Gemeente Gouda

raadsvoorstel

afdeling	telefoon	gouda
Veiligheid en wijken	140182	18 februari 2025

dossiernummer
1306556

onderwerp
Verordening speelautomaten Gouda 2025

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Verordening speelautomaten Gouda 2025 vast te stellen.

Toelichting

Naar aanleiding van jurisprudentie van de Raad van State is een belangrijke uitspraak gedaan ten aanzien van schaarse vergunningen. Dit houdt in dat het gemeentebestuur gelijke kansen moet bieden aan potentiële gegadigden voor de verdeling van schaarse vergunningen. De exploitatievergunning voor de speelautomatenhal in Gouda is een schaarse vergunning. Deze is opnieuw verleend aan de vergunninghouder in december 2024 voor de duur van 15 jaar.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

<u>De lopende exploitatievergunning</u>

De huidige exploitatievergunning is eind december 2024 verleend voor de duur van 15 jaar. Zowel in de oude als de nieuwe verordening is slechts één speelautomatenhal toegestaan in Gouda. Dit is al jaren dezelfde vergunninghouder. In 2039 zal de exploitatievergunning van rechtswege vervallen. Op dat moment ontstaat er ruimte voor een speelautomatenhal. Gegadigden kunnen dan bij de gemeente kenbaar maken, dat zij in aanmerking willen komen voor deze exploitatievergunning.

<u>Waarom dient de Verordening Speelautomaten aangepast te worden?</u>

In de Verordening speelautomaten Gouda 2012 is het aantal speelautomaten opgenomen, dat in een openbare inrichting, zoals een café mag worden geplaatst. Dit is het wettelijk bepaalde aantal van twee speelautomaten. Daarnaast is in de verordening bepaald, dat er in Gouda een speelautomatenhal mag worden geëxploiteerd. Daarvoor is een exploitatievergunning van de burgemeester nodig.

In 2016 is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan met betrekking tot de zogenaamde schaarse vergunningen (ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927, Speelautomatenhal Vlaardingen). Het gelijkheidsbeginsel in samenhang met de Dienstenrichtlijn, Dienstenwet en het Werkingsverdrag van de EU betekent volgens deze uitspraak voor de verdeling van schaarse vergunningen dat het gemeentebestuur aan (potentiële) gegadigden gelijke kansen moet bieden om in aanmerking te komen voor deze vergunningen. De exploitatievergunning voor een speelautomatenhal in Gouda is een schaarse vergunning, omdat er mogelijk meerdere gegadigden voor deze vergunning zijn

Er zijn drie concrete verplichtingen die in verband hiermee sowieso opgenomen dienen te worden in een nieuwe verordening:

1. De gemeente dient ruimte te bieden om naar een beschikbare vergunning mee te dingen;

2. De gemeente dient vooraf kenbaar te maken door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen;
3. De gemeente mag de duur van een vergunning niet voor onbepaalde tijd maken en de termijn mag niet buitensporig lang zijn, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden;

Dit houdt in dat naast een nieuwe verordening tevens verdeelbeleid zal moeten worden vastgesteld. Aangezien het om een burgemeestersbevoegdheid gaat, kan de burgemeester dit beleid zelf vaststellen. Hij zal hiertoe overgaan, nadat de raad de verordening heeft vastgesteld. Een concept van dit beleid is toegevoegd.

2 Argumenten

Beoogd is, dat de Verordening speelautomaten Gouda 2025 voldoet aan de eisen, die voortvloeien uit de eerdergenoemde jurisprudentie, het gelijkheidsbeginsel in samenhang met de dienstenrichtlijn, dienstenwet en het Werkingsverdrag van de EU. Daarnaast is de nieuwe verordening strenger en uitgebreider opgesteld dan de oude verordening waarbij nog meer de nadruk komt te liggen op een veilige omgeving, gezonde bedrijfsvoering en voorkomen van gokverslaving. Zo is er een verplichte Bibob toets opgenomen. Hoewel Gouda niet een actief beleid hieromtrent heeft, kan worden gesteld dat het maximeren van het aantal exploitatievergunningen hierop gericht is. En hoewel online gokken een enorme vlucht heeft genomen de laatste jaren, is het hebben van een speelautomatenhal ook een middel om illegaal gokken te voorkomen.

3 Kanttekeningen

De jurisprudentie rondom de schaarse vergunning, maar ook het fenomeen speelautomatenhal is onderhevig aan verandering. Daarom is het goed om in de nieuwe verordening de wijze van bekendmaking en de manier waarop het verdeelbeleid wordt vastgesteld te wijzigen om problemen met potentiële gegadigden te voorkomen. Er hebben goede gesprekken plaats gevonden met de huidige vergunninghouder, waarbij overeengekomen is om de vergunning nog eenmaal voor een periode van vijftien jaar te verstrekken en de huidige vergunninghouder de mogelijkheid te geven om één keer te verhuizen binnen het cameragebied van de binnenstad. Deze vergunning is ondertussen eind december 2024 voor een periode tot 2039 verleend.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Juridisch
Met het vaststellen van de nieuwe verordening zullen ook beleidsregels dienen te worden vastgesteld door de burgemeester ten aanzien van het verdeelbeleid. Concept-beleidsregels zijn in de maak en zullen te zijner tijd aan de burgemeester worden voorgelegd.

Financieel
Het effect op de baten is marginaal en zal leiden tot een aanpassing van de begroting.

Leefomgeving
Er is gekozen om de speelautomatenhal in de binnenstad alleen binnen de singels en binnen het cameragebied toe te staan om de leefbaarheid van de stad ten goede te laten komen.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Het effect op personele-, organisatorische gevolgen, duurzaamheid en positie mensen met een beperking is marginaal.

6 Communicatie / interactiviteit

Aan de huidige vergunninghouder is toegezegd dat zij een zienswijze mochten indienen. Deze is bijgevoegd. De meeste wijzigingen zijn overgenomen in de nieuwe verordening, behalve de verplaatsing van de speelautomatenhal. Dit is opgenomen in de pas verleende exploitatievergunning net als de duur van 15 jaar. Om die reden is bij het overgangsrecht alleen bepaald dat de reeds verleende exploitatievergunning aangemerkt wordt als verleend onder de nieuwe verordening. Er is hierna nog telefonisch afgestemd en de huidige vergunninghouder was tevreden met de nieuw opgenomen artikelen en de voortgang in het college. Na vaststelling van de verordening zal deze worden gepubliceerd en actief worden gedeeld met de huidige vergunninghouder.

Bijlagen

1. Verordening speelautomaten Gouda 2012 en toelichting
2. Raadsbesluit Verordening speelautomaten Gouda 2025
3. Toelichting Verordening speelautomaten Gouda 2025
4. Kaart van het concentratiegebied Gouda waarbinnen een speelautomatenhal is toegestaan
5. Beleidsregel exploitatievergunning speelautomatenhal Gouda 2025 (burgemeestersbevoegdheid)
6. Toelichting verdeelbeleid (burgemeestersbevoegdheid)
7. Zienswijze vergunninghouder
8. Eindrapport Gokken met beleid van de gemeente Amsterdam

Burgemeester en wethouders van Gouda,

de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker mr. drs. P. Verhoeve