Rotterdam, 13 juli 2021. 21bb008122

Aan:

de gemeenteraad

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan “Reparatie Boezembocht-Veilingterrein”, reparatie.

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

Ter uitvoering van de tussenuitspraak van de Raad van State van 2 juni 2021 het bestemmingsplan “Boezembocht-Veilingterrein” opnieuw vast te stellen conform bijgevoegd voorstel tot reparatie van het bestemmingsplan.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State d.d. 2 juni 2021 moet het bestemmingsplan “Boezembocht-Veilingterrein” (dat de ontwikkeling van Nieuw Kralingen mogelijk maakt) binnen een termijn van 16 weken worden hersteld. Het betreft hier dus reparatie van het bestemmingsplan in opdracht van de Raad van State. De reden voor de reparatie van het plan en de wijze waarop daaraan tegemoet wordt gekomen, wordt hierna onder “Toelichting” uitgelegd.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

De reparatie van het bestemmingsplan heeft een relatie met de motie “Altijd inspraak bij eigendom” (18bb7566). Uit de uitspraak van de Raad van State van 2 juni 2021 volgt dat het ontwerp-besluit niet meer ter inzage gelegd hoeft te worden (zie afdoening motie nr. 18bb0661). De reparatie van het bestemmingsplan is echter wel besproken met een vertegenwoordiger van de Stoomstichting Nederland (hierna: SSN). De SSN kan zich vinden in de voorgestelde reparatie.

Toelichting:

Uitspraak van de Raad van State
Bij besluit van 28 mei 2020 heeft de raad het bestemmingsplan "Boezembocht Veilingterrein" vastgesteld.
Tegen dit besluit is beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Raad van State) ingesteld door de Stoomstichting Nederland (hierna: SSN) en de Stichting Verenigde Bedrijven van de Boezembocht (de metaalbedrijven). De Raad van State heeft op 2 juni 2021 de beide beroepen ongegrond verklaard, behoudens een deel van het beroepschrift van de SSN.

SSN houdt zich bezig met het in stand houden en restaureren van stoomlocomotieven en historische spoorwegrijtuigen en heeft in het beroepschrift gesteld dat in het plan onvoldoende rekening wordt gehouden met haar belangen, waardoor zij in haar voortbestaan wordt bedreigd. Dit omdat zij vreest dat met name grote evenementen zoals de jaarlijkse opendagen niet meer kunnen worden gehouden. Dergelijke evenementen zijn namelijk niet expliciet in de planregels opgenomen.

Door de gemeente is bij de Raad van State – in verweer –aangevoerd dat in het bestemmingsplan wel is beoogd om de genoemde evenementen mogelijk te maken voor zover ze binnen de voorschriften van de milieuvergunning blijven. In de revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer (= milieuvergunning) die aan SSN is verleend op 14 januari 2008 blijkt wat de kernactiviteiten zijn van de SSN. Dit betreft een depot voor spoorwegmaterieel, waarin stalling, onderhoud en revisie gecombineerd worden met een museumfunctie en een ontvangstruimte. De revisievergunning ziet mede op het ca. 10 maal per jaar houden van activiteiten zoals open dagen, productpresentaties en besloten feesten. In de considerans van de vergunning (= toelichting op de vergunning) staat dat er maximaal 3 maal per jaar meer dan 500 personen aanwezig mogen zijn in de inrichting.
In de toelichting van het bestemmingsplan is verwoord dat het, gelet op de milieuvergunning, de bedoeling is dat de SSN haar huidige activiteiten kan voortzetten. De activiteiten zijn mogelijk gemaakt binnen de planregels van de bestemming “Gemengd-2”. Het houden van de genoemde drie evenementen per jaar wijkt af van die bestemming, maar die evenementen zijn kortdurend en incidenteel te noemen. Om die reden is geen expliciete planregeling opgenomen voor evenementen. Volgens vaste rechtspraak is dat niet nodig.

In de uitspraak van 2 juni 2021 heeft de Raad van State aangegeven dat de SSN gelijk heeft. De SSN heeft ter zitting aangegeven dat in de bestaande situatie niet meer dan drie evenementen per jaar worden gehouden. De Raad van State heeft aangegeven dat de raad in het bestemmingsplan dient te regelen dat drie evenementen per jaar worden mogelijk gemaakt met een maximaal bezoekersaantal van 1000. De Raad van state overweegt daarbij dat bij jaarlijks terugkerende evenementen met een bezoekersaantal tot 1.000 (de jaarlijkse open dagen van de SSN) er sprake is van evenementen met een structureel karakter, in ieder geval deels met een groter ruimtebeslag dan de normale activiteiten in beslag nemen. Die evenementen zijn niet te scharen onder kortdurend en incidenteel, en moeten dus wel worden opgenomen in de planregels.

De Raad van State is van oordeel dat de gemeenteraad het besluit niet zorgvuldig heeft voorbereid en vernietigt het bestemmingsplan voor zover er geen planregels over evenementen zijn opgenomen. De gemeenteraad wordt opgedragen binnen 16 weken een nieuw besluit te nemen.

Reparatie
Gelet op het voorgaande, wordt voorgesteld planregels op te nemen op grond waarvan drie evenementen mogelijk zijn per jaar. Het gaat om de "grote" evenementen die voldoen aan de hierna te noemen voorwaarden. Kleinere evenementen (die binnen de milieuvergunning passen, maar kort en incidenteel zijn) zijn sowieso toegestaan. Daarvoor hoeft niets in het bestemmingsplan opgenomen te worden.
Elk (groot) evenement dat op grond van de planregels is toegestaan mag maximaal vier dagen duren. In die vier dagen zit ook een dag opbouwen en een dag afbreken. De andere voorwaarden waaronder een evenement mag plaatsvinden, zijn:

- per evenement zijn maximaal 1.000 bezoekers per evenementendag toegelaten;
- de geluidvoorschriften van de milieuvergunning mogen niet worden overschreden.

Nieuwe milieuvergunning
De SSN zal zeer waarschijnlijk op korte termijn een nieuwe milieuvergunning aanvragen die de huidige milieuvergunning uit 2008 zal vervangen. Dat is nodig in verband met de nieuw te realiseren woonwijk die op grond van het bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt. In de milieuonderzoeken voor het bestemmingsplan is de milieubelasting van SSN op de nieuwe woonwijk onderzocht. Hierin zijn de huidige activiteiten en de activiteiten die in het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt (inclusief de uitbreiding van de gebouwen op grond van een wijzigingsbevoegdheid) meegenomen. Onderbouwd is dat de huidige activiteiten van SSN, inclusief de mogelijk gemaakte uitbreiding, niet leidt tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat in de nieuwe woonwijk.
In de nieuwe milieuvergunning wordt de toegestane geluidsbelasting vastgelegd. Die geluidsbelasting moet passen binnen hetgeen op grond van het bestemmingsplan "Boezembocht-Veilingterrein" mogelijk wordt gemaakt. De SSN moet daarvoor bij de milieuvergunning een geluidsrapport laten opstellen. Begin mei 2021 is een eerste concept geluidsrapport aangeleverd. Dit rapport moet nog worden aangevuld voor wat betreft het onderdeel evenementen. In dat rapport moet duidelijk worden gemaakt dat de gewenste evenementen passen binnen de uitgangspunten en onderzoeken van het bestemmingsplan "Boezembocht-Veilingterrein".

Voorgestelde aanpassingen
Wij stellen voor de volgende aanpassingen in de regels en toelichting van het bestemmingsplan door te voeren.

<u>Regels</u>

- Voorgesteld wordt om aan artikel 1 van de planregels de begripsbepaling "evenement" toe te voegen:

Een voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, zoals open dagen, een feest of muziekvoorstelling, in de buitenruimte van en in de gebouwen van de inrichting (SSN) die op grond van de bestemming "Gemengd-2" is toegestaan.

- Voorgesteld wordt om aan de bestemmingsomschrijving (lid 1) van "Gemengd-2" (artikel 9) toe te voegen:

  maximaal 3 evenementen per jaar, met inachtneming van het bepaalde in artikel 9.3

- Voorgesteld wordt aan artikel 9 lid 3 toe te voegen:

  De evenementen bedoeld in artikel 9.1 (bestemmingsomschrijving) zijn alleen onder de volgende voorwaarden toegestaan:
  a. Het aantal bezoekers per evenement mag niet meer bedragen dan 1.000 personen per dag (behoudens op de dagen van opbouwen en afbreken);
  b. Elk evenement mag niet langer duren dan 4 aaneengesloten dagen, met dien verstande dat het evenement zelf maximaal 2 dagen mag duren; het opbouwen van het evenement maximaal 1 dag mag duren en het afbreken van het evenement maximaal 1 dag mag duren;
  c. De geluidbelasting van het evenement mag niet meer bedragen dan is toegestaan op grond van de omgevingsvergunning milieu die is verleend aan de inrichting (SSN) die op grond van de bestemming "Gemengd – 2" is toegelaten.

<u>Toelichting</u>

- Voorgesteld wordt om in de juridische plantoelichting over de begripsbepaling "evenement" het volgende op te nemen:

  Begripsbepaling evenement
  De begripsbepaling van het begrip 'evenement' is opgenomen in de begripsbepalingen, in artikel 1 van dit plan. Een evenement is in dit plan omschreven als: Een voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, zoals open dagen, een feest of muziekvoorstelling in de buitenruimte van de inrichting en in de gebouwen van de inrichting (SSN) die op grond van de bestemming Gemengd-2 is toegestaan. De begripsbepaling en bijbehorende bepalingen in de bestemming "Gemengd- 2" zijn opgenomen als gevolg van een uitspraak van de Raad van State van 2 juni 2021 (202004002/1/R3).

- Voorgesteld wordt om in de juridische plantoelichting het volgende op te nemen:

  Het bestemmingsplan maakt mogelijk dat de SSN zijn activiteiten kan blijven uitvoeren op basis van de vigerende milieuvergunning van 14 januari 2008. De vergunning van SSN van 14 januari 2008 laat evenementen toe met voorschrift

7.1.4: "De op de stoomtreinen aanwezige stoomfluit mag enkel worden gebruikt gedurende de dagperiode tijdens evenementen en als noodsignaal tijdens ritten."
In de aanvraag van 22 mei 2007 voor deze milieuvergunning is aangegeven dat er circa 10 dagen per jaar activiteiten op het depot georganiseerd worden zoals open dagen, productpresentaties en besloten feesten. De "grote" evenementen zijn in de planregels van artikel 9 lid 3 opgenomen. Het gaat om evenementen die niet als kort en incidenteel zijn te beschouwen, maar wel passen binnen de milieuvergunning. Alle andere, kleinere evenementen die kort en incidenteel zijn en die passen binnen de milieuvergunning hoeven niet in het bestemmingsplan gereguleerd te worden. Deze evenementen zijn ook zonder expliciete planregels toegestaan.
Voor de evenementen uit voorschrift 7.1.4 zijn geen aparte geluidgrenswaarden gesteld. Dit betekent dat het geluid van een evenement getoetst moet worden aan de geluidgrenswaarden uit voorschriften 7.1.1 en 7.1.2 voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau respectievelijk het maximale geluidniveau. De geluiduitstraling van een evenement mag niet hoger zijn dan de geluiduitstraling van de SSN met de vergunde activiteiten in de dagelijkse situatie. In de milieuonderzoeken voor het bestemmingsplan is de milieubelasting van SSN op de nieuwe woonwijk onderzocht. Hierin zijn de huidige activiteiten en de activiteiten die in het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt meegenomen. Onderbouwd is dat de huidige activiteiten van SSN, inclusief de mogelijk gemaakte uitbreiding niet leidt tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat in de nieuwe woonwijk.
Hierdoor is rekening gehouden met de geluidbelasting van evenementen op het terrein van de SSN. Bij een nieuwe aanvraag voor een milieuvergunning zal daar tevens rekening mee gehouden moeten worden.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

N.v.t.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris, De burgemeester,

V.J.M. Roozen A. Aboutaleb

Bijlage(n):
- Uitspraak Raad van State (21bb008531)

Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van13 juli 2021;
(raadsvoorstel nr. *vult Stadhuis in*);

gelet op Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening en de Crisis- en herstelwet;

besluit:

Ter uitvoering van de uitspraak van de Raad van State van 2 juni 2021 het bestemmingsplan "Boezembocht-Veilingterrein" (NL.IMRO.0599.BP1065BoezbVeilter-va01) te wijzigen, conform bijgevoegd raadsvoorstel zoals verwoord onder "voorgestelde aanpassingen".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van *vult griffie in*

De griffier, De voorzitter,