

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering

7 juli 2022

Datum

14 december 2021

Zaaknummer

018428192

Onderwerp

Voorstel houdende de regels omtrent het bindend adviesrecht van de gemeenteraad en verplichte participatie onder de Omgevingswet

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de 'Lijst bindend advies gemeenteraad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit';
2. In te stemmen met de lijst met categorieën waarbij participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verplicht wordt gesteld (in diezelfde lijst weergegeven);
3. Bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Inleiding

Onder de Omgevingswet kunnen vergunningen verleend worden door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Daarmee kan – ondanks strijd met het omgevingsplan – toch een vergunning worden verleend door het college. De gemeenteraad kan gevallen van categorieën aanwijzen, waarin het college niet zomaar van het omgevingsplan kan afwijken en een vergunning kan verlenen. In die gevallen wordt de raad om bindend advies gevraagd. Ook kan de gemeenteraad het besluit nemen om participatie verplicht te stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Het voorstel is om de participatieverplichting te koppelen aan de lijst van adviesrecht gevallen. Dat betekent dat voor elk van deze ontwikkelingen participatie verplicht is binnen de door de raad gestelde kaders. Door regie te voeren op participatie voorafgaand aan het vergunningentraject worden initiatiefnemers meer gestimuleerd om vooroverleg te initiëren. Mogelijkheden voor een 'schuttingaanvraag' worden kleiner en ketenpartners kunnen eerder in het traject worden betrokken. Dit is belangrijk, omdat de norm van de vergunningenprocedure 8 weken wordt. De kruimelgevallen-regeling vervalt.

Beoogd resultaat / effect

Het vaststellen van een lijst door de raad met gevallen waarin het college bij een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit de raad om bindend advies moet vragen, gecombineerd met het vaststellen van een lijst waarbij participatie wordt verplicht bij bepaalde omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Argumenten

1. In te stemmen met een Lijst bindend adviesrecht gemeenteraad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

1.1 De systematiek onder de Omgevingswet vraagt om een dusdanig besluit

Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan kan de gemeenteraad in de huidige situatie beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, een zogenoemde VVGB. Om het werkbaar te houden wijst de raad gevallen aan waarin een VVGB niet nodig is. Voor alle overige gevallen is deze verklaring dus wel nodig. Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. Dan wijst de gemeenteraad gevallen aan waarin wel een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan (artikel 16.15a onder b Omgevingswet). Voor de niet aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht; dan gaat de raad er niet over.

De bestaande systematiek wordt als het ware omgedraaid:

- Onder de Wabo geldt een verplichting om de raad te betrekken in de besluitvorming. Daarbij kan de raad categorieën van gevallen aanwijzen, waarvoor geldt dat dit niet nodig is.
- Onder de Ow behoeft het college de raad niet te betrekken in de besluitvorming. Daarbij kan de raad categorieën van gevallen aanwijzen, waarvoor geldt dat dit juist wel nodig is.

Door zichzelf aan te wijzen als adviseur, verkrijgt de raad een adviesrol. Voordat het college in voorkomende gevallen een besluit kan nemen op een vergunningaanvraag die in strijd is met het omgevingsplan, moet de raad in de gelegenheid worden gesteld om advies te geven. Het advies van de raad is bindend. De adviesrol geldt in beginsel voor alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Indien in het omgevingsplan een binnenplanse afwijkingmogelijkheid is opgenomen, is de bevoegdheid om zelfstandig een afweging te maken door uw raad al uitdrukkelijk toegekend aan het college.

1.2 Deze lijst van bindend adviesrecht kan te allen tijde aangepast worden

Deze lijst is zorgvuldig opgesteld op basis van VNG adviezen, voorbeelden van andere gemeenten en de adviezen vanuit de Raadswerkgroep Omgevingswet. Desondanks kan het voorvallen dat de praktijk om een aangepaste lijst vraagt. In dat geval kan de lijst met adviesgevallen altijd aangepast worden.

2. In te stemmen met de lijst met categorieën waarbij participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verplicht wordt gesteld.

2.1 Het betreft gevallen met aanzienlijke impact op de fysieke leefomgeving, waarbij participatie van belang is voor maatschappelijk draagvlak

Als de gemeente wil meewerken aan een initiatief dat niet past binnen het omgevingsplan, moet ze een vergunning gaan verlenen in afwijking van het omgevingsplan. Zo'n initiatief is dan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Hierover heeft dus niet eerder participatie plaatsgevonden. Of participatie in deze situatie wel of niet verplicht is, is aan de gemeenteraad om te bepalen. De gemeenteraad kan namelijk categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor deze verplichting geldt. Dat staat in artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet. Het voorstel is om deze gevallen te koppelen aan de categorieën voor bindend adviesrecht, omdat dit gevallen betreft met grote impact op de fysieke leefomgeving. Participatie is in zulke gevallen van belang voor het creëren van draagvlak. De kaders die voor participatie gelden zullen voor inwerkingtreding van de Omgevingswet aan u voorgelegd worden ter besluitvorming.

3. Bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3.1. Dit besluit sorteert voor op inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Pas bij inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het instrument 'verklaring van geen bedenkingen' vervangen door het instrument 'advies'. Daarom is de inwerkingtreding van dit besluit gekoppeld aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Evaluatie

“Deze lijst is zorgvuldig opgesteld op basis van VNG adviezen, voorbeelden van andere gemeenten en de adviezen vanuit de Raadswerkgroep Omgevingswet. Desondanks kan het voorvallen dat de praktijk om een aangepaste lijst vraagt. In dat geval kan de lijst met adviesgevallen altijd aangepast worden (argument 1.2).”

Kosten, baten, dekking

N.v.t.

Bijlage

- Lijst bindend advies gemeenteraad en verplichte participatie bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Burgemeester en Wethouders van Urk,

C.H van den Bos, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit



Zaaknummer

018428192

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 14 december 2021

gezien het advies van Commissie I d.d. 21 juni 2022
gelet op het bepaalde in artikel 16.15a onder b Omgevingswet,
gelet op het bepaalde in artikel 16.55 lid 7 Omgevingswet,
gelet op artikel 4.21 Omgevingsbesluit,

besluit:

1. In te stemmen met de 'Lijst bindend advies gemeenteraad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit';
2. In te stemmen met de lijst met categorieën waarbij participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten verplicht wordt gesteld (in diezelfde lijst weergegeven);
3. Bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Urk, 7 juli 2021,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,