Omgevingsdienst
De Vallei

Aan: Colleges van B&W van de gemeenten Wageningen, Ede, Scherpenzeel, Barneveld, Nijkerk en het college van GS van de provincie Gelderland met het verzoek om deze Kaderbrief door te geleiden naar de gemeenteraden en Provinciale Staten

Van: Floor Vermeulen, voorzitter Algemeen Bestuur OddV

Memo

Datum
27-11-2025

Afschrift aan:

Bijlage:
2

Kaderbrief 2027 OddV

Geachte bestuurders, raadsleden en statenleden,

De kaderbrief biedt inzicht in de uitgangspunten voor de begroting 2027 van Omgevingsdienst De Vallei (OddV). Het Algemeen Bestuur stelt deze uitgangspunten vast en is daarmee richtinggevend voor het Dagelijks Bestuur van OddV bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2027.

Inleiding
In de ontwerpbegroting van 2026 en de meerjarenbegroting 2027 tot en met 2029 van Omgevingsdienst de Vallei (OddV) kwam al tot uiting dat OddV staat voor een dubbele uitdaging: enerzijds de noodzaak tot doorontwikkeling om te voldoen aan de robuustheidscriteria, kwaliteitseisen en maatschappelijke opgaven, anderzijds een bezuinigingsopgave (ombuigingen) als gevolg van de financiële situatie van de deelnemende gemeenten. Het grootste deel van bij de begroting 2026 afgesproken maatregelen worden in de begroting 2027 geëffectueerd. Ook zijn er, in beperkte mate, inhoudelijke opgaven. In deze kaderbrief wordt op deze twee onderdelen ingegaan.

1. Doorontwikkeling en ombuigingen
De doorontwikkeling is gericht op:

1. Professionalisering van opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap (samen met de gemeenten)
2. Interne versterking en modernisering van de organisatie
3. Samenwerking met externe ketenpartners

De hoofdlijn en de financiële consequenties van de doorontwikkeling OddV zijn geschetst in de ontwerpbegroting 2026. Om de doorontwikkeling te realiseren, is onder andere een versterking van de opdrachtnemersrol en adviescapaciteit nodig. De financiële situatie van de deelnemende gemeenten vraagt om structurele ombuigingen. Binnen OddV worden deze gerealiseerd door efficiëntieverbeteringen in de organisatie en deels door aanpassing van prioriteiten in de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie. De kern van de aanpak is dat ombuigingen niet ten koste mogen gaan van de noodzakelijke versterking van OddV. In de meerjarenbegroting 2027-2029 zijn de ombuigingen opgenomen. Er zijn een aantal onderzoeksrichtingen benoemd

Omgevingsdienst De Vallei
Postbus 9024
6710 HM Ede

T 088 – 116 99 00
E info@oddevallei.nl
www.oddevallei.nl

KvK 56714297

die in 2027 kunnen leiden tot een bijgestelde begroting. In bijlage 1 zijn deze opgenomen. De fasering van de implementatie zorgt ervoor dat de financiële lasten en de strategische groei van OddV in balans blijven. Dit gebeurt via een stapsgewijze invoering, met een gefaseerde uitbreiding van de adviescapaciteit en verdere digitalisering.

De doorontwikkeling zoals is vormgegeven met het programma Vallei Versterkt loopt in ieder geval door tot en met 2026. We gaan eind 2026, begin 2027 met het nieuwe bestuur de nieuwe koers bepalen met de daarbij horende financiële consequenties.

2. Inhoudelijke opgaven

Structurele consequenties Omgevingswet en WKB

De gemeenten hebben bij de overgang van de bestemmingsplannen en de bruidsschat naar het omgevingsplan de regels over het algemeen beleidsarm omgezet. De komende jaren zullen de gemeenten de regels tegen het licht houden. Consequenties daarvan zijn nog niet te overzien.

Gelijktijdig met de Omgevingswet is ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking getreden. Voor bouwwerken die vallen onder gevolgklasse 1 geldt de private kwaliteitsborging. Vooralsnog wordt dit stelsel niet uitgebreid en het is voorstelbaar dat dit zo blijft definitief wordt. Het stelsel van kwaliteitsborging werkt nog niet zoals gewenst, waardoor het te vroeg is om conclusies te trekken over de structurele kosten. Vooralsnog zien we geen afname van het werk.

Instructieregel rijk: bewoning recreatieverblijven

Het Rijk is voornemens een instructieregel vast te stellen over bewoning van recreatieverblijven. Hiermee worden gemeenten verplicht om in hun omgevingsplan toe te staan dat bewoners die aantoonbaar vóór 16 mei 2024 in een recreatieverblijf wonen, dit 10 jaar mogen voortzetten. De concept instructieregel heeft tot 22 juli 2025 voor consultatie ter inzage gelegen. Het is nog niet bekend wanneer de instructieregel van kracht wordt. Om te voorkomen dat er nu onnodig gehandhaafd wordt, heeft OddV in overleg met de gemeenten een handelingskader opgesteld. Barneveld, Ede en Nijkerk houden de betreffende zaken voorlopig aan tot de regeling definitief is (termijnen opgeschort tot 1 april 2026). Bewoning die is gestart na 16 mei 2024 (nieuwe gevallen) wordt wél aangepakt, omdat deze niet onder de instructieregel vallen. Als de instructieregel van kracht wordt, dan kan dit een structurele verminderde inzet van toezicht en handhaving betekenen.

Kaderrichtlijn water

De doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water (KRW) ondersteunen het realiseren en behouden van schoon en gezond oppervlaktewater en grondwater. Het doel is dat al het water in Nederland in 2027 een goed leefgebied moet vormen voor de planten en dieren die er thuishoren en geschikt is voor het maken van drinkwater.

Vanuit de provincie wordt er in dit kader gewerkt aan een aanpak voor lozingen op het vuilwaterriool (indirecte lozingen). Deze indirecte lozingen komen via de waterzuivering terecht in ons oppervlaktewater. Het doel is om, in samenwerking met medeoverheden binnen de provincie Gelderland, de bedrijfsmatige indirecte lozingen KRW-proof te maken. OddV is hierbij ook aangehaakt. Het programma leidt daarmee als het ware tot een nadere

invulling van de taken die de wet aan omgevingsdiensten, gemeenten, provincies en waterschappen over dit onderwerp meegeeft. Begin 2026 wordt de uitvoering van dit programma gestart. Vervolgens zal OddV een vertaling maken van wat dit concreet betekent voor haar takenpakket.

Wij verwachten dat in 2027 dit een extra focuspunt wordt binnen ons VTHA-takenpakket. Het uitvoeren van het plan kan leiden tot herprioritering danwel accentverschuivingen binnen ons werkveld. Ook kan het zijn dat het plan zal leiden tot een projectmatige aanpak waar extra middelen voor nodig zijn. De samenwerking met het waterschap is hierin essentieel.

Loon- en prijsinflatiecorrectie

Voor de bepaling van de loon- en prijsinflatiecorrectie 2027 wordt uitgegaan van de septembercirculaire gemeentefonds 2025. En daarbij worden de afwijkingen van de cijfers van het CEP van maart in meegenomen.

Bepaling loon- en prijsinflatiecorrectie 2027						
				met corr voorgaan de jaren		
Loonvoet sector overheid paragraaf 4.2.2	2025	2026	2027	**2027**		
CEP 2025	6,0	2,0				
septembercirculaire 2025	6,0	2,9	5,1			
Verschil	0,0	0,9	5,1			
				6,0	**kaderbrief 2027**	
				met corr voorgaan de jaren		
Netto materiële consumptie paragraaf 4.2.2	2025	2026	2027	**2027**		
CEP 2025	2,9	2,1				
septembercirculaire 2025	2,9	2,4	2,2			
Verschil	0,0	0,3	2,2			
				2,5	**kaderbrief 2027**	

Kaderbrief 2027				
(x € 1.000)	**2027**	2028 [1)]	2029	2030
Meerjarenbegroting 2026-2029, jaarschijf 2027	17.849	17.912	17.912	17.912
Autonome en structurele effecten [3)]	104	104	104	104
Loon- en prijsinflatiecorrectie 2026-2029 [2)]	976	980	980	980
	18.930	18.996	18.996	18.996
Projecten	pm	pm	pm	pm
Totaal	18.930	18.996	18.996	18.996
Omzet per partner				
Barneveld	5.704	5.704	5.704	5.704
Ede	7.906	7.951	7.951	7.951
Nijkerk	3.108	3.108	3.108	3.108
Scherpenzeel	713	713	713	713
Wageningen	1.488	1.509	1.509	1.509
Provincie Gelderland	11	11	11	11
Kaderbrief 2027	18.930	18.996	18.996	18.996

[1)] De stijging tov 2027 betreft de gefaseerde groei van het inrichtingenbestand
[2)] conform septembercirculaire 2025 met correctie op voorgaand jaar
[3)] structurele effecten uit het MUP2026

In bijlage 2 wordt een concept financieel overzicht gegeven van bovenstaande aspecten.

	Aanvullend onderzoek*	
1.2	Duurzaamheid, Toezicht op energie (Erkende Maatregelen en Label C)	PM
4.1	Permanente bewoning recreatieterreinen	PM
5.4	Werkprocessen	Nihil
5.5	Harmonisatie werkafspraken met gemeenten	PM
5.6	Archivering c.q. introductie van een E/Pre-depot	PM
5.7	Analyse Gastheercontract	PM
5.8	AI/Informatievoorziening/Innovatie	PM
5.9	First time fix bij KCC	PM
5.10, 5.11	Harmonisatie leges, toerekening kosten OddV aan leges	PM
5.13	Overige prioriteitstelling	PM
	* Het budget Onvoorzien 2026 wordt ingezet om externe kosten te dekken tbv deze onderzoeken	

Omgevingsdienst
De Vallei

Bijlage 2: Concept financieel overzicht

Opbouw Kaderbrief 2027 (x € 1.000)	Barneveld	Ede	Nijkerk	Scherpenzeel	Wageningen	Provincie	Totaal
Meerjarenbegroting 2026-2029, jaarschijf 2027	5.410	7.498	2.948	676	1.307	10	17.849
Werkgebonden personenmobiliteit	-	-	-	-	9	-	9
Groene taken	-	-	-	-	4	-	4
Inbreng taak kapvergunningen Wageningen	-	-	-	-	50	-	50
Terugdraaien ombuiging juridisch advies en ro 108 uur					8		8
Structurele ophoging juridisch advies Wageningen	-	-	-	-	25	-	25
Overdracht taak ecologie					9		
Loon en prijsinflatiecorrectie 2027-2030	294	408	160	37	77	1	976
Projecten	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Kaderbrief 2027	**5.704**	**7.906**	**3.108**	**713**	**1.488**	**11**	**18.930**