Datum advies	24 maart 2025/aanvulling Luchtkwaliteit 10 juli 2025
Bevoegd gezag	gemeente Meppel
Zaaknummer BG	CLO 3017203
Zaaknummer OD Drenthe	Z2025-013053 (aanvulling op Z2025-000375)
Datum binnenkomst BG	12 december 2024
Datum binnenkomst OD Drenthe	8 januari 2025/vervolgvraag Luchtkwaliteit 4 juni 2025
Type advieszaak	Integraal advies
Advies bedoeld voor	Advies mag extern worden gedeeld (aanvrager/klager)
Onderwerp	Veranderen leer- werkcentrum in kindcentrum

Aanleiding:
De initiatiefnemer is voornemens om het bestaande leer- werkcentrum aan de Bremenbergweg 2 in Meppel te veranderen in een Kindcentrum.

Vanuit de gemeente is op 8 januari 2025 een adviesverzoek bij de OD Drenthe ingediend. In dit verzoek is gevraagd om op alle milieurelevante onderdelen te adviseren. De gemeente heeft aangegeven dat het voorgenomen plan past binnen het huidige Omgevingsplan.

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (Etfal)
Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (Ow) is een gezonde fysieke leefomgeving (artikel 1.3 Ow). In artikel 2.1 lid 4 Ow is bepaald dat het bevoegd gezag bij de evenwichtige toedeling van functies (in het Omgevingsplan) in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid en milieu.

Ten aanzien daarvan hebben wij o.g.v. ons mandaat beoordeeld of voldaan wordt aan de milieuregels in het Omgevingsplan en geven we advies, rekening houdend met de instructieregels in hoofdstuk 5, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) of het t.a.v. alle milieuonderdelen voldoet of kan voldoen aan Etfal. Dit heeft betrekking op paragrafen 5.1.2 en 5.1.4 van het Bkl.

Advies
<u>Milieu Algemeen</u>
Een kindcentrum is geen aangewezen activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Een melding of het indienen van gegevens en bescheiden op grond van het Bal is dus niet nodig.

Wel moet het kindcentrum voldoen aan de regels over geluid in het Omgevingsplan gemeente Meppel.

<u>Bodem</u>
Er moet een voorafgaand bodemonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Bal uitgevoerd worden.

Het bodemonderzoek wordt verricht ter plaatse van de bodemgevoelige locatie. Dat is de locatie van het bodemgevoelige gebouw plus het aaneengesloten terrein direct grenzend aan dat gebouw (o.a. de buitenspeelruimtes).

Externe veiligheid
EV is niet relevant voor dit plan.

Geluid
- Er wordt geadviseerd een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai en een onderzoek naar de geluidwering gevels uit te voeren voor het beoogde plan. Deze onderzoeken dienen door de OD Drenthe te worden beoordeeld.
- Met het realiseren van een parkeerterrein voor brengen/halen wordt er, vanwege een evenwichtige toedeling van functies en locaties, geadviseerd deze niet langs de woningen aan de westzijde te realiseren, maar bij de reeds aanwezige parkeergelegenheid.
- Het plaatsen van een warmtepomp dient zo ver mogelijk van geluidgevoelige gebouwen in de omgeving te worden geplaatst. Deze dient te voldoen aan de geluidnormen uit het Omgevingsplan. In dit geval dient er rekening gehouden te worden met de Cosis woningen.

Geur
Geur is niet relevant voor dit plan.

Gezondheid
Omdat gezondheid breder is dan de aan de OD Drenthe gemandateerde milieuregels, adviseren wij het adviesverzoek ook voor te leggen aan de GGD

Lucht
- De OD Drenthe adviseert negatief op de locatie van het kindcentrum, vanwege omliggende activiteiten (Meppel Energie, N375) waarvan redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen voor de gezondheid van het kind.
- Tevens adviseert de OD Drenthe om te zoeken naar beter geschikte, alternatieve, locaties voor het starten van een activiteit als een kindcentrum.

Beoordeling:

1. Milieu algemeen

Het beoogde plan vormt geen aangewezen milieubelastende activiteit (mba) op grond van het Bal of het Omgevingsplan.

Er is gekeken naar de invloed van het plan op de omgeving/bedrijven en andersom, de invloed van de omgeving/bedrijven op het plan. Hierna wordt dit per milieuonderdeel uitgewerkt.

2. Bodemkwaliteit (par. 5.1.4.5 Bkl)

Historische bodeminformatie
Aan de noordzijde van de locatie is in 2017 een bodemonderzoek verricht (*Verkennend bodemonderzoek en indicatief asbestonderzoek Bremenbergweg 2 te Meppel, Sweco, d.d. 9-10-2017, nr. 355643*). Bij dit onderzoek werden op verschillende plaatsen bijmengingen met bodemvreemd materiaal aangetroffen. Analytisch werd bij het onderzoek een niet ernstig geval van bodemverontreiniging (< 25 m^3) met PAK en asbest aangetoond. De verontreiniging met PAK en asbest zijn in 2018 gesaneerd. Het is niet uit te sluiten dat ook op andere delen van de locatie bodemverontreinigingen ten gevolge van bijmengingen met bodemvreemd materiaal aanwezig zijn, aangezien deze hetzelfde historische gebruik hebben. Daarnaast lijkt, op basis van een luchtfoto van de locatie, het dak van de schuur met platen van asbestverdacht materiaal bedekt te zijn. Dit is echter niet goed te zien en zou ter plaatse beoordeeld moeten

worden. De druppelzones onder asbestdaken waar geen regengoot aanwezig is worden ook beschouwd als potentieel verdacht voor bodemverontreiniging met asbest.

Het bovenstaande betekent dat de locatie verdacht is voor de aanwezigheid van bodemverontreiniging.

Voorafgaand bodemonderzoek activiteit bouwen
In artikel 22.35 van het Omgevingsplan is geregeld dat bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een bodemonderzoek moet worden gevoegd. Dit betreft een voorafgaand bodemonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het indienen van een bodemonderzoek is alleen van toepassing wanneer er sprake is van het bouwen van een bodemgevoelig gebouw. Een bodemgevoelig gebouw is een gebouw, of een gedeelte van een gebouw, dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn. Het bodemonderzoek wordt verricht ter plaatse van de bodemgevoelige locatie. Dat is de locatie van het bodemgevoelige gebouw plus het aaneengesloten terrein direct grenzend aan dat gebouw.

Het bovenstaande is ook van toepassing wanneer een gebouw inpandig wordt verbouwd en na de verbouwing een verblijfsruimte wordt. Op deze locatie is dit van toepassing voor de schuur die wordt verbouwd tot een ruimte voor kinderopvang.

Conclusie
Onderzoek noodzakelijk
Er moet een voorafgaand bodemonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.2.2 van het Bal uitgevoerd worden, omdat: er sprake is van het bouwen van een bodemgevoelig gebouw.

Het bodemonderzoek wordt verricht ter plaatse van de bodemgevoelige locatie. Dat is de locatie van het bodemgevoelige gebouw plus het aaneengesloten terrein direct grenzend aan dat gebouw (o.a. de buitenspeelruimtes).

Graven in de bodem
Ten behoeve van de realisatie van het plan zullen waarschijnlijk graafwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd. Voorafgaand bodemonderzoek is ook nodig als er meer dan 25 m^3 wordt gegraven in de bodem.

3. Externe veiligheid (par. 5.1.2 Bkl)

Op basis van de Atlas Leefomgeving is geconstateerd dat de planlocatie niet binnen een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied is geprojecteerd.

Daarnaast maakt het ruimtelijk plan geen risicovolle milieubelastende activiteit mogelijk.

Externe veiligheid is voor dit plan niet relevant.

1. Geluid

1.1 Geluid door activiteiten (par. 5.1.4.2 Bkl)

Een school en kinderdagverblijf is volgens het bestemmingsplan al toegestaan. Er is daarmee geen akoestisch onderzoek nodig naar de geluidbelasting van de school op geluidgevoelige gebouwen in de omgeving. De richtafstand voor een school betreft, in gemengd gebied, 10 meter tot geluidgevoelige objecten (volgens de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering).

Daar kan in deze situatie aan worden voldaan.

Er bevindt zich een biomassacentrale (MeppelEnergie) ten noorden van het beoogde plan. Echter wordt deze centrale al beperkt door het huidige gebouw (wat als geluidgevoelig kan worden aangemerkt). Daarmee veranderd er voor de biomassacentrale niks voor het beoogde plan.

1.2 Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterrein (par, 5.1.4.2a Bkl)
De locatie is gelegen naast de energievoorziening van MeppelEnergie, binnen de geluidzone van het industrieterrein Oevers en binnen het geluidaandachtsgebied van de Bremenbergweg, de Provincialeweg N375. Gezien de realisatie van een kinderdagverblijf met slaapkamers wordt geadviseerd een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uit te voeren. Daarbij wordt ook geadviseerd een onderzoek uit te voeren naar de geluidwering gevels om slaapverstoringen te voorkomen en de binnenwaarde van 33 dB te kunnen waarborgen.

Voor het gezoneerde industrieterrein geldt de Wet geluidhinder. Voor het toestaan van de tijdelijke school zijn hogere waarden niet aan de orde.

5.3 Warmtepomp
In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) worden geluideisen gesteld aan (nieuw te plaatsen) buiten opgestelde installaties voor warmte- of koudeopwekking. Het gaat hierbij om warmtepompen en airco's voor woningen en woongebouwen. Echter betreft het hier een bedrijfsmatige activiteit (schoolgebouw/kinderdagverblijf) en dienen de installaties te worden getoetst aan de geluidnormen uit het Omgevingsplan gemeente Meppel. Een afgewogen plaatsing, zo ver mogelijk van geluidgevoelige gebouwen in de omgeving, is van belang. In dit geval dient er rekening gehouden te worden met de Cosis woningen.

5.4 Conclusie
- Er wordt geadviseerd een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai en een onderzoek naar de geluidwering gevels uit te voeren voor het beoogde plan. Deze onderzoeken dienen door de Omgevingsdienst Drenthe te worden beoordeeld.
- Met het realiseren van een parkeerterrein voor brengen/halen wordt er, vanwege een evenwichtige toedeling van functies en locaties, geadviseerd deze niet langs de woningen aan de westzijde te realiseren, maar bij de reeds aanwezige parkeergelegenheid.
- Het plaatsen van een warmtepomp dient zo ver mogelijk van geluidgevoelige gebouwen in de omgeving te worden geplaatst. Deze dient te voldoen aan de geluidnormen uit het Omgevingsplan. In dit geval dient er rekening gehouden te worden met de cosis woningen.

2. Geur (par. 5.1.4.6 Bkl)
2.1 Bebouwde kom
De OD Drenthe heeft op basis van jurisprudentie de memo 'Bebouwingscontour geur o.g.v. Omgevingswet' opgesteld, waarin de volgende uitgangspunten worden gehanteerd voor het bepalen van de bebouwde kom:

1. Groepen woningen met een onderlinge afstand van max. 50 m in een hoeveelheid van minimaal 20 stuks;
2. Groepen woningen met een onderlinge afstand van max. 50 m in een hoeveelheid van 15 tot 20 stuks indien sprake is van 1 of meer sociale voorzieningen zoals een kerk, school, dorpshuis of winkel. Groepjes woningen die gescheiden worden door deze sociale voorziening(en) kunnen hierbij als 1 geheel worden beschouwd;

3. Woningen die op minder dan 50 m tot de overige bebouwing liggen worden niet meegeteld/meegerekend als deze door een niet overbrugbare (water)weg zijn afgescheiden van de overige bebouwing;
4. De aanwezigheid van een agrarisch bedrijf, landbouwgrond of een niet overbrugbare (water)weg zijn reden om woningen niet mee te tellen.

Aan de hand van bovenstaande punten is beoordeeld dat het plan dat geurgevoelige gebouwen mogelijk maakt buiten de bebouwde kom ligt.

2.2 Geur van een veehouderij

In de directe omgeving van het plan liggen geen veehouderijen met dieren. Dit betekent dat het plan geen belemmerende werking heeft op de milieubelastende activiteiten van veehouderijen in de omgeving.

Wel ligt in de omgeving het volgende geuremitterende bedrijf: Probroed & Sloot, Zomerdijk 8 Meppel. Dit bedrijf ligt op een afstand van 105 meter binnen de bebouwde kom.
Dit is een eierbroederij waarvan geen geurklachten bekend zijn.

Bij het plan is geen geuronderzoek gevoegd. Op grond van het type bedrijf is het niet noodzakelijk dat een geuronderzoek wordt uitgevoerd om te kunnen beoordelen of geur aanvaardbaar is.

2.3 Geur – activiteiten

Het plan maakt een geurgevoelig gebouw mogelijk. Bij het plan is geen geuronderzoek gevoegd. Omdat geen sprake is van bedrijven in de omgeving die geur emitteren is het niet nodig dat een geuronderzoek wordt uitgevoerd.

2.4 Conclusie

Geur is niet relevant voor dit plan.

3. Luchtkwaliteit (par. 5.1.4.1 Bkl)

Het kindercentrum is voornemens te vestigen aan de Bremerbergweg 2 te Meppel. Deze locatie ligt op ca. 62 m van de Biomassa Centrale (Meppel Energie, Bremerbergweg 2B) en ca. 40 meter van de hoofdweg (N375) met doorgaand verkeer.

Onduidelijk is wat er met een kindcentrum wordt bedoeld. Wanneer er jonge kinderen worden opgevangen is er mogelijk sprake van een kinderdagverblijf. Kinderdagverblijven worden in het Bkl omschreven als gevoelige gebouwen. Gevoelige gebouwen zijn objecten met een verblijf of woonfunctie. Omdat jonge kinderen gevoelig zijn voor luchtverontreiniging in de ontwikkeling is het noodzaak om hierin een Etfal afweging te maken.

Meppel is voor zowel stikstofdioxide als fijnstof geen aandachtsgebied (artikel 5.51). Hierdoor is het niet noodzakelijk om een uitgebreid onderzoek te laten verrichten.

Vanuit de specifieke zorgplicht (22.44, Omgevingsplan) geldt dat degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen (…). In omgekeerde werking geldt dit voor het verkeer (N375) en industrie (Meppel Energie) op het kindverblijf.

De luchtkwaliteit is in het algemeen redelijk tot goed[1] voor zowel stikstof(di)oxide als fijnstof (PM_{10}), echter door de aanwezigheid van MeppelEnergie en de hoofdweg is het onzeker of het op de locatie Bremenbergweg 2 ook geldt. Over het algemeen wordt geadviseerd om kinderdagverblijven op voldoende afstand van industrie en doorgaande wegen te plaatsen.

Bekend is dat er in het recente verleden een vijftal klachten in 2023, een tweetal klachten in 2024 en tot nu toe één klacht in 2025 zijn geregistreerd afkomstig van MeppelEnergie.

Voor wat betreft gevoelige objecten nabij wegen adviseert[2] de GGD om minimaal 50 meter afstand te houden tussen woningen en drukke buitenwegen buiten de bebouwde kom.

Conclusie
Geadviseerd wordt dan ook om de GGD om advies te vragen, betreft de bescherming van de gezondheid van jonge kinderen.

De OD Drenthe adviseert negatief op de locatie van het kindcentrum, vanwege omliggende activiteiten (Meppel Energie, N375) waarvan redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de extra gevoeligheid op de gezondheid van het kind en de mogelijke beperkingen die het kindcentrum kan hebben op de activiteiten (de zogenaamde omgekeerde werking) van Meppel Energie. Tevens adviseert de OD Drenthe om te zoeken naar beter geschikte, alternatieve, locaties voor het starten van een activiteit als een kindcentrum.

4. Milieueffectrapportage (Mer)

Algemeen
Voor plannen die de mogelijkheid bieden voor m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige projecten of waarvoor een passende beoordeling nodig is, is een MER noodzakelijk. Dit volgt uit art. 16.36 lid 1 Ow.

Indien sprake is van kleine gebieden op lokaal niveau of van kleine wijzigingen op een bestaand plan, kan volstaan worden met een mer-beoordeling. Dit laatste is echter niet mogelijk indien m.e.r.-plichtige projecten worden toegestaan (zie art. 16.36 lid 3 Ow en art. 11.1 lid 2 Ob).

Bij wijzigingen van het omgevingsplan of een Bopa [3] is een m.e.r.-beoordeling de minimale vereiste. Bij een omgevingsplanwijziging die vergunningplichtige activiteiten mogelijk maakt die genoemd worden in kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit is een MER noodzakelijk.

Conclusie
Er is geen wijziging van het Omgevingsplan of een Bopa nodig.

[1] RIVM Geodatasite | Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)
[2] Beleidsadvisering ruimtelijke planvorming | RIVM
[3] *Van belang is dat in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, onder 'het omgevingsplan' ook 'de omgevingsplanactiviteit' wordt verstaan (art. 11.6 lid 3 Ob). Zie: Milieueffectrapportage (MER) onder de Omgevingswet: leuker kunnen we het niet maken, wel (iets) makkelijker - Omgevingsweb*