Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000089504
Datum:	12 januari 2022
Opsteller:	H. van der Poel / G.J. van Lohuizen
Portefeuillehouder:	Wethouder De Jong
Onderwerp:	Nota Reserves en Voorzieningen 2022-2023

Het college van B&W besluit:

1. De raad voor te stellen de Nota Reserves en Voorzieningen 2022-2023 vast te stellen
2. De raad voor te stellen de volgende reserves met ingang van 2022 op te heffen en de aanwezige saldi toe te voegen aan genoemde reserve;

Reserve	Voorstel	Prognose saldo per 31/12/2021	Restant saldo naar
RES0019 BR Winkelcentrum Vuldersbrink	Opheffen	€ -	-
RES0024 BR Alliander Aandelen	Opheffen	€ 2.768.120	RES0000 Algemene reserve
RES0029 BR Innovatie groene agenda	Opheffen	€ 109.950	RES0058 BR Duurzaamheid
RES0032 BR Te verhalen bijstand	Opheffen	€ 1.750.000	RES0000 Algemene reserve
RES0042 BR Implementatie omgevingswet	Opheffen	€ -	-
RES0015 BRKL Fijnstofvangers	Opheffen	€ -	-

Inleiding

Aanleiding

In de Financiële verordening 2019 is vastgelegd dat de Nota Reserves en Voorzieningen eens per twee jaar wordt vastgesteld. Tegelijkertijd zal de Nota Weerstandsvermogen en Risicobeheersing ter vaststelling worden aangeboden. Hiervoor wordt een afzonderlijk voorstel gedaan.

Kader

Gemeentewet, Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Financiële verordening gemeente Harderwijk 2019.

Beoogd effect

De raad, in het kader van haar kaderstellende rol, de gelegenheid bieden kaders en richtlijnen vast te stellen over het beleid rondom reserves en voorzieningen

Argumenten

1. De raad is het bevoegde orgaan kaders en richtlijnen vast te stellen genoemd in de Nota Reserves en Voorzieningen. In de Financiële verordening 2019 heeft de raad regels opgesteld waaraan deze nota moet voldoen. In de nota moet worden ingegaan op de gevormde, de besteding en de te vormen bestemmingsreserves en voorzieningen en de verwachte looptijd hiervan. Ook wordt de noodzaak en toereikendheid van voorzieningen en bestemmingsreserves behandeld.
2. De raad is het bevoegde orgaan tot het instellen of opheffen van reserves. Vanuit de inventarisatie voorafgaand aan het opstellen van deze nota is gebleken dat een aantal bestemmingsreserves kan worden opgeheven. Het aanwezige saldo van deze reserves zal worden toegevoegd aan de algemene reserve en de reserve duurzaamheid.
   De gewenste stand van de algemene reserve wordt jaarlijks bepaald bij het opstellen van de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement tijdens het jaarrekeningproces. Dan zal ook bekend zijn of er wel of geen ruimte is binnen deze reserve. Deze eventuele ruimte, het zogenaamde surplus, wordt conform bestaand beleid betrokken bij de eerstvolgende Kadernota.

Onder het hoofdstuk financiën zal per reserve aangegeven worden waarom voorgesteld wordt deze op te heffen en wat de huidige stand van de reserve is.

Financiën

Vuldersbrink (stand nihil)
Deze reserve is in 2016 gevormd in verband met ontwikkelingen 'De Harder' en het verhuizen van een supermarkt aan de Vuldersbrink. De doelstelling van deze reserve en de bijbehorende financiering is inmiddels gerealiseerd. Daarmee kan deze reserve komen te vervallen.

Alliander (€ 2.768.120)
Deze bestemmingsreserve is gevormd ter grootte van de nominale waardering van het aandelenbezit. De reserve is bedoeld voor het opvangen van een eventuele daling van de marktwaarde van de aandelen onder de nominale waarde en het opvangen van tegenvallende dividendinkomsten. Er wordt voorgesteld om deze reserves op te heffen ten gunste van Algemene reserve.
Argumenten:

1. Een eventueel financieel verlies zal zich pas voordoen als de marktwaarde lager wordt dan de nominale waarde. Op basis van de financiële positie van Alliander is de kans dat deze situatie zich voordoet beperkt. Dit type risico past heel goed binnen de integrale risico-inventarisatie in plaats van het hiervoor aanhouden van afzonderlijke bestemmingsreserve.
2. Andersom wordt bij de bepaling van de weerstandscapaciteit géén rekening gehouden met stille reserves (marktwaarde – nominale waarde) op dit aandelenbezit. Dit is voor deze deelneming erg voorzichtig.
3. Voor de bestaande deelname in de BNG en voor de nieuwe deelneming in Warmtenet is ook geen afzonderlijke bestemmingreserve gevormd, maar deze maken onderdeel uit van de integrale risico-inventarisatie.
4. Eventuele tegenvallende dividenden hebben geen materiele impact op de begroting en moeten structureel opgelost worden. Daarvoor is een reserve niet het passende instrument.

Innovatie groene agenda (€ 109.550)
Het doel van deze reserve is komen te vervallen, aangezien de uitvoering van de Innovatie agenda binnen de bestemmingsreserve Duurzaamheid gaat vallen vanaf 2021. Dit betekent dat de resterende middelen van deze reserve van 109.950,- toegevoegd kunnen worden aan de bestemmingsreserve Duurzaamheid. Deze reserve kan vervallen.

Te verhalen bijstand (€ 1.750.000 stand per 31-12-2020)
Bij de uitvoering van de participatiewet kunnen vorderingen ontstaan op bijstandsontvangers (debiteuren). Het debiteurensaldo uit bijstand is opgebouwd uit twee componenten:

- Oninbaar geschatte deel: deze wordt (verplicht) opgenomen in de voorziening.
- Inbaar geschatte deel: deze wordt opgenomen in de reserve te verhalen bijstand.

Feitelijk is het niet nodig om een reserve te vormen voor het deel waarvan de inschatting is gemaakt dat deze juist wél inbaar zijn. De huidige werkwijze is zeer risicomijdend te noemen. Jaarlijks wordt bij de jaarrekening het debiteurensaldo beoordeeld en wordt de voorziening op peil gebracht.

Uitgaande van een juiste beoordeling van het oninbare deel is het niet nodig om voor het ingeschatte inbare deel van de debiteuren een reserve op te nemen. Het saldo van de reserve te verhalen bijstand kan dan ook in 2022 vrijvallen ten gunste van de algemene reserve. Het huidige saldo is € 1.750.000 maar wordt nog definitief bepaald bij de vaststelling van de jaarrekening 2021.

Implementatie omgevingswet (stand nihil)
De stand van de reserve is nihil. De opstartkosten voor de invoering van deze wet zijn uit deze reserve gefinancierd. Eventuele aanvullende kosten kunnen via de reguliere beschikbare exploitatiebudgetten afgewikkeld worden. Mede hierom is het niet noodzakelijk een afzonderlijke reserve in stand te houden.

Fijnstofvangers (stand nihil)
De reserve is volledig ingezet conform besluitvorming hierover. De reserve kan komen te vervallen.

Bijlagen
1. Nota Reserves en Voorzieningen 2022-2023.