vaste grote subsidieontvangers. Deze relaties kunnen daar waar passend een meer permanent en zakelijk karakter krijgen (hiertoe behoort het verlenen van meerjarige subsidies op cultureel gebied en in het sociaal domein – aansluitend bij het meerjarige beleid op dit vlak).

Voor het doen slagen van bovengenoemde redenen gaan ten opzichte van de vigerende praktijk een aantal zaken anders verlopen. De belangrijkste zijn:

- *Tussenrapportages*
  In het huidige systeem werd voor subsidies voor de duur van een jaar automatisch de verplichting opgelegd voor een tussenrapportage. In de nieuwe ASV Zwolle 2022 kan deze verplichting alleen worden opgelegd voor subsidies voor meer dan een jaar, bijvoorbeeld voor twee of vier jaren. In de praktijk bleken de halfjaarrapportages, van weinig waarde als instrument om te kunnen bijsturen. Daarvoor is het moment te laat in het jaar.
  Naast de formele tussenrapportage is er met de instellingen die het betreft meermaals per jaar contact over de voortgang en de informatie hieruit is eigenlijk voldoende als in dat contact ook aan de financiële zaken aandacht wordt besteed. Door de wijziging wordt de administratieve last voor subsidieontvanger en de gemeente dus verlicht.
- *Eindverantwoording*
  De huidige systematiek kent een vrij zware verantwoording qua inhoud en financiën voor een groot deel van de subsidies. Dit brengt een behoorlijke administratieve last voor de subsidieontvanger met zich en kan ook aanmerkelijke accountantskosten inhouden, die niet in

verhouding staan tot de hoogte van de subsidie. In de nieuwe systematiek wordt hierin meer balans gebracht.
    - Kleine subsidies (tot en met € 10.000) worden in één keer vastgesteld.
    - Voor wat grotere subsidies (€ 10.000 tot € 50.000) moet worden aangetoond dat de gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd.
    - Voor middelgrote subsidies (€ 50.000 tot € 125.000) komt daarbij dat ook een inzicht in de daadwerkelijk gemaakte kosten moet worden gegeven.
    - Voor de grote subsidies (groter dan € 125.000) geldt bovendien dat een accountant die kosten ook heeft goedgekeurd.
- *Indientermijn periodieke subsidies*
  Dit zijn subsidies die per boekjaar worden verstrekt voor de exploitatiekosten van een organisatie voor activiteiten met een voortdurend karakter. Veelal worden die momenteel als begrotingssubsidie verstrekt.
  De aanvragen moesten voor 1 juni zijn gedaan. In de nieuwe ASV Zwolle 2022 moeten aanvragen worden gedaan in de periode 1 juni tot en met 30 september. Dit geeft aanvragers meer tijd de aanvraag voor te bereiden. De einddatum van 30 september komt overeen met de deadline die de Awb hanteert voor boekjaarsubsidies. Gekozen is voor een begindatum van 1 juni voor het indienen, om eventuele beleidswijzigingen tijdig te kunnen gaan communiceren met aanvragers.

Deze wijzigingen sluiten nauw aan bij het rijksbrede subsidiekader dat gericht is op vereenvoudiging en minder lasten voor burgers, bedrijven, instellingen en overheid. Dit kader wordt door rijk, provincies en inmiddels de meeste gemeenten gehanteerd. Als daar aanleiding voor is kan door het college in subsidieregelingen van deze systematiek worden afgeweken.

Verder is een betere aansluiting bij de taak- en rolverdeling van college en raad, mede om adequaat te kunnen reageren op maatschappelijke ontwikkelingen, nog een reden. In de nieuwe ASV Zwolle 2022 wordt daaraan invulling gegeven: de raad stelt de spelregels voor subsidievertrekking vast en het college zorgt voor de uitvoering middels subsidieregelingen die aansluiten op het door de raad vastgestelde beleid. Hierdoor kan slagvaardiger ingespeeld worden op ontwikkelingen die om aanpassing van een regeling of om een nieuwe regeling vragen.

Bijkomend voordeel van de modernisering van de ASV is dat de ongemakken van de huidige verordening die verouderd is en steeds minder goed uitvoerbaar, kunnen worden verholpen. In de loop van tijd is in de oorspronkelijke, uit 2012 daterende, verordening, door een tijdreeks van aanpassingen, de samenhang deels verdwenen of sluiten artikelen niet goed meer op elkaar aan.

Beslispunt 3. Wijzigingen in huidige ASV
Tegelijkertijd met het vaststellen van de nieuwe ASV Zwolle 2022 is het nodig in de resterende hoofdstukken van de huidige ASV alvast een aantal artikelen te wijzigingen om te zorgen voor een goede aansluiting daarvan op de nieuwe ASV Zwolle 2022. In de wijziging wordt meteen ook een aantal ‘onderhoudsaanpassingen’ meegenomen, zoals het intrekken van hoofdstukken (‘regelingen’) die feitelijk niet meer actueel zijn en het aanpassen van enkele met op de praktijk niet goed aansluitende voorwaarden of termijnen.

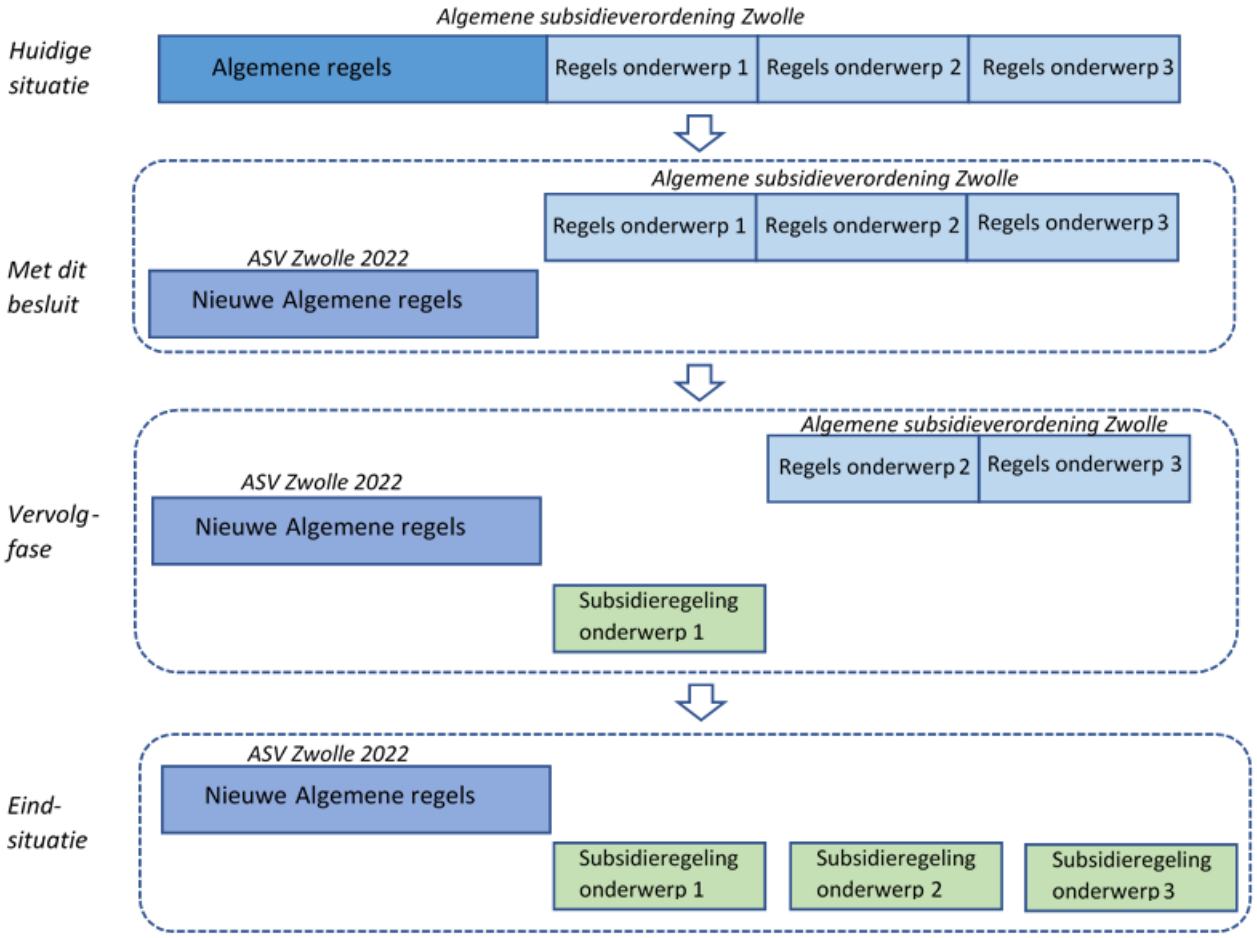
De niet technische wijzigingen zijn:

- Intrekken Hoofdstuk 5: Voor en door jongeren.
  De reden hiervoor is dat het doel dat beoogd werd met deze regeling niet meer past in het huidige beleid. Het indienen van een aanvraag is ook niet meer mogelijk, aangezien er geen middelen beschikbaar zijn gesteld.
- Intrekken Hoofdstuk 14B: Aangepast sporten – incidentele activiteiten speciale en/of reguliere sportverenigingen.
  De reden hiervoor is dat de activiteiten en ondersteuning van aangepast sporten via andere beleidskaders worden ondersteund. Daarmee kan deze regeling dus komen te vervallen.
- Intrekken Hoofdstuk 25: Stimulering duurzaamheid en woningbouwproductie.
  De reden om deze regeling te laten vervallen is dat de regeling is achterhaald, o.a. door wijzigingen in het Bouwbesluit en er al jaren geen middelen beschikbaar zijn gesteld.
- Intrekken Hoofdstuk 27: Duurzame ontwikkeling Dieze-Oost.
  Dit hoofdstuk had een looptijd tot en met 31 december 2020 (artikel 27.7).
- Intrekken Hoofdstuk 31: Corona-noodsteun faciliterende en presenterende instellingen cultuur.
  Deze regeling was onderdeel van maatregelen om de schade in de culturele infrastructuur zo veel mogelijk te beperken, die was ontstaan als gevolg van de Corona-maatregelen. Het budget voor deze regeling kwam vanuit een steunpakket vanuit het Rijk. Dit budget is inmiddels besteed.
- Voor aanvragen in Hoofdstuk 11: Evenementen wordt de beslistermijn binnen 13 weken na indiening.
  De uiterste indiendatum voor deze aanvragen is en blijft 1 september voorafgaand aan het jaar waarop het evenement plaatsvindt. De beslissing op een aanvraag moet momenteel plaatsvinden binnen 10 dagen na vaststelling van de begroting van het jaar waarin het evenement plaatsvindt. In praktijk bleek deze termijn te kort voor een zorgvuldige afhandeling. Daarom wordt voorgesteld de algemene termijn van 13 weken van de nieuwe ASV te volgen.
- In Hoofdstuk 26: Activiteitenregeling Schoon Zwolle komt artikel 26.4 lid 6 te vervallen.
  Dit artikel bepaalt dat indien de aanvrager in de jaren 2022 tot en met 2024 gebruik maakt van de afbouwregeling van de oude papierregeling deze bedragen in mindering worden gebracht op nieuwe aanvragen.
  Dit maakte de uitvoering van de regeling in de praktijk complex en ondermijnde de animo bij aanvragers, vanwege de geringe incentive. Verder gaat het per aanvraag en in totaal om zeer geringe bedragen, waardoor overwogen is dat het niet zinvol is deze bepaling te handhaven.

Beslispunt 4. Intrekking overige hoofdstukken huidige ASV
Om praktische reden wordt voorgesteld te besluiten de betreffende hoofdstukken uit de huidige verordening in te trekken, op het moment van inwerkingtreding van de daarvoor in de plaats komende door het college vastgestelde subsidieregeling(en). Hierdoor hoeft de raad niet steeds een gelijktijdig besluit tot intrekking te nemen op het moment dat het college besluit tot vaststelling van de subsidieregeling. Deze samenhang wordt zo praktisch en efficiënt vormgegeven.

Datum 19 september 2022

Schematische weergave
Het schema op de volgende pagina illustreert het proces dat we ingaan met dit voorstel.



Vervolg
Het vaststellen van de nieuwe ASV Zwolle 2022 is de eerste stap in het verder optimaliseren van het proces van subsidieverstrekking. De hoofdstukken 2 en verder van de huidige ASV blijven voorlopig nog van kracht. In de komende periode worden deze hoofdstukken omgezet naar zelfstandige subsidieregelingen, waarbij steeds het betreffende hoofdstuk in de vigerende ASV wordt ingetrokken. Uiteindelijk is er alleen nog de (nieuwe) ASV Zwolle 2022, met daarnaast diverse subsidieregelingen die door het college zijn vastgesteld.

In het vervolgtraject wordt ook kritisch gekeken naar de inzet van het subsidie-instrument. Een eerste stap hierin is al gezet binnen het beleidsveld MO. Zo wordt in 2023 voor het onderdeel Beschermd wonen de subsidie omgezet naar inkoop. Ook in het versterken van de subsidierelatie wordt een eerste stap gezet binnen het beleidsveld Cultuur. Er wordt gewerkt naar een meerjarige subsidiering van de culturele basisinfrastructuur. Deze en andere initiatieven worden mogelijk breder uitgerold de komende periode.

Daarnaast kijken we naar het subsidieproces. Door verdere digitalisering, waaronder ook het uitrollen van e-formulieren, is het mogelijk ook hierin te werken aan een slagvaardig subsidieproces en

lastenverlichting. Gelijktijdig blijven we in het oog houden dat subsidieverstrekking wel rechtmatig en doelmatig plaatsvindt.

VNG-model basis en juridische achtergrond
Voor de nieuwe ASV Zwolle 2022 heeft het VNG-model als uitgangspunt gediend. Het is waar nodig op maat gemaakt of aangepast voor de Zwolse situatie. Vrijwel alle gemeenten in Nederland baseren hun ASV op het VNG-model en hanteren daarbij de formule dat het college de bevoegdheid heeft nadere regels (subsidieregelingen) vast te stellen.

De juridische basis voor subsidieverstrekking is verankerd in de Algemene wet bestuursrecht. Voor verdere achtergrond informatie hieromtrent wordt verwezen naar de bijlage *Juridische achtergrond subsidieverstrekking*.

Beoogd effect
Beslispunt 1 en 2. Vaststellen nieuwe ASV Zwolle 2022 en intrekken afdeling 1.1 tot en met 1.7 van de oude ASV
Met de vaststelling van de nieuwe ASV Zwolle 2022 is er een heldere en moderne basis voor subsidieverlening door de gemeente Zwolle waarmee de rechtszekerheid voor de subsidieaanvrager en -ontvanger wordt gewaarborgd. Met de delegatie aan het college voor het vaststellen van subsidieregelingen wordt de slagvaardigheid vergroot. De regels zijn zo praktische mogelijk vormgegeven, zodat de administratieve last voor aanvragers wordt beperkt, terwijl tegelijkertijd de uitvoeringslast voor de gemeente zelf zo laag mogelijk blijft. Het nieuwe verantwoordingsregime voor de vaststelling van subsidies draagt hieraan bij en komt meer in lijn met die van de andere overheden.

Beslispunt 3. Wijziging in huidige ASV
De aanpassingen in de hoofdstukken 2 en verder van de huidige verordening zijn nodig om te zorgen voor een goede aansluiting van het resterende deel daarvan op de nieuwe ASV Zwolle 2022. Daarnaast worden een aantal niet meer relevante hoofdstukken ingetrokken, omdat de looptijd is geëxpireerd of omdat ze niet meer actueel zijn en er (daarom) de laatste jaren geen budget voor beschikbaar is gesteld. Tenslotte zijn er een paar kleine wijzigingen in regelingen t.a.v. voorwaarden en of besluittermijn, om beter aan te sluiten op de praktijk.

Beslispunt 4. Intrekking overige hoofdstukken huidige ASV
Dit besluit maakt het mogelijk om slagvaardig de hoofdstukken om te zetten naar (nieuwe) subsidieregelingen.

Argumenten
Beslispunt 1 en 2. Vaststellen nieuwe ASV Zwolle 2022 en intrekken afdeling 1.1 tot en met 1.7 van de oude ASV
Om te komen tot een modern subsidiebeleid, gericht op onder andere slagvaardigheid, lastenvermindering, vertrouwen en relaties, is een nieuwe basis in de vorm van de nieuwe Algemene subsidieverordening Zwolle 2022 noodzakelijk.

Beslispunt 3. Wijzigingen in de huidige ASV
De wijzigingen in de huidige ASV zijn nodig voor een goede aansluiting van de resterende hoofdstukken (H2 en verder) bij de nieuwe ASV Zwolle 2022 (technische wijzigingen) en om verouderde hoofdstukken te laten vervallen en artikelen meer op de praktijk te laten aansluiten.

Datum 19 september 2022

Beslispunt 4. Intrekking overige hoofdstukken huidige ASV
Voor een efficiënte omzetting van de resterende hoofdstukken van de huidige ASV naar nieuwe subsidieregelingen is het nodig dat gelijktijdig het betreffende hoofdstuk van de vigerende ASV vervalt.

Risico's
Geen.

Financiën
De vaststelling van de nieuwe ASV Zwolle 2022 en aanpassing van de huidige ASV hebben geen directe of indirecte financiële gevolgen.

Communicatie
De min of meer vaste subsidieontvangers van de gemeente Zwolle zijn en worden in de reguliere contacten geïnformeerd over de belangrijkste wijzigingen die de nieuwe ASV Zwolle 2022 met zich brengt en de (mogelijke) gevolgen. Omdat die wijzigingen voor aanvragers in het algemeen minder regellast betekenen en/of een vereenvoudiging zijn op de technische aspecten, is geen verder communicatietraject voorzien, anders dan informatie op de website van de gemeente bij 'subsidies' en een persbericht. Daarnaast worden de reguliere subsidieontvangers langs de respectievelijke beleidslijnen voorbereid op de nieuwe mogelijkheid van subsidieverstrekking voor een periode van twee of meer (maximaal vier) jaren.

Vervolg
De nieuwe ASV Zwolle 2022 en de wijzigingen in de huidige ASV worden na het raadsbesluit zo spoedig mogelijk gepubliceerd en treden een dag daarna in werking. In het vervolg van 2022 en begin 2023 worden de resterende hoofdstukken uit de oude ASV (H 2 en verder) ingetrokken en vervangen door door het college vastgestelde subsidieregelingen.

Openbaarheid
Openbaar.