gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **Actualisatie Nota Parkeernormen**
Zaaknummer: **61721-2025**
Datum: **16 september 2025**

Inleiding
Dit voorstel gaat over het actualiseren van de Nota Parkeernormen voor de gemeente Roermond. De huidige Nota dateert van oktober 2021 en is vanwege diverse redenen aan actualisatie toe.

Als gemeente streven we naar een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving voor al onze inwoners. Parkeren speelt hierin een grote rol. Omdat we enerzijds streven naar een evenwichtige druk op de openbare ruimte en anderzijds ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk willen maken zijn passende parkeernormen nodig voor haalbare, betaalbare en toekomstbestendige projecten.

Ondanks dat normen zijn vastgelegd in de door de gemeenteraad vastgestelde Nota Parkeernormen (oktober 2021) blijkt in de praktijk regelmatig dat binnenplans te weinig ruimte is om aan de normatieve parkeerbehoefte te voldoen. Dit speelt recent vooral bij een aantal inbreidingsplannen waarbij 'betaalbare' woningbouw[1)] wordt gerealiseerd. Denk daarbij aan de Sterrenberg en het plan Gebroek-Nassaustraat. Daarnaast speelt het dilemma rondom parkeren bij initiatieven in gebieden waar beperkte ruimte, noodzaak voor woningbouw in een kwalitatief goede woonomgeving en hoge parkeerdruk in de openbare ruimte hand in hand gaan.

Bij de totstandkoming van de parkeernormen in 2021 hebben CBS-data over autobezit ten grondslag gelegen aan de gebiedsindeling en de parkeernormen. Er wordt door initiatiefnemers echter gesteld dat de gemeentelijke parkeernormen voor met name de betaalbare categorie woningen te hoog zijn wanneer deze worden afgezet tegen het daadwerkelijke autobezit van deze doelgroep. Daar komt bij dat het landelijk kennisinstituut CROW in de zomer van 2024 nieuwe landelijke parkeerkencijfers heeft vastgesteld. Wanneer deze nieuwe landelijke cijfers worden vergeleken met de normen uit de gemeentelijke Nota Parkeernormen blijken de Roermondse normen generiek hoger dan de nieuwe landelijke kencijfers.

Ten slotte is de afgelopen jaren gebleken dat ten behoeve van het toetsen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning een aantal praktische zaken in de Nota verbetering behoeft.

Deze optelsom aan aanleidingen onderstreept de noodzaak om de Nota Parkeernormen uit 2021 te actualiseren. Uiteindelijk met als doel ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan een duidelijk en reëel toetsingskader.

Voorstel
Aan uw Raad wordt voorgesteld de Nota Parkeernormen Roermond 2025 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Nota Parkeernormen uit 2021.

1) In volkshuisvestelijke zin vallen koopwoningen tot een maximum van € 405.000,- en huurwoningen met een maximale huur van € 1.184,- per maand in de categorie betaalbare woningbouw.

Argumenten

1.1 Met het actualiseren van de parkeernormen wordt ruimte gecreëerd voor andere beleidsdoelen die we als gemeente belangrijk vinden en die de kwaliteit van plannen en de leefomgeving ten goede komen.

Zoals reeds benoemd zijn de huidige parkeernormen aan de hoge kant wanneer die worden vergeleken met de nieuwe landelijke CROW-kencijfers en met actuele data over autobezit. Met deze nieuwe Nota Parkeernormen Roermond 2025 worden de normen op basis van actuele CBS data veelal naar beneden bijgesteld, hetgeen de haalbaarheid en kwaliteit van ruimtelijke ontwikkelingen ten goede komt. Dit schept binnenplans ruimte voor bijvoorbeeld groen en klimaatadaptief bouwen en versterkt de noodzaak voor bewoners om aan de voorkant na te denken over de invulling van hun mobiliteitsbehoefte. Dit moet uiteindelijk de parkeerdruk in de openbare ruimte verlichten.

1.2 We sluiten met de nieuwe parkeernormen zoveel mogelijk aan bij nieuwe landelijke kencijfers van het CROW (2024).

De nieuwe landelijke cijfers van het CROW laten generiek lagere parkeernormen zien ten opzichte van onze huidige gemeentelijke parkeernormen. Daarmee worden de huidige gemeentelijke normen als het ware door de nieuwe landelijke cijfers ingehaald, want initiatiefnemers wijzen nu naar deze cijfers om te laten zien dat de normen van de gemeente Roermond hoog zijn. Het is aan initiatiefnemers lastig uit te leggen dat de Roermondse normen hoger zijn dan landelijk wordt voorgeschreven. Dat komt de haalbaarheid van plannen niet ten goede. Dat wil niet zeggen dat we als gemeente volledig de nieuwe CROW-kencijfers overnemen. Actuele CBS-data over autobezit worden gespiegeld aan de CROW-kencijfers waarmee in de nieuwe Nota Parkeernormen Roermond 2025 zoveel mogelijk gestreefd is naar normen die recht doen aan de daadwerkelijke situatie in de gemeente Roermond.

1.3 De geactualiseerde parkeernormen sluiten beter aan bij het actuele autobezit.

Bij meerdere ruimtelijke plannen waarbij het met name gaat om betaalbare woningen is gebleken dat volgens de huidige gemeentelijke normen relatief veel parkeerplaatsen nodig zijn wanneer dat aantal wordt afgezet tegen het daadwerkelijk autobezit van deze doelgroep. Enkele parkeerdrukmetingen bevestigen dit beeld. Vooruitlopend op een geactualiseerde Nota Parkeernormen is omwille van de haalbaarheid en voortgang van enkele plannen al een (onderbouwde) handreiking gedaan naar lagere parkeernormen, maar dit kan geen structurele werkwijze zijn. Daarom is een geactualiseerd normenkader nodig op basis van nieuwe kencijfers over autobezit, zoveel mogelijk in lijn met nieuwe landelijke parkeerkencijfers.

1.4 Er zijn enkele praktische aanpassingen nodig ten behoeve van het werken met de Nota Parkeernomen.

Hierbij gaat het om:

- het aanpassen van de gebiedsindeling. Op basis van actuele CBS data is een nieuwe gebiedsindeling gemaakt. In de oude Nota is uitgegaan van een vierdeling uitgaande van het centrum, de schil, de rest van de bebouwde kom van Roermond en alles wat daarbuiten ligt. In de nieuwe Nota is sprake van vijf zones die veel meer recht doen aan verschillen in het actuele autobezit. Concreet zijn nu Swalmen en Herten / Merum / Ool nader gespecificeerd hetgeen met name voor Swalmen een lagere parkeernorm betekent.

Ter illustratie onderstaand een overzicht van de verschillen in de gemeentelijke normen uit 2021 ten opzichte van de geactualiseerde Nota (2025) voor de categorie appartementen (> 100 m2).

	Nota Parkeernormen 2021 + aandeel bezoek	Totaal 2021	Nota Parkeernormen 2025 + aandeel bezoek conform CROW	Totaal 2025
Centrum (zone 1)	1,0 + 0,2	1,2	1,0 + 0,1	1,1
Schil (zone 2)	1,3 + 0,3	1,6	1,3 + 0,1	1,4
Rest bebouwde kom Roermond (zone 3)	1,6 + 0,3	1,9	1,7 + 0,15	1,85
Swalmen (zone 3)	1,8 + 0,3	2,1	1,7 + 0,15	1,85
Herten, Merum, Ool (zone 4)	1,8 + 0,3	2,1	2,0 + 0,15	2,15
Overige kernen, bedrijventerreinen en buitengebied (zone 5)	1,8 + 0,3	2,1	2,2 + 0,2	2,4

Conclusie: in de geactualiseerde Nota Parkeernormen zijn de normen voor de zones 1, 2 en 3 lager dan voorheen. Voor zone 4 (Herten, Merum, Ool) is sprake van een marginale verhoging, ingegeven door een licht toegenomen autobezit. Voor de overige kernen en het buitengebied (zone 5) is sprake van een verhoging van de norm. Dit kan verklaard worden door enerzijds het hogere autobezit en anderzijds uit het feit dat voorheen Herten en Swalmen ook onderdeel van deze zone uitmaakte en daarmee het autobezitcijfer naar beneden haalde. In de nieuwe Nota is dat dus beter gespecificeerd.

- de toepassing en toetsing van fietsparkeernormen bij woningen. Er was voorheen onduidelijkheid hoe de fietsparkeernormen geïnterpreteerd moesten worden. CROW had zelf ook moeite om dat goed uit te leggen. In de nieuwe Nota zijn deze normen dan ook gerelateerd aan het aantal woningen en niet aan kamers en het wel of niet hebben van een eigen berging.
- Het bezoekersaandeel bij scholen en ROC's (= aandeel leerlingen dat met de auto komt) is aangepast.
- het introduceren van parkeernormen voor het kernwinkelgebied, waarbij moet worden getoetst of parkeergarages die primair voor bezoekers zijn bedoeld de toenemende parkeervraag als gevolg van ontwikkelingen in de binnenstad nog wel aankunnen.
- het loslaten van de NEN-norm voor inpandige parkeerplaatsen bij bestaande situaties. Een eigen inhoudelijke beoordeling moet volstaan om te kunnen beoordelen of bestaande parkeergelegenheid geschikt is om toekomstige parkeervraag op te vangen.
- de omrekenfactoren en maatvoering van diverse typen inritten is aangepast ten gunste van het aantal parkeerplaatsen dat op eigen terrein gerealiseerd kan worden.
- het anders omgaan met een parkeeronderzoek / parkeerdrukmeting. Als we zelf op voorhand al kunnen inschatten hoe het zit met de huidige en te verwachten parkeerdruk is er ruimte voor een eigen inhoudelijke afweging en beoordeling.

Kanttekeningen en risico's

Dit voorstel heeft primair betrekking op het aanpassen van het toetsingskader van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van parkeren. Beleidsmatige uitgangspunten zoals vastgelegd in de Parkeervisie en het Parkeerbeleidsplan veranderen niet. Effecten van de geactualiseerde Nota Parkeernormen zijn dan ook niet direct terug te zien, maar moeten stapsgewijs leiden tot kwalitatief betere plannen. Binnenplans maar ook in de openbare ruimte, omdat vanwege de generiek lagere parkeernormen aan de voorkant kritischer moet worden nagedacht over autobezit.

Historisch overzicht

De huidig geldende Nota Parkeernormen is, als actualisatie van de Nota Parkeernormen uit 2014, in oktober 2021 vastgesteld in samenhang met de Parkeervisie en het Parkeerbeleidsplan.

Financiële gevolgen

Vaststellen van de geactualiseerde Nota Parkeernormen Roermond 2025 heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

De Nota Parkeernormen Roermond 2025 is tot stand gekomen in overleg met diverse disciplines en clusters binnen de ambtelijke organisatie en zal na vaststelling actief naar de betrokken clusters, externe stakeholders en initiatiefnemers worden gecommuniceerd. Tevens wordt de Nota na vaststelling door uw Raad gepubliceerd in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website.

Er is geen participatietraject met externen doorlopen. Het gaat hier primair om een nieuw intern toetsingskader ten behoeve van het verstrekken van omgevingsvergunningen, zonder dat beleidsmatige uitgangspunten veranderen.

Uitvoering en evaluatie

De Nota Parkeernormen Roermond 2025 wordt na vaststelling door uw Raad het nieuwe toetsingskader voor wat betreft parkeren bij het verlenen van omgevingsvergunningen. Daarmee wordt dit document het nieuwe werkdocument voor alle betrokken clusters binnen de gemeente Roermond.

Bijlagen

1. Nota Parkeernormen Roermond 2025

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

J. van Putten Y.F.W. Hoogtanders

Ter inzage:
Bijlage(n):

1. Nota Parkeernormen Roermond 2025