Riedsútstel

Ried	:	22 juni 2023
Agindapunt	:	12
Status	:	Meningvormend/Besluitvormend
Program	:	Programma 8 - Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Eardere behandeling	:	Informatiecarrousel 15 juni 2023
Portefúljehâlder	:	Mevr. L. van der Tuin-Kuipers
Amtner	:	Dhr. S. Faber
Taheakke	:	-
Saak- en stiknûmer	:	Z2023-02016 / S2023-10990

Underwerp
Specifieke verklaring van geen bedenkingen

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. Een specifieke ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) af te geven voor aanvragen omgevingsvergunning voor een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing op een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf (vleeskippen) om te kunnen voldoen aan het 1 ster Beter Leven keurmerk.
2. Wanneer geen zienswijzen tegen een ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend, de specifieke ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb.
3. Wanneer wel zienswijzen tegen een ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend, de zienswijzen aan de raad voor te leggen, met de vraag of de raad alsnog een definitieve verklaring van geen bedenkingen wil afgeven, voordat wordt overgegaan tot het verlenen van de omgevingsvergunning.
4. Als de raad besluit geen definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, de omgevingsvergunning te weigeren.

Koarte gearfetting
De raad wordt gevraagd een (ontwerp)- 'verklaring van geen bedenkingen (vvbg)' af te geven die voor meerdere aanvragen omgevingsvergunning, die in het kader van de gezondheid en het welzijn van de dieren zijn ingediend kan worden gebruikt. De ingediende (en toekomstige) aanvragen zijn gericht op het vergroten van de bedrijfsgebouwen met een overdekte uitloop voor kippen. Wanneer de raad in meerderheid positief is over het bevorderen van de gezondheid en het welzijn van dieren, geeft hij een 'verklaring van geen bedenkingen (vvgb)' af, zodat het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning voor iedere afzonderlijke aanvraag kan verlenen.

Foech ried/kolleezje
Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen is bevoegd gezag voor de vergunningverlening van een aanvraag voor het bevorderen van de gezondheid en welzijn van dieren. Voor een dergelijke aanvraag moet een uitgebreide procedure worden doorlopen omdat de aanvraag niet binnen het geldende bestemmingsplan past.
Een uitgebreide omgevingsvergunning moet vergezeld zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. In het kader van de vereiste procedure moet een ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd. Voordat de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende documenten ter inzage kan worden gelegd moet de raad van Achtkarspelen een vvgb afgeven. De ontwerp-vvgb wordt gelijktijdig met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Ynlieding
In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Achtkarspelen' is bepaald dat de maximale oppervlakte van een bedrijfsgebouw mag niet meer bedragen dan 500m². In het kader van het bevorderen van de gezondheid en welzijn van pluimvee op pluimveebedrijven zijn meerdere aanvragen omgevingsvergunning ingediend voor het vergroten van de bedrijfsbebouwing om door het realiseren van uitlopen het welzijn en de gezondheid te vergroten. Vanuit maatschappelijk oogpunt en de vraag van de consument om het '1 ster Beter Leven keurmerk' vlees zijn nog meer aanvragen omgevingsvergunning in voorbereiding. Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Achtkarspelen' kan echter geen medewerking worden verleend. In het geldende bestemmingsplan is wel een afwijking opgenomen voor het aspect gezondheid en welzijn van dieren, maar dan moet er sprake zijn van een wettelijke eis.

Om medewerking te kunnen verlenen met een uitgebreide omgevingsvergunning worden verleend. Onderdeel van een dergelijke uitgebreide omgevingsvergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de uw raad.

Histoarje
Uw raad heeft in het kader van een uitgebreide omgevingsvergunning meerdere keren een verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Meer specifiek is in de raadsvergadering van afgelopen mei de aanvraag voor het perceel Blauwhuisterweg 25a Surhuisterveen behandeld en een verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Ook die aanvraag was ingediend in het kader van het bevorderen van de gezondheid en het welzijn van pluimvee.

Te berikken effekt
Door het afgeven van een 'specifieke verklaring van geen bedenkingen' gericht op aanvragen omgevingsvergunning ten behoeve van het bevorderen van de gezondheid en welzijn van dieren, zodat aan het 1 ster Beter Leven keurmerk kan worden voldaan, kan de procedure om tot een omgevingsvergunning te komen worden ingekort.

Arguminten

1. *Vigerend bestemmingsplan*
   In het bestemmingsplan 'Buitengebied Achtkarspelen' is bepaald dat de oppervlakte van een stalruimte ten behoeve een intensieve veehouderij niet meer mag bedragen dan 500m². Veel bedrijfsgebouwen ten behoeve een intensieve veehouderijbedrijf zijn al groter dan 500m² waardoor er ook sprake is van een groter bouwvlak. De oppervlakte ten behoeve van een intensieve veehouderij mag uitsluitend worden uitgebreid:
   - wanneer dit noodzakelijk is in verband met de wettelijke eisen op het gebied van de gezondheid en het welzijn van dieren;
   - het aantal dierplaatsen niet uitbreid;
   - de uitbreiding wordt gebouwd binnen het bouwvlak.

2. *Afwijkingsbevoegdheid bestemmingsplan*
   In het bestemmingsplan is een afwijking opgenomen om de oppervlakte van een stalruimte voor een intensieve veehouderij worden uitgebreid mits
   - dit noodzakelijk is in verband met de wettelijke eisen op het gebied van gezondheid en het welzijn van dieren;
   - het aantal dierplaatsen niet uitbreid;
   - de nieuwe bebouwing aansluit op het bestaande bouwvlak zodat één bouwensemble ontstaat;
   - er sprake is van een goede inpassing en indien nodig het procesmodel Nije Pleats wordt gevolgd wanneer de oppervlakte van de denkbeeldige rechthoek groter is dan 1,5ha.

3. *Uitgebreide omgevingsvergunning*
   De aanvragen die zijn en worden ingediend vloeien niet voort uit een wettelijk vereiste op het gebied van gezondheid en welzijn van dieren, maar zijn gericht op het voldoen aan het 1 ster Beter Leven keurmerk. Dit is geen wettelijke eis, maar sluit aan bij de vraag van de markt/consument. Ook vanuit maatschappelijk oogpunt wordt meer leefruimte voor de dieren als positief ervaren. Om mee te kunnen werken aan deze aanvragen moet een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure worden gevolgd.

4. *Indieningsvereisten aanvragen*
   De aanvragen moeten zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarin alle omgevingsaspecten zijn onderzocht en voorzien van een onderbouwing waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De ontwerp-omgevingsvergunning moet voor een termijn van 6 weken ter inzage worden gelegd. Voordat de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd moet uw raad een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgeven. De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt gelijktijdig met de ontwerp-omgevingsvergunning en alle andere documenten die betrekking hebben op de aanvraag ter inzage gelegd.

5. *Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen*
   Het streven is om de omgevingsvergunning zo snel mogelijk te kunnen verlenen. Daarom is het wenselijk dat de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt aangemerkt als een definitieve verklaring van geen bedenkingen wanneer er geen zienswijzen worden ingediend. Het college kan dan direct na de terinzagetermijn de omgevingsvergunning verlenen.

   Wanneer tegen de ontwerp-omgevingsvergunning wel zienswijzen worden ingediend, zullen de zienswijzen aan de raad worden voorgelegd. De raad moet dan beslissen om alsnog een defintieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voordat het college de omgevingsvergunning kan verlenen. De raad kan ook beslissen om de verklaring van geen bedenkingen als nog te weigeren. Het college zal dan ook de aanvraag omgevingsvergunning moeten weigeren.

6. *Tijdswinst (lopende) aanvragen*
   Op dit moment zijn er vier aanvragen omgevingsvergunning in behandeling. Alle vier aanvragen zijn gericht op het realiseren van uitlopen om in aanmerking te komen voor het 1 ster Beter Leven keurmerk en zijn dus gericht op het bevorderen van de gezondheid en welzijn van het pluimvee. Als de raad de specifieke verklaring van geen bedenkingen afgeeft kunnen deze lopende aanvragen zodra ze volledig zijn ter inzage worden gelegd. Wanneer voor iedere aanvraag afzonderlijk een verklaring van geen bedenkingen moet worden afgegeven, wordt een voorstel daartoe, gelet op het vergaderschema van de raad, behandeld in de raadsvergadering van 21 september 2023 of mogelijk nog later. Voor deze lopende aanvragen is derhalve sprake van een tijdswinst van 3 maanden.

   Overigens is er sowieso sprake van tijdswinst als de raad de specifieke verklaring van geen bedenkingen afgeeft, want tussen behandeling in het college en de behandeling in de gemeenteraad zitten 5 weken. Daarvoor moet het voorstel al in een portefeuilleoverleg worden besproken en moet ambtelijk rekening worden gehouden met 7 à 8 weken tijdswinst per aanvraag. Als een afzonderlijke aanvraag niet in een raadsvergadering behandeld hoeft te worden kan deze na akkoord van het college direct ter inzage worden gelegd.

7. *Voorkoming herhaling van zetten*
   Om te voorkomen dat uw raad voor iedere afzonderlijke aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een uitloop om aan het 1 ster Beter Leven keurmerk te kunnen voldoen een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen moet afgeven stellen wij voor om een specifieke ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Deze specifieke ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt tijdens de procedure gelijktijdig met een ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Bijgevoegd ontwerpbesluit kan worden gezien als een 'specifieke verklaring van geen bedenkingen', omdat beslispunt 1 specifiek is gericht op een uitbreiding van een bedrijfsgebouw van een intensieve veehouderij ten behoeve van het 1 ster Beter Leven keurmerk.

   Als er geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend, wordt de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen aangemerkt als de definitieve verklaring van geen bedenkingen en kan het college de omgevingsvergunning verlenen.

   Ook hier geldt dat wanneer er zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning ingediend, uw raad gevraagd wordt alsnog een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven of deze alsnog te weigeren.

8. *Lijst van gevallen of categorieën van gevallen*
   Op grond van de Wet ruimtelijke ordening kan de gemeenteraad een lijst van gevallen of categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen separate verklaring van geen bedenkingen nodig is. Staat een activiteit op deze lijst dan is geen separaat besluit van de gemeenteraad nodig en kan het college de vereiste procedure starten en vervolgens de omgevingsvergunning verlenen. De gemeenteraad van Achtkarspelen heeft geen lijst van gevallen of categorieën van gevallen aangewezen, waardoor de raad bij iedere uitgebreide omgevingsvergunning moet worden gevraagd een verklaring van bedenkingen af te geven. Dit houdt dus in dat iedere aanvraag voor een uitgebreide omgevingsvergunning aan de raad moet worden voorgelegd. Gelet op het vergaderschema van de raad kan dit de besluitvorming op een omgevingsvergunning ongunstig beïnvloeden.

Alternativen
Geen specifieke ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgeven, met als gevolg dat iedere afzonderlijke aanvraag omgevingsvergunning ten behoeve van een 1 ster Beter Leven keurmerk aan de raad moet worden voorgelegd om een afzonderlijke verklaring van geen bedenking af te geven.

Kanttekenings/risiko's
Er zijn geen specifieke risico's.

Finânsjes
N.v.t.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
In het kader van de vereiste procedure voor een uitgebreide omgevingsvergunning worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Kommunikaasje
N.v.t. (is onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning)

Yntegraliteit
Vergunningen: De procedure om een uitgebreide omgevingsvergunning af te kunnen geven wordt verkort.

Previnsje
N.v.t.

Gearwurking
N.v.t.

Ferfolchtrajekt
De raad kan achteraf worden geïnformeerd hoeveel gebruik is gemaakt van de specifieke ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

Evaluaasje
De raad kan achteraf worden geïnformeerd hoeveel gebruik is gemaakt van de specifieke ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

Buitenpost, 16 mei 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong dhr. mr. O.F. Brouwer

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 mei 2023, punt nr.: 12;

Beslút:

1. Een specifieke ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) af te geven voor aanvragen omgevingsvergunning voor een uitbreiding van de bedrijfsbebouwing op een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf (vleeskippen) om te kunnen voldoen aan het 1 ster Beter Leven keurmerk.
2. Wanneer geen zienswijzen tegen een ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend, de specifieke ontwerp-vvgb aan te merken als definitieve vvgb.
3. Wanneer wel zienswijzen tegen een ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend, de zienswijzen aan de raad voor te leggen, met de vraag of de raad alsnog een definitieve verklaring van geen bedenkingen wil afgeven, voordat wordt overgegaan tot het verlenen van de omgevingsvergunning.
4. Als de raad besluit geen definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, de omgevingsvergunning te weigeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen van 22 juni 2023.

De griffier, De voorzitter,

Dhr. mr. G.J. Andringa Dhr. mr. O.F. Brouwer