Omgevingswet, Omgevingsvisie en Adviesrecht

Raadsinformatiebijeenkomst,

29 januari 2024

Inhoud

- Welkom
- Stand van zaken Omgevingswet
- Omgevingsvisie
- Adviesrecht
- Afronding (+/- 21.30)

Stand van zaken Omgevingswet

- Omgevingsvisie
- Omgevingsplan
- Participatie
- Toepasbare regels en vragenbomen
- ICT en DSO
- Leren en ontwikkelen
- WKB
- Communicatie
- Control

Stand van zaken Omgevingswet

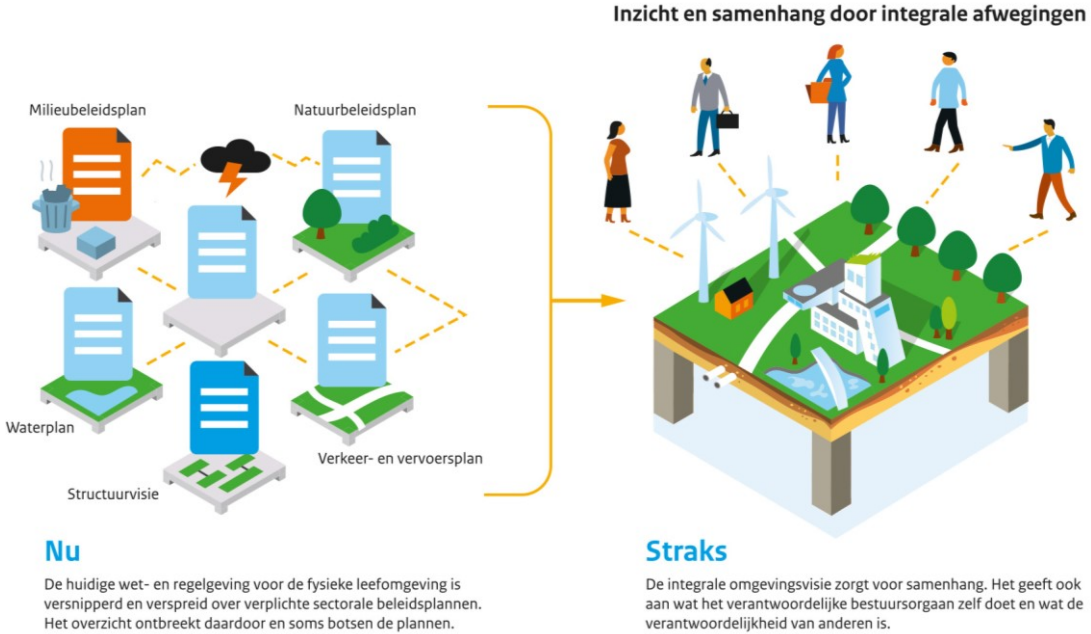
- De bult is niet ontploft op 01-01-2024!

- Eind december nog 120 aanvragen binnengekomen (25 lege huls aanvragen)
- Capaciteit bij vergunningverleners zorgelijk

- Sinds 01-01-2024:
    - 22 aanvragen en 7 vooroverleggen via DSO ingediend (soms ook dubbel)
    - 20 klantvragen over Omgevingswet bij KlantContactCentrum

Stand van zaken Omgevingswet - Omgevingsvisie

- In de Omgevingsvisie staan de ontwikkelingen en ambities voor de gemeente.
- Later op de avond meer.



Stand van zaken Omgevingswet - Omgevingsplan

- Eerst gewerkt aan Omgevingsplan 1.0, nu plan voor doorontwikkeling naar 2.0 (oplevering 2032)
- Gebiedsgerichte inrichting
- Handboek opgeleverd met informatie, procedures die gekozen kunnen worden en de werkwijze voor de organisatie.
- Eerste Omgevingsplan gemaakt voor Emmerschans;
    - Verhelderen van te maken keuzes.
- Ondersteuning van Bugel Hajema

Stand van zaken Omgevingswet - Participatie

- Participatie-adviseur geworven
    - Advisering en maatwerk advies voor initiatiefnemers
    - Bewustwording en kennis vergroten bij collega’s.
- Quickscan staat op de website en geeft maatwerk advies
- Bijeenkomst met EOP’s staat op de planning

Stand van zaken Omgevingswet – Toepasbare regels

- Alle Emmense vragenbomen zijn opgesteld
- Samenwerking met RUD, provincie, waterschappen
- Vragen of opmerkingen over gebruik van de vragenbomen wordt door de regelbeheerder opgepakt (samenwerking met KlantContactCentrum)

- Uitkomst in DSO door o.a. vragenbomen andere bevoegd gezagen niet altijd wenselijk. (neem contact op met de gemeente of het waterschap)
- Vragenbomen rijk en provincie soms lastig en verwarrend.
- Hierover contact in Drents verband

Stand van zaken Omgevingswet – ICT en DSO

- Tijdelijk nog twee (interne) systemen naast elkaar
- Bij in werking treding wat kleine technische problemen met DSO, contact hierover met leverancier
- Brieven zijn grotendeels aangepast in het systeem
- Knoppencursussen lopen door

Stand van zaken Omgevingswet – Leren en ontwikkelen

- Werkateliers in tweede half jaar 2023
    - Tot nu toe 25 werkateliers geweest
- Nog enkele ateliers in de planning komende maanden

- Basiscursussen in 2e helft 2023, loopt komende maanden door.
- Expert-cursussen komende maand (kostenverhaal en grondeigendom)

Stand van zaken Omgevingswet – WKB

- Uitvoeringsbeleid vastgesteld door college
- Bijzonder lokale omstandigheden voor 90% opgesteld en gepubliceerd.
    - Ontbrekende 10% uiterlijk maart
- Er zijn nog geen “echte” WKB projecten binnengekomen. Wel 5 proefprojecten; oplevering juli
- WKB werktuin 15 februari voor ambtenaren en aannemers uit de regio om te oefenen met de rollen en taken.

Stand van zaken Omgevingswet – Communicatie

- Themapagina in de krant
- Kennisbank van KlantContactCentrum gevuld
- Speciale website emmen.nl/omgevingswet (143 kliks)
    - wordt doorontwikkeld n.a.v. ervaringen
- Gestelde vragen bij klantcontactcentrum gaan veelal over status van vergunningsaanvraag.

Stand van zaken Omgevingswet – Control

- Bijdrage van het Rijk iets lager (28k), maar waarschijnlijk wel toevoeging aan reserve van 169k
- Best Guess om de gevolgen implementatie van de wetten te monitoren d.m.v. proefjaar
    - Incidentele en structurele kosten
    - Leges
    - Nieuwe (tijdelijke) functies
- Mogelijke gevolgen uiteraard meegenomen in P&C cyclus

Stand van zaken Omgevingswet

- vragen?

Gemeente Emmen

Omgevingsvisie

Bindend Adviesrecht

Inhoud

Deel 1

- Bevoegdheidsverdeling raad – college: oud & nieuw
- Bindend advieslijst: uitgangspunten, vastgestelde versie
- Voorbeelden

Deel 2

- Versnelling bindend advies

Oud & Nieuw Bevoegdheidsverdeling raad – college (1)

- **Bevoegdheidsverdeling buitenplanse omgevingsvergunning**

  - Oude wettelijk regime
    - College verleende vergunning uitsluitend na instemming Raad
    - Instemming Raad verliep via VVGB
    - Raad had categorieën van gevallen aangewezen waarin instemming Raad niet was vereist

  - Omgevingswet
    - College is bevoegd gezag voor buitenplanse OPA
    - Raad adviseert uitsluitend in aangewezen categorieën van gevallen
    - Het betreft een *bindend* adviesrecht

Oud & Nieuw Bevoegdheidsverdeling raad – college (2)

- **Achterliggende gedachte**

  - Omgevingswet wil snellere en vereenvoudigde besluitvorming

  - Rol raad - (nog meer) kaderstellend, sturend op hoofdlijnen
  - Rol college - invulling en uitvoering van die kaders

Bindend advieslijst

- **Waarom?**
  - Vastleggen categorieën van gevallen waarin raad gebruik wenst te maken van het (bindend) adviesrecht
  - VVGB lijst is komen te vervallen bij inwerkingtreding Omgevingswet

- **Welke uitgangspunten zijn gebruikt?**
  - Geen bindend advies, indien reeds kaders zijn gesteld
  - (Zoveel mogelijk) spiegelbeeld huidige VVGB-lijst
  - Als gevolg van C-discussie: Morele verplichting
  - Leren door te doen
  - Periodieke evaluatie en eventuele aanpassingen

Voorbeeld 1

Toepassing ruimte voor ruimte beleid (provinciaal beleid) in het buitengebied.

Sloop 6000m2 aan agrarische bebouwing.

Terugbouwen van 6 woningen mogelijk op het voormalig agrarische erf.

Artikel 2.16 Provinciale omgevingsverordening Drenthe

1. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen buiten bestaand stedelijk gebied, kan voorzien in een ruimte-voor-ruimte-regeling als in dat gebied bedrijfsmatige of maatscheppelijke bebouwing aanwezig is die de oorspronkelijk functie is verloren, mits:
    a. de sloopnorm voor 1 compensatiewoning ten minste 750 m² en ten minste 2.000 m² voor maximaal 2 compensatiewoningen aan bedrijfsbebouwing bedraagt;
    b. onverminderd het bepaalde in sub a bedraagt de sloopnorm voor 3 compensatiewoningen ten minste 3000 m² en ten minste 4000 m² voor 4 compensatiewoningen en ten minste 5000 m² voor 5 compensatiewoningen.
    c. In afwijking van het bepaalde in sub b bedraagt de sloopnorm 6 compensatiewoningen wanneer meer dan 6000 m² wordt gesloopt.

Bindend advies benodigd

Omdat de vraag naar landelijk wonen stijgt, willen we het aantal bouwmogelijkheden binnen het landelijk gebied uitbreiden. Een gebiedsgerichte benadering is hierbij aan de orde. Dit sluit aan bij de uitkomsten uit het woningmarktonderzoek. De vraag ligt tussen de 100 en 150 woningen in het totale landelijk gebied tot 2030. We zoeken hierbij naar mogelijkheden verspreid over de

- Onvoldoende toetsbaar
- **Het bouwen van meer dan 2 woningen buiten de bebouwde kom,** tenzij de aanvraag **in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.**

Binnen de bebouwde kom 6 woningen

Bindend advies nodig?

Voorbeeld 2

- Transformatie van leegstand pand naar studentenwoningen in Emmen-Centrum

Woonvisie 2022-2030

Emmen-Centrum

De vergrijzing van Emmen-centrum is ontstaan doordat er veel appartementencomplexen voor senioren zijn. Een meer diverse bevolkingssamenstelling vraagt meer variatie in de woningvoorraad. We willen onder meer studenten, starters en gezinnen aantrekken in het centrum. Dit zorgt ook voor meer levendigheid in het centrum. Dit willen we extra versterken door het transformeren van verouderde en leegstaande panden, en in om het centrum. Er zijn al veel positieve ontwikkelingen in de goede richting gedaan de afgelopen jaren, maar we zijn er nog niet. Concreet

Studentenhuisvesting

Door een vergroting van het aanbod van hoger onderwijs is de verwachting dat in de komende jaren een grotere vraag naar studentenhuisvesting ontstaat. Daarom is het van belang om goede studentenhuisvesting te realiseren. Op dit moment woont een deel van de studenten in kamerverhuurpanden in woonwijken nabij de scholen. In het centrum van Emmen wonen juist minder studenten, terwijl de gemeente het centrum juist ziet als dé plaats waar studenten goed kunnen wonen. Hier wonen ze nabij voorzieningen, uitgaansgelegenheden en de evenementen. Bovendien zorgen studenten in het algemeen voor meer levendigheid in het centrum. Ook is het voor studenten een aantrekkelijkere plek om te wonen dan in de woonwijken, door de reuring en aanwezigheid van voorzieningen. Daarom gaan we de komende jaren aan de slag met het realiseren van meer studentenhuisvesting in het centrum van Emmen. Hiermee willen we voldoen aan toenemende vraag vanwege het brede aanbod van onderwijs. In de wijk Angelslo, waar nu veel studenten in eengezinswoningen wonen, willen we dat het aanbod juist afneemt.

Geen bindend advies nodig

1. Wonen

•**1.1**Het bouwen van meer dan 10 woningen binnen de bebouwde kom, **tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.**

Vervolg voorbeeld 2

- Transformatie + optoppen van het gebouw met 15 woningen
- Optoppen valt niet onder ‘transformeren’
- **Bindend advies nodig**

extra versterken door het transformeren van verouderde en leegstaande panden, en in om het centrum. Er zijn al veel positieve ontwikkelingen in de goede richting gedaan de afgelopen jaren, maar we zijn er nog niet. Concreet

Voorbeeld 3

Nieuwvestiging gezondheidscentrum
in een dorpskern

Strategienota en structuurvisie

Deze demografische trends zorgen ervoor dat de vraag naar voorzieningen en woningen verandert, zowel wat betreft hoeveelheden en type, als locaties. De behoefte aan maatschappelijke ondersteuning of zorg stijgt, en de vraag naar basis- of middelbaar onderwijs daalt.

Op de vraag waar de kansen in de zorg nu precies zitten en hoe hieraan invulling kan worden gegeven, is separaat onderzoek verricht[66]. Emmen beschikt over de rust, ruimte en voorzieningen waar ouderen naar op zoek zijn. Om de kansen in de zorg te benutten, dient de gemeente allereerst te werken aan het realiseren van aantrekkelijke woonmilieus en voorzieningen van een kwalitatief goed niveau. Hiermee kunnen nieuwe inwoners (Drentheniers) naar Emmen worden getrokken. Zorgvoorzieningen dragen ook bij aan de aantrekkelijkheid van Emmen als woonomgeving. Drentheniers komen voor de rust en ruimte; het is echter wel prettig om te weten dat de zorgvoorzieningen in de buurt goed geregeld zijn. Nieuwe doelgroepen van actieve ouderen van buiten Emmen zorgen voor meer draagvlak voor wonen en zorg, curatieve zorg en zorgvoorzieningen.

Bindend advies nodig

Onvoldoende toetsbaar beleid

Afweging per geval op basis van **ETFAL**

7. Overige doeleinden

7.1 Het vestigen van een voorziening voor educatieve -, sociale -, medische -, culturele -, levensbeschouwelijke -, sport -, recreatieve doeleinden, buiten de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgesteld beleidskader.

Vragen



Deel 2. Versnelling bindend advies

Oud	Nieuw
26 weken beslistermijn (termijn van orde)	8 weken beslistermijn (wettelijk termijn)
Goede ruimtelijke ordening (adviezen RUD, provincie, waterschap)	ETFAL (adviezen RUD, provincie, waterschap)
Indien nodig VVGB	Indien nodig bindend advies

Problematiek

Reguliere procedure (8 weken)

Raadsvergadering minder dan 1 keer per maand gemiddeld

Ambtelijke aanlevertermijn +/- 2 maanden

Mei	Juni	Juli/ Aug	September
10-4	8-5		17-7
16-4	14-5		27-8
22-4	21-5		28-8
25-4	23-5		29-8
8-5	5-6	8-7	4-9
13, 14, 16 mei	**10, 11, 13 juni**		**9, 10, 12 sept.**
21-5	17-6		16-9
23-5	20-6		19-9
21-5	17-6	10-7	16-9
30 mei	**27 juni** Kadernota + reguliere raadsverg.		**26 sept.**

Denkrichtingen voor versnelling bindend advies

- frequenter vergaderen
- Versnelde procedure interne aanlevering (voor reguliere raadsvergaderingen)
- Standaard 6 weken verlengen
- Bindend advies in commissievergadering behandelen

1. Frequenter vergaderen

Kanttekeningen

- Grotere tijdsinvestering voor raadsleden
- Zomerreces blijft een aandachtspunt
- Interne aanlevertermijnen blijven gelijk

2. Versnelde procedure interne aanlevering (voor reguliere raadsvergaderingen)

Aanlevering termijn college	Momenteel 1 week
Aanlevering termijn raad	Momenteel 8 weken

Alleen van toepassing bij:

- Reguliere procedure i.c.m. bindend advies

Kanttekeningen

- Minder voorbereidingstijd voor de raad

- De griffie heeft minder tijd

- Snellere aanlevering

3. Standaard 6 weken verlengen

Kanttekeningen

- Wettelijk mogelijk, echter is een goede motivatie nodig
- Mogelijk alsnog niet genoeg tijd met huidige aanlevertermijnen
- Onderzoeken + adviezen nodig (beoordeling nodig en wijzigingen mogelijk)

4. Bestuurscommissie geeft bindend advies

Artikel 83: Gemeentewet

1. De raad, het college of de burgemeester kan bestuurscommissies instellen die bevoegdheden uitoefenen die hun door de raad, het college, onderscheidenlijk de burgemeester zijn overgedragen. Hij regelt daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop hij inzage heeft in de stukken waaromtrent door een bestuurscommissie geheimhouding is opgelegd. Deze inzage kan slechts worden geweigerd voor zover zij in strijd is met het openbaar belang.

Kanttekening

Hoe goed in te regelen?

Hoe om te gaan met verschil tussen grote en kleine partijen?

Vragen

