meppel.nl

Agendapunt: 9.1

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Meppel, 21 september 2021.

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr.
1544127

Onderwerp:
Verordening fysieke leefomgeving Meppel 2022.

Voorgesteld besluit:
1. De Verordening fysieke leefomgeving Meppel 2022 vast te stellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Meppel aan te passen.
3. De Bouwverordening Meppel 2005 aan te passen.
4. De Erfgoedverordening Meppel 2017 aan te passen.
5. De Afvalstoffenverordening gemeente Meppel 2018 in te trekken.
6. De Marktverordening gemeente Meppel in te trekken.
7. De Telecommunicatieverordening gemeente Meppel in te trekken.
8. Bovengenoemde besluiten 1/m 7 op 1 januari 2022 in werking te laten treden.

Inleiding:
De Omgevingswet schrijft gemeenten voor om één omgevingsplan vast te stellen met alle bepalingen over de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat hierin niet alleen bepalingen worden opgenomen die momenteel in bestemmingsplannen staan, maar ook bepalingen in gemeentelijke verordeningen die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Als tussenstap van het verplaatsen van de bepalingen uit 'losse' verordening kunnen gemeenten een Verordening fysieke leefomgeving (hierna: VFL) opstellen.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Een geleidelijke en efficiënte overgang naar het omgevingsplan.

Argumenten
1.1 Verordening fysieke leefomgeving is een tussenstap voor het omgevingsplan.
Doordat bepalingen over de fysieke leefomgeving nu in verschillende verordeningen staan is het een onoverzichtelijk geheel, waarbij een overzicht om hoeveel en welke bepalingen het precies gaat ontbreekt. Door alle bepalingen eerst in een VFL te zetten, ontstaan er een overzichtelijk geheel. Dit zorgt voor minder lasten bij het overzetten van de bepalingen naar het omgevingsplan.

1.2 Het risico wordt beperkt dat bepalingen in de verkeerde verordening komen te staan.
Sommige bepalingen moeten eind 2029 in het omgevingsplan staan en sommige bepalingen mogen beslist niet worden opgenomen in het omgevingsplan. Het ten onrechte opnemen van bepalingen kan bijvoorbeeld leiden tot onverbindendheid van een bepaling. Door al deze bepalingen eerst op te nemen in de VFL kan in een vroeg stadium gesignaleerd worden of bepalingen in de VFL ontbreken of juist ten onrechte daarin zijn opgenomen.

1.3 De periode tussen 2022 en 2029 kan gebruikt worden om te wennen aan de nieuwe wetsystematiek met de VFL als voorloper van het omgevingsplan.
De Omgevingswet zorgt voor een grote verandering binnen de gemeentelijke organisatie. Door de regels over de fysieke leefomgeving te bundelen in de VFL wordt een eerste verandering doorgevoerd. Daarnaast kan met een VFL alvast een

vertaalslag worden gemaakt naar het nieuwe begrippenkader, waardoor eventuele leemten ook eerder gesignaleerd kunnen worden. Door met een VFL te werken, kan aldus worden gekeken of de uitleg van deze begrippen werkbaar is en/of nog aanpassingen behoeven.

1.4 Bepalingen vanuit de VFL kunnen gefaseerd overgezet worden naar het omgevingsplan.
Door de thematische opbouw van de VFL kunnen bestuurlijke keuzes gemaakt worden. Per thema kan beoordeeld worden hoe dit wordt overgezet naar het omgevingsplan. Zo kunnen bepaalde onderwerpen onder algemene regels, met eventueel een meldingsplicht, worden gereguleerd. Of daar waar extra bescherming nodig is een vergunningsplicht worden geïntroduceerd.

1.5 Enkele bepalingen zijn herschreven, waardoor ze beter leesbaar zijn.
Door het verplaatsen van de bepalingen uit losse verordeningen naar de VFL is tevens een eerste vertaalslag gemaakt. Zo zijn enkele bepalingen aangepast, zonder dat deze inhoudelijk zijn gewijzigd.

2.1 Enkele bepalingen uit de Algemene plaatselijke verordening zijn verplaatst naar de Verordening fysieke leefomgeving.
De bepalingen in de Algemene plaatselijke verordening die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, zijn verplaatst naar de VFL. In de transponeringstabel (bijlage 8) is te zien om welke bepalingen het gaat.

3.1 Enkele bepalingen uit de Bouwverordening Meppel 2005 zijn verplaatst naar de Verordening fysieke leefomgeving.
De bepalingen in de Bouwverordening 2005 die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, zijn verplaatst naar de VFL. De bepalingen over welstand blijven achter in het Bouwbesluit, omdat welstand, zoals dat in het huidige recht bestaat, vervalt als de Omgevingswet in werking treedt. Hiervoor komt wel een soortgelijke regeling terug. In de transponeringstabel (bijlage 8) is te zien welke bepalingen overgaan naar de VFL.

4.1 Enkele bepalingen uit de Erfgoedverordening zijn verplaatst naar de Verordening fysieke leefomgeving.
De bepalingen in de Erfgoedverordening die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, zijn verplaatst naar de VFL. De bepalingen over cultuurerfgoederen blijven achter in de Erfgoedverordening, omdat deze niet alleen over de fysieke leefomgeving gaan. In de transponeringstabel (bijlage 8) is te zien om welke bepalingen het gaat.

5.1 Alle bepalingen uit de Afvalstoffenverordening zijn over gegaan naar de Verordening fysieke leefomgeving.
Deze bepalingen hebben allemaal gevolgen voor de fysieke leefomgeving. In de transponeringstabel (bijlage 8) is te zien waar de bepalingen in de VFL zijn geplaatst.

6.1 Alle bepalingen uit de Marktverordening zijn over gegaan naar de Verordening fysieke leefomgeving.
Deze bepalingen hebben allemaal gevolgen voor de fysieke leefomgeving. In de transponeringstabel (bijlage 8) is te zien waar de bepalingen in de VFL zijn geplaatst.

7.1 Alle bepalingen uit de Telecommunicatieverordening zijn over gegaan naar de Verordening fysieke leefomgeving.
Deze bepalingen hebben allemaal gevolgen voor de fysieke leefomgeving. In de transponeringstabel (bijlage 8) is te zien waar de bepalingen in de VFL zijn geplaatst.

8.1 De Verordening fysieke leefomgeving op 1 januari 2022 in werking treedt.
Als de overige verordeningen eerder aangepast in werking treden of vervallen, dan zijn de verplaatste artikelen tijdelijk niet in werking.

Kanttekeningen
1.1 Bepalingen uit de verordeningen hebben een andere plaats.
Daardoor zijn deze moeilijker te vinden. Om deze reden is een transponeringstabel opgesteld, zodat de bepalingen makkelijker terug te vinden zijn. Daarnaast heeft de VFL een logische opbouw, waardoor de artikelen ook makkelijker terug te vinden zijn.

1.2 Activiteiten hebben een andere grondslag.
Documenten voor de uitvoering van bepalingen moeten worden aangepast naar deze nieuwe grondslagen.

2.1 t/m 7.1 Enkele bepalingen hebben uitvoeringsbesluiten (zoals nadere regels) waarvan de grondslagen veranderen.
Deze uitvoeringsbesluiten hoeven niet aangepast te worden. In de VFL is een bepaling opgenomen waarin staat dat besluiten worden geacht mede te genomen op grond van de VFL.

Integrale afstemming
Met vakafdelingen is afstemming gezocht tijdens de analyse van de bepalingen uit de verordeningen.

Financiën

Onderwerp	**Dekking binnen begroting? ja/nee**	**Kosten (EUR)**	**Incidenteel / structureel**
...	...	€	I / S
...	...	€	I / S
Toelichting: Past binnen het budget en de beschikbare (juridische) capaciteit voor het programma Omgevingswet.			

Effecten overige programma's
Het vaststellen van een Verordening fysieke leefomgeving is een tussenstap om bepalingen over de fysieke leefomgeving op te nemen in het omgevingsplan in het kader van de implementatie van de Omgevingswet. Het opstellen van de Verordening fysieke leefomgeving betreft een voorbereiding voor het omgevingsplan.

Communicatie
De Verordening fysieke leefomgeving is tot stand gekomen door samenwerking met verschillende betrokkenen. In (digitale) bijeenkomsten zijn verschillende

betrokkenen op de hoogte gesteld en in de gelegenheid gesteld om te participeren.

Uitvoering
Deze wijziging is geen materiele wijzigingen, maar slechts een formele wijziging. De VFL zal, na goedkeuring, op 1 januari 2022 in werking treden. De wijziging houdt in dat alleen de grondslag van de bepalingen zal veranderen. Dit betekent dat de verandering in de uitvoering (zoals formats besluit/aanvraagformulieren) doorgevoerd moet worden, maar ook de mandaat regeling en tarieventabel van de Legesverordening.

Effecten op pijlers duurzaamheid
n.v.t.

Bijlagen
1. Verordening fysieke leefomgeving Meppel 2022;
2. Bijlage 1 Verordening fysieke leefomgeving Bomenlijst/Groene Kaart;
3. Bijlage 2 Toelichting Verordening fysieke leefomgeving;
4. Algemene plaatselijke verordening gemeente Meppel (aangepast);
5. Bouwverordening Meppel 2005 (aangepast);
6. Erfgoedverordening Meppel 2017 (aangepast);
7. Transponeringstabel.

Burgemeester en wethouders,

de secretaris,
A.J. Kastelein

de burgemeester,
R.T.A. Korteland