Besluitenlijst Raadsvergadering

Datum	28 mei 2025
Tijd	19:30 - 23:10
Locatie	Raadhuis, mevr. Kuipers-Rietbergplein 1
Voorzitter	Burgemeester B.J.J. Bengevoord
Griffier	De heer R.J.F. Jansen
Aanwezigen	Tom van Beek, Richard Berenschot, Loes ten Dolle, Max van Eck, Wim Elferdink, Richard Garvelink, Henk Hoenink, Ayrton Hoogma, Tim Jonker, Wessel Lammers, Joyce Leeftink, André van Nijkerken, Jan Pleiter, Sandra Prinsen, Casper Sonderen, Roy Stammers, Chiel Stemerdink, Jacqueline van der Vinne-Groot en Steven Vuijk
Afwezigen	Freek Deunk en Janet Poels-Boland

1 Opening

- de burgemeester geeft aan dat tijdens de vergadering van 24 april jl. discussie is ontstaan over het aantal sprekers per fractie bij de agendapunten en interrupties tijdens een debat. Per fractie voert 1 persoon het woord maar ieder raadslid mag interrumperen. In het presidium wordt hier verder ook gesprekken.
- er is een bericht van verhindering ontvangen van Freek Deunk en Janet Poels-Boland.
- Loes ten Dolle en Ayrton Hoogma (beide D66) sluiten iets later aan bij de vergadering.

2 Vaststellen agenda

- in het presidium is besloten:
  - het onderwerp ‘Verantwoording fractiebudgetten 2024’ als akkoordstuk toe te voegen aan de agenda. Dat is agendapunt 8.A.3;
  - het onderwerp ‘Rekenkameronderzoek preventie en vroegsignalering in jeugdhulp’ aan de agenda toe te voegen. Dit is agendapunt 9.B.8;
  - het onderwerp ‘Rekenkamer Jaarverslag 2024 en onderzoeksplan 2025’ aan de agenda toe te voegen. Dit is agendapunt 9.B.9;
  - de fractie van D66 heeft schriftelijk een ordevoorstel ingediend om beide agendapunten over de Rekenkamer (9.B.8 en 9.B.9) toe te voegen aan de lijst met akkoordstukken;
  - een voorstel om de heren Garvelink en Sonderen te benoemen als sessievoorzitters voor b.v. een politiek forum en mevrouw V.d. Vinne te benoemen tot lid van de informele adviescommissie van de VNOG. Dit is agendapunt 9.B.10;
  - de ‘Verordening vertrouwenscommissie voor (waarnemend) burgemeester’ aan de agenda toe te voegen. Dit is agendapunt 9.B.11.
- bij de mededelingen zal informateur Frank Roerdinkholder mondeling verslag doen van zijn bevindingen. Aansluitend is er de mogelijkheid voor raadsleden om hem vragen te stellen.
- n.a.v. dit verslag heeft de fractie van Voor Winterswijk een initiatiefvoorstel aangekondigd, te weten ‘bestuurlijke stabiliteit’. Dit is agendapunt 9.B.12, maar wordt direct ná de mededeling van de heer Roerdinkholder behandeld;
- de agendapunten ‘Spreekrecht publiek’ en ‘Vragen over de actualiteit’ worden behandeld na de beëdiging van het nieuwe commissielid zodat de fractie van D66 aanwezig kan zijn bij de behandeling van alle inhoudelijke agendapunten.
- de fractie van D66 heeft een motie-vreemd (M8: Van Schouwburg naar school: investeer in kunst voor de jeugd) aangekondigd. Dit is agendapunt 9.B.13.

De agenda wordt gewijzigd vastgesteld, gelet op bovenstaande.

3 Afscheid kinderburgemeester J. Beijers en kennismaking nieuwe kinderburgemeester

Er wordt afscheid genomen van kinderburgemeester Joshua Beijers. Isabel Roerdinkholder is de nieuwe kinderburgemeester van Winterswijk.

4 Beëdiging commissielid Werner Rauwerdink (PvdA)

De heer Rauwerdink wordt beëdigd als commissielid namens de PvdA.

5 Spreekrecht publiek

- de heer Gaemers spreekt in over het onderwerp ‘elektromagnetische straling’.

- mevrouw Boschker spreekt in over het onderwerp ‘agenda 21, biodiversiteitsverdrag, Wildlandsproject en gevolgen’.
- mevrouw Luberti spreekt in over het onderwerp “de wolven in Nederland en het Wildland project van de VN’.

6 Vragen over de actualiteit

André van Nijkerken (Morgen) stelt een vraag over het onderwerp ‘Participatie gebiedsvisie Arrisveld’.

7 Afhandeling ingekomen stukken 19-04-2025 t/m 23-05-2025

Het CDA stelt een vraag n.a.v. de stukken van de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA). Deze komen in juni 2025 in de gemeenteraad aan de orde.

8 Mededelingen

De heer Roerdinkholder doet als informateur verslag doen van zijn bevindingen. Aansluitend worden hem enkele vragen gesteld door raadsleden.

8.B.12 Initiatiefvoorstel Voor Winterswijk

Sinds het vertrek van wethouder Fleuren - dat een einde betekende voor de meerderheidscoalitie - en het aangekondigde vertrek van burgemeester Bengevoord bevindt de gemeente Winterswijk zich in een bestuurlijk uitzonderlijke situatie. Uit het verslag van de informateur blijkt dat er op dit moment geen basis is voor het vormen van een nieuwe meerderheidscoalitie. Tegelijk is in de raad de breed gedeelde wens uitgesproken om bestuurlijke stabiliteit en voortgang te waarborgen, met het zittende college in de huidige samenstelling. Met het voorstel wil de raad het college en de organisatie de ruimte geven om in afstemming met de raad de resterende bestuursperiode ordentelijk af te ronden, met focus op inhoud, uitvoering en samenwerking.
Raadslid Tom van Beek (Voor Winterswijk) stelt de raad voor om vast te stellen dat er voldoende steun is voor de bestaande wethouders om de resterende raadsperiode voort te zetten en geen vierde wethouder aan te stellen in het resterende deel van deze bestuursperiode.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

9 Akkoordstukken

Over deze agendapunten vindt geen beraadslaging plaats in de raadsvergadering. Deze zijn reeds besproken in voorgaande algemene raadscommissie en als akkoordstuk bevonden.

9.A.1 Benoeming plaatsvervangend lid AB EUREGIO

Na het vertrek van wethouder Fleuren dient door de raad een externe vertegenwoordiging van de gemeente Winterswijk opnieuw te worden vastgesteld. Hierbij gaat het om een WGR-samenwerkingsverband (EUREGIO) waarbij benoeming van de gemeentelijke vertegenwoordiging gebeurt door de raad van de deelnemende gemeenten. Het college stelt de raad voor om Wethouder Schepers-Janssen te benoemen als plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de EUREGIO.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

9.A.2 Jaarstukken 2024 en Programmabegroting 2026 Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers

Op 25 maart 2025 ontving het college de jaarstukken 2024 en programmabegroting 2026 van het Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers (ECAL). De programmabegroting maakt onderdeel uit van de meerjarenbegroting 2026-2029. Het ECAL voert voor de gemeenten twee taken uit. De archieftaak omvat het onderhouden en beheren van de archiefbescheiden van de deelnemende gemeenten. De publiekstaak omvat het ontsluiten van archiefbescheiden in de breedste zin van het woord met de inwoners en bezoekers als doelgroep. Zoals gebruikelijk met de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen worden gemeenteraden van de aangesloten gemeenten in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken. Het college stelt de raad voor om kennis te nemen van de jaarstukken 2024 en de programmabegroting 2026 van het ECAL en geen zienswijze in te dienen voor de programmabegroting 2026 van het ECAL.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

9.A.3 Verantwoording fractiebudgetten 2024

Op grond van de 'Verordening inzake het toekennen van een financiële bijdrage aan de raadsfracties 2014' krijgt elke raadsfractie jaarlijks een bijdrage als tegemoetkoming in de kosten van het functioneren van de fractie. Deze bijdrage bestaat uit een vast bedrag van € 1.500 per fractie, vermeerderd met een bedrag van € 150 per raadslid de fractie. Elke fractie moet achteraf aan de raad verantwoording afleggen over de besteding van haar budget. Alle fracties hebben de verantwoording over 2024 ingediend. Het presidium stelt de raad voor in te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van de fractiebudgetten over 2024 op basis van het volgende overzicht van inkomsten en uitgaven.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

9.A.8 Rekenkameronderzoek preventie en vroegsignalering in jeugdhulp

Door de Rekenkamer AOGW is onderzoek gedaan naar preventie en vroegsignalering in de jeugdhulp in de drie gemeenten. Concreet betekent dit of met onderzoek kan worden aangegeven wat preventie en vroegsignalering ter voorkoming van jeugdhulp heeft opgeleverd en kan opleveren. Het rapport met conclusies en aanbevelingen is gebaseerd op het onderzoek dat in opdracht van de rekenkamer is uitgevoerd door het Verwey-Jonker Instituut uit Utrecht. Dit is uitgevoerd in de periode van december 2023 tot oktober 2024. Het rapport bevat naast het hoofdrapport een managementsamenvatting, waarin in het kort de opzet en de resultaten van het onderzoek zijn weergegeven.
De gemeenten werken rond vroegsignalering en preventie onder andere samen via het Ondersteuningsteam Oost Achterhoek (OT) en het Preventie Platform Jeugd (PPJ). De onderzoeksresultaten wijzen erop dat er veel aandacht is voor preventie en vroegsignalering en er een hele mooie basis is gelegd met het werken via het OT en PPJ om jeugdhulp te voorkomen. Uit het onderzoek echter komt naar voren dat de volledige potentie van OT en PPJ nog niet wordt benut. Tevens blijft het van belang dat de betrokken gemeenten blijven investeren in verbeteren van samenwerking en benutten van potentie van de bestaande platformen. Eveneens dat de gemeenten de inzichten uit dit onderzoek gebruiken om verder te werken aan het bereiken en inzichtelijk maken van de gewenste effecten in preventie en vroegsignalering van jeugdhulp. Op basis van de resultaten, inzichten en conclusies uit het onderzoek zijn vijf aanbevelingen benoemd en worden er twee aandachtspunten meegegeven, waaronder een gericht aan de gemeenteraden. De klankbordgroep Rekenkamer AOGW stelt de raad voor (1) de bevindingen uit het rekenkameronderzoek voor kennisgeving aan te nemen, (2) de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek over te nemen en (3) deze aanbevelingen door het college van Burgemeester en Wethouders uit te laten werken.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

9.A.9 Rekenkamer Jaarverslag 2024 en onderzoeksplan 2025

Met de benoeming en beëdiging van de directeur begin 2023 heeft de toenmalige rekenkamercommissie een nieuwe start gemaakt. Eind 2023 hebben de drie gemeenteraden besloten, in het kader van de Wet versterking decentrale Rekenkamer, de Rekenkamer AOGW (Aalten, Oost Gelre en Winterswijk) in te stellen en de directeur van de Rekenkamer opnieuw te benoemen voor een periode van zes jaar, ingaande 1 januari 2024. De klankbordgroep, bestaande uit elke gemeente twee voorgedragen leden, is met de nieuw vastgestelde verordening en samenwerkingsovereenkomst in dezelfde hoedanigheid blijven bestaan en komt periodiek bijeen. De Rekenkamer heeft sinds de hervorming één groot onderzoek opgeleverd en is bezig met een tweede onderzoek. De Rekenkamer is voor de besteding van het budget uitsluitend verantwoording schuldig aan de raad. In het, op grond van artikel 185, lid 4 van de gemeentewet uit te brengen jaarverslag rapporteert de Rekenkamer over de besteding van het budget.
De rekenkamer AOGW stelt de raad voor (1) het jaarverslag 2024 van de Rekenkamer AOGW voor kennisgeving aan te nemen en (2) het onderzoeksplan 2025 van de gemeenschappelijke Rekenkamer Aalten, Oost-Gelre en Winterswijk (AOGW) vast te stellen.

Stemuitslag:
Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

10 Bespreekstukken
Over deze agendapunten vindt beraadslaging plaats in de raadsvergadering.

10.B.4 Aanvraag bestemmingsreserve instandhouding Theater De Storm
De gemeente Winterswijk heeft een bestemmingsreserve Instandhouding Voorzieningen. Met de inzet van deze bestemmingsreserve streeft de gemeente het in stand houden van bepaalde voorzieningen, waaronder de Storm. Theater de Storm doet met haar aanvraag een beroep op de bestemmingsreserve Instandhouding Voorzieningen van de gemeente Winterswijk. De aanleiding is de technische staat van het theater en de installaties. De investering leidt tot een toekomstbestendige huisvesting voor Theater de Storm voor tenminste de komende 10 jaar. Bijkomend voordeel is dat de investering ook leidt tot kansen om de exploitatie toekomstbestendig te maken en het maatschappelijk rendement te verhogen. Het college stelt de raad voor om een bedrag van maximaal € 3.975.000 beschikbaar te stellen ten behoeve van de instandhouding van het Theater de Storm.

Stemuitslag:
Het voorstel is met 16 stemmen voor en 3 stemmen tegen aangenomen. De fracties van VW, CDA, D66, PvdA, WB en VVD stemmen voor, de fractie van Morgen stemt tegen.

10.B.5 Mobiliteitsplan Winterswijk deel A Visie 2040
Binnen de gemeente Winterswijk spelen meerdere vragen met betrekking tot mobiliteit. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de bereikbaarheid van het centrum, de doorstroming op de hoofdwegen en veiligheid voor alle weggebruikers. Het is van belang dat de verschillende opgaven worden samengebracht in een actueel en integraal mobiliteitsplan. Het mobiliteitsplan houdt niet alleen rekening met actuele ontwikkelingen en trends, maar ook met lokale, regionale en landelijke beleidskaders. Door de opgaven te bundelen in een integraal mobiliteitsplan, wordt een kader en richting geboden, samen met een uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen en aandachtspunten die gericht zijn op het verbeteren van de mobiliteit in de gemeente. De visie vormt de opmaat voor het op te stellen mobiliteitsplan; het biedt de kaders en geeft de denkrichtingen weer. Het college stelt de raad voor om Het 'Mobiliteitsplan Winterswijk, Deel A: Visie op de mobiliteit, Op weg naar 2040' vast te stellen.

- *A9 Amendement (PvdA, VVD) – Mobiliteitsplan Winterswijk deel A Visie 2040 – Ambitie OV*
  Het amendement is met algemene stemmen aangenomen.

Stemuitslag:
Het voorstel is met 14 stemmen voor en 5 stemmen tegen aangenomen. De fracties van VW, CDA, D66, PvdA en VVD stemmen voor, de fracties van Morgen en WB stemmen tegen.

10.B.6 Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040
De gemeenteraad heeft tijdens de begrotingsbehandeling op 2 november 2023 een amendement aangenomen. Het amendement voorziet erin dat het stopzetten van het project 'Armoedevrij Winterswijk' binnen de begroting wordt gecompenseerd door in 2024 een incidenteel bedrag van €50.000,- beschikbaar te stellen. Dit bedrag is mede bestemd voor de ontwikkeling van een concreet plan om de doelstelling 'Winterswijk Armoedevrij 2040' te realiseren. Het beleidsplan dient daarbij als leidraad voor acties en interventies die bijdragen aan het bereiken van een armoedevrije status in 2040. De nadruk ligt hierbij op preventieve initiatieven en maatregelen, zodat armoedeproblematiek zoveel mogelijk in een vroeg stadium wordt aangepakt. Het voorliggende beleidsplan 'Armoedevrij Winterswijk 2040' sluit aan bij de visie, ambities en verandersporen van de visie sociaal domein 'Wij Winterswijk 2025-2033'. Het college stelt de raad voor om het beleidsplan 'Armoedevrij Winterswijk 2040' vast te stellen en de incidentele gelden ad € 50.000 te besteden voor versterking van het netwerk en nader onderzoek naar data armoede.

- *A1 Amendement (PvdA) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Verhoging norm individuele inkomenstoeslag naar 130% van het bestaansminimum*
  Het amendement is met 12 stemmen voor en 7 stemmen tegen aangenomen. De fracties van VW, CDA, D66 en PvdA stemmen voor, de fracties van Morgen, WB en VVD stemmen tegen.

- *A10 Amendement (PvdA) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Netwerk versterken*
  Het amendement is met 16 stemmen voor en 3 stemmen tegen aangenomen. De fracties van VW, CDA, D66, PvdA, WB en VVD stemmen voor, de fractie van Morgen stemt tegen.

- *M2 Motie (PvdA, D66) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Vertrouwen vóórop in armoedebeleid*
  De motie is met 6 stemmen voor en 13 stemmen tegen verworpen. De fracties van D66, PvdA en VVD stemmen voor, de fracties van VW, CDA, Morgen en WB stemmen tegen.

- *M3 Motie (VW) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Concretisering en monitoring extra inzet 2 fte*
  De motie is ingetrokken.

- *M4 Motie (VW) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Zelfredzaamheid en adviesrecht*
  De motie is met 10 stemmen voor en 9 stemmen tegen aangenomen. De fracties van VW, D66, PvdA en VVD stemmen voor, de fracties van CDA, Morgen en WB stemmen tegen.

- *M5 Motie (VW) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Noodpakket voor kwetsbare inwoners*
  De motie is met 12 stemmen voor en 7 stemmen tegen aangenomen. De fracties van VW, CDA, D66 en PvdA stemmen voor, de fracties van Morgen, WB en VVD stemmen tegen.

- *M6 Motie (D66) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Focus in het armoedebeleid*
  De motie is met 8 stemmen voor en 11 stemmen tegen verworpen. De fracties van VW, D66 en PvdA stemmen voor, de fracties van CDA, Morgen, WB en VVD stemmen tegen.

- *M7 Motie (PvdA, D66) – Beleidsplan Armoedevrij Winterswijk 2040 – Naar een 'schone lei' voor inwoners met problematische schulden*
  De motie is met 5 stemmen voor en 14 stemmen tegen verworpen. De fracties van Morgen (1 stem), D66 en PvdA stemmen voor, de fracties van VW, CDA, Morgen (2 stemmen), WB en VVD stemmen tegen.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

10.B.7 Vaststelling bestemmingsplan Parallelweg-Narcisstraat

De ontwikkeling van het woningbouwproject Parallelweg-Narcisstraat is al enige jaren in voorbereiding. Op 28 oktober 2021 nam de gemeenteraad het amendement A19 aan en is aan de begroting 2022-2025 toegevoegd: "We zetten in op de ontwikkeling van de terreinen aan de Narcisstraat als toekomstige woonwijk''. Vervolgens is op 22 juni 2022 door het college niet-negatief geoordeeld over de voorgestelde planontwikkeling naar wonen en is daarna de koopovereenkomst tussen de planontwikkelaar en gemeente Winterswijk gesloten. Het college (d.d. 22 augustus 2023) en de gemeenteraad (d.d. 28 september 2023) hebben het stedenbouwkundig plan & bijbehorend woningbouwprogramma unaniem goedgekeurd. Op 20 december 2023 is het ontwerpbestemmingsplan 'Parallelweg-Narcisstraat' zes weken ter inzage gelegd. Dit ontwerp bestond uit 74 woningen, variërend in omvang, typologie en prijsstelling. Hierop is één zienswijze ingediend. Deze heeft geleid tot een aantal wijzigingen in het vast te stellen bestemmingsplan, waaronder het aantal woningen (nu 70 woningen). Het college stelt de raad voor om de 'Nota zienswijzen Parallelweg-Narcisstraat' vast te stellen en het bestemmingsplan 'Parallelweg-Narcisstraat' gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Stemuitslag:

Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

10.B.10 Benoeming sessievoorzitters en lid informele adviescommissie VNOG

Begin 2025 heeft mevrouw Poels haar taken als sessievoorzitter neergelegd. Een sessievoorzitter zit bijvoorbeeld het politiek forum voor. Momenteel bestaat de pool van sessievoorzitters nog uit twee personen, te weten mevrouw Prinsen en de heer Stemerdink. Het presidium heeft aangegeven twee nieuwe sessievoorzitters te willen benoemen. Samen met de eerder benoemde personen komt het aantal op vier.
Op 30 januari 2025 heeft de gemeenteraad van Winterswijk de VNOG verzocht tot het oprichten van een gemeenschappelijk adviescommissie VNOG. Een dergelijke commissie kan een brug vormen tussen gemeenteraden en de gemeenschappelijke regeling en daarmee de democratische legitimiteit van de besluitvorming in die regeling vergroten. Inmiddels is een dergelijke informele adviescommissie opgericht. Het presidium stelt de raad voor twee nieuwe sessievoorzitters en een lid van de informele adviescommissie VNOG te benoemen.

Stemuitslag:
Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

10.B.11 Verordening vertrouwenscommissie voor (waarnemend) burgemeester

Op 23 april 2025 maakte burgemeester Bengevoord bekend dat hij per 1 september 2025 benoemd wordt tot dijkgraaf van het Waterschap Brabantse Delta. Dat betekent dat hij per genoemde datum stopt als burgemeester van Winterswijk. In overleg met de Commissaris van de Koning wordt een waarnemend burgemeester aangesteld. Later volgt ook een aanbeveling voor de benoeming van een nieuwe burgemeester. De voorbereiding van deze werkzaamheden is een taak van de vertrouwenscommissie, bestaande uit zeven raadsleden, uit elke fractie één. De leden van de vertrouwenscommissie worden door de raad benoemd. Eén wethouder fungeert als adviseur; de raadsgriffier is secretaris van de commissie en geeft uit dien hoofde ambtelijke ondersteuning aan de commissie; de gemeentesecretaris is plaatsvervangend secretaris van de commissie. De raad dient een verordening op de vertrouwenscommissie vast te stellen. Het presidium stelt de raad voor om (1) de 'Verordening vertrouwenscommissie (her)benoeming (waarnemend) burgemeester en klankbordgesprekken gemeente Winterswijk 2025' vast te stellen, (2) een vertrouwenscommissie in te stellen die tot taak heeft de benoeming van de (waarnemend) burgemeester voor te bereiden, (3) leden, adviseur, (plv.) secretaris van de vertrouwenscommissie te benoemen.

Stemuitslag:
Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

10.B.13 Motie vreemd aan de orde - Van schouwburg naar school-investeer in kunst voor de jeugd

Stemuitslag:
Het voorstel is met algemene stemmen aangenomen.

11 Sluiting