

Raadsvoorstel

onderwerp	Toestemming voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool
zaaknummer	Z/25/487030
documentnummer	INT/25/1272224
portefeuillehouder	B. Kagei
portefeuille	Milieu

1. Samenvatting

Sinds de oprichting van regionale omgevingsdiensten in 2013 werken de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (hierna: ODRN) en de Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna: ODRA) intensief samen. De afgelopen jaren hebben de ODRN en ODRA een mogelijke fusie verkend. Deze gesprekken en bijbehorende verkenningen hebben geresulteerd in een ontwerp Gemeenschappelijke Regeling (hierna: GR) voor een op te richten Omgevingsdienst Groene Metropool (hierna: ODGM). De raad van de gemeente Zevenaar heeft zienswijzen uitgebracht tegen de ontwerp GR ODGM. De zienswijzen zijn door de omgevingsdienst beantwoord in een reactienota en geven geen aanleiding tot het inhoudelijk wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling. Aan de raad wordt voorgesteld toestemming te vragen voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groene Metropool.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. kennis te nemen van de reactienota op de ingediende zienswijzen tegen de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling ODGM;
2. toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groene Metropool per 1 januari 2026.

3. Waarom naar de raad

Overeenkomstig artikel 1 lid 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) is de raad bevoegd om toestemming te geven voor het treffen van de GR ODGM.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het doel is een kwalitatief sterke en robuuste omgevingsdienst te vormen die goed is voorbereid op de steeds complexer wordende maatschappij, waarbij kosten en kwaliteit in balans zijn. Door het treffen van de GR ODGM wordt per 1 januari 2026 de ODGM opgericht.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. Het continueren van de kwaliteit, zorgvuldigheid en klantgerichtheid van de nieuwe omgevingsdienst is een leidend principe:

Binnen het fusieproces zijn maatregelen getroffen om de dienstverlening richting inwoners en bedrijven op peil te houden. Daarnaast mag de fusie niet leiden tot verdere afstand tot haar deelnemers en is een

kostenneutrale fusie en een efficiënte organisatie leidend. De omgevingsdienst houdt u graag op de hoogte van de voortgang met betrekking tot de bovenstaande uitgangspunten.

1.2. *De weerstandscapaciteit van de omgevingsdienst moet voldoen aan landelijke robuustheidscriteria:* Vanuit het ministerie Infrastructuur en Waterstaat en het Interbestuurlijk programma VTH ter verbetering van het VTH-stelsel zijn robuustheidscriteria opgesteld. Eén van die criteria is de weerstandscapaciteit van de omgevingsdiensten die is opgenomen in de GR ODGM. Los daarvan blijft het algemeen bestuur van de omgevingsdienst zeggenschap houden over de bestemming van de jaarlijkse resultaten van de omgevingsdienst.

1.3. *De naamgeving van de omgevingsdienst is afgestemd met medewerkers en de voorzitter van de Groene Metropoolregio:*

De naamgeving van de ODGM is na uitvraag onder medewerkers bepaald en over de naamgeving is goedkeuring gevraagd aan de voorzitter van de Groene Metropoolregio.

2.1 *Door de fusie ontstaat voor de toekomst een robuuste omgevingsdienst die voldoet aan de wettelijke eisen:*

De ODRA kan voor de toekomst niet een kwalitatief goede uitvoering van haar takenpakket borgen.

De nieuwe fusieorganisatie kan dit wel en voldoet aan alle robuustheidscriteria. Er ontstaat door de fusie een krachtenbundeling van de specialismen van de twee bestaande omgevingsdiensten.

2.2. *Doorontwikkeling van onze omgevingsdienst is belangrijk gezien de grote milieu-opgaven:*

Een grotere organisatie biedt kansen om grote milieu-uitdagingen op te pakken waarbij er oog is voor het behoud van de nabijheid van de nieuwe omgevingsdienst.

Alternatieven

Voor de raad geldt dat overeenkomstig artikel 1 lid 4 van de Wgr toestemming alleen kan worden onthouden wegens strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. De gemeenteraad kan derhalve alleen besluiten om geen toestemming te verlenen tot het vaststellen van de GR ODGM als de regeling in strijd is met hogere wetgeving of verdragen, dan wel er door het treffen van de regeling onaanvaardbare risico's voor de gemeente of haar inwoners ontstaan.

Het uit laten voeren van de milieubasistaken op het gebied van VTH door de omgevingsdienst is een wettelijke verplichting. Daarnaast is de verwachting dat de andere deelnemers allen zullen gaan instemmen met de oprichting van de ODGM. In dat geval zou de keuze van de gemeenteraad om geen toestemming te verlenen juist zorgen voor strijd met het recht en het algemeen belang.

Als de andere deelnemers namelijk wel toestemming verlenen dan zal de ODGM worden opgericht en kan de gemeente Zevenaar geen gebruik meer maken van de diensten van de nieuwe omgevingsdienst. In dat geval kan alsnog de verplichting worden opgelegd om aan te sluiten bij een omgevingsdienst.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na toestemming van de raad maakt het college het instemmingsbesluit kenbaar aan de omgevingsdienst. In de GR ODGM is opgenomen dat de Gemeenschappelijke Regeling elke vier jaar wordt geëvalueerd.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.



8. Communicatie

Na vaststelling van het besluit tot het treffen van de GR ODGM door de algemeen besturen van de ODRA en de ODRN wordt dit besluit gepubliceerd waarmee de nieuwe regeling van kracht wordt en de bestaande regelingen van de ODRA en ODRN per 1 januari 2026 worden ingetrokken.

De webpagina over de omgevingsdienst op zevenaar.nl zal in januari 2026 een update krijgen.

9. Kosten, baten en dekking

Het uitgangspunt is een kostenneutrale fusie waarbij onze bijdrage aan de omgevingsdienst door de fusie de komende jaren niet structureel zal wijzigen. De fusie zelf kost ook geld. Deze kosten kunnen worden gedekt door subsidies van rijk en provincie.

Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INK/25/1272214	Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool
2.	INK/25/1272215	Toelichting GR Omgevingsdienst Groene Metropool
3.	INK/25/1272216	Reactienota op de zienswijzen ontwerp GR ODGM

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Toestemming voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool
Zaaknummer	Z/25/487030
documentnummer	INT/25/1272224

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de gemeenteraad toestemming moet geven voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de artikel 1 lid 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) alsmede artikel 169, lid 2 van de Gemeentewet;

besluit:

1. kennis te nemen van de reactienota op de ingediende zienswijzen tegen de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling ODGM;
2. toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool per 1 januari 2026.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 17 december 2025.

De griffier
Lennart Sluis

De burgemeester
Lucien van Riswijk