

Amendement

Datum Raadsvergadering: 11 december 2023

Datum indienen: 10 december 2023

Onderwerp: Omgevingswet: adviesrecht, delegatie en verplichte participatie

Ondergetekenden van GroenLinks stellen het volgende amendement voor:

Om bijlage twee zoals heden voorligt te wijzigen en daaraan toe te voegen de activiteiten zoals ook voorgesteld bij het amendement inzake het bindend advies zodat artikel 2, lijst aangewezen gevallen van activiteiten komt te luiden:

Artikel 2 Lijst van aangewezen gevallen van activiteiten

1. Het toevoegen of bouwen van één of meer woningen(en);
2. Het bouwen of uitbreiden van een bijbehorend bouwwerk voor zover dit bestaat uit:
 - a. Het vergroten van een woning;
 - b. Het vergroten van een ander dan onder lid a genoemd hoofdgebouw;
 - c. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een hogere categorie dan het (tijdelijk) omgevingsplan toestaat;
3. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in het landelijk gebied;
4. Een functiewijziging, beroep/bedrijf aan huis;
5. Een functiewijziging voor bedrijventerreinen van meer dan 200m2 gebruiksoppervlak;
6. Het tijdelijk gebruiken van gronden of bouwwerken met uitzondering van het tijdelijk gebruiken en/of laten plaatsen van een woonkeet, woonunit, stacaravan of het tijdelijk gebruiken van een bijgebouw voor bewoning bij het (ver)(her)bouwen van een woning voor de termijn van maximaal twee jaar;
7. Het realiseren van maatschappelijke voorzieningen en sportinfrastructuur-projecten ten behoeve van intensieve recreatie;

8. Het realiseren van minimaal één windmolen vanaf een hoogte van 15m;
 9. De realisatie van zonneweiden of zonneparken;
 10. Het opwekken en/of de opslag van andere vormen van energie (zoals een buurtbatterij, biomassaïnstallatie en waterstof) met uitzondering van energieopwekking voor eigen gebruik in of direct aansluitend aan het achtererfgebied mits landschappelijk ingepast;
 11. De realisatie van bouwwerken ten behoeve van een infrastructurele voorziening, een nutsvoorziening, of een openbare voorziening hoger dan 5m, of groter dan 50m²;
 12. De realisatie van antenne-installaties hoger dan 15m;
 13. De uitbreiding van bijbehorende bouwwerken, hoger dan 5m of groter dan 150m²;
 14. Een van het omgevingsplan afwijkend gebruik waarbij de afwijking leidt tot een (conform de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering) hogere milieucategorie dan ingevolge het omgevingsplan ter plaatse is toegestaan.
 15. Gebruiken van gronden voor een herinrichting van het openbaar gebied, ten dienste van het algemeen nut, waaronder begrepen de verbreding of herprofilering van wegen;
1. Projecten ten behoeve van extensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluitingen en groen);
 2. Het gebruiken van een recreatiewoning voor permanente bewoning;
 3. Het uitbreiden of oprichten van bebouwing in en nabij de natuurgebieden Gijzenrooise Zeggen, de Molenheide, Sang en Goorkens en de Urkhovense Zeggen of Collse Zeggen.

Toelichting:

Hieronder volgt een uiteenzetting van hoe het nu geregeld is, wat er per 1 januari a.s. wijzigt en welke gevolgen dat heeft en waarom het van belang is om nu het goed te regelen.

1. Verplichte participatie

1.1 inleiding

Participatie is onder de Omgevingswet een aanvraagvereiste. Dat betekent dat iedere initiatiefnemer bij het indienen van een vergunningaanvraag moet aangeven óf hij inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties of bestuursorganen heeft betrokken bij een initiatief. Bij buitenplanse opa's kan de gemeenteraad verder gaan en categorieën aanwijzen, waarbij participatie verplicht is.

1.2 participatie bij een reguliere of binnenplanse vergunningaanvraag

Als een initiatiefnemer een reguliere of binnenplanse vergunningsaanvraag doet, moet hij aangeven óf hij aan participatie heeft gedaan. En zo ja, hoe partijen zijn betrokken en wat daar het resultaat van is geweest. De participatie is vrijwillig en vormvrij. Het ontbreken van participatie is echter géén reden om een vergunningaanvraag te weigeren. Dat is ook logisch: de activiteit past immers binnen het omgevingsplan. En over het omgevingsplan – waarbij de gemeenteraad het bevoegde gezag is – heeft verplicht participatie plaatsgevonden.

1.3 participatie bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Maar sommige initiatieven passen niet binnen het Omgevingsplan. Hierover heeft dus nooit eerder participatie plaatsgevonden. De Omgevingswet biedt de raad daarom de ruimte om te bepalen of participatie bij deze afwijkingen verplicht is. Net als bij het adviesrecht kan de gemeenteraad een lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij participatie verplicht is.

Het vrijwillige karakter van participatie vervalst dan. Bij de aangewezen activiteiten is de initiatiefnemer dus verplicht om een participatieproces vorm te geven en aan te geven wat met de resultaten is gedaan. Ook dan blijft participatie overigens vormvrij: de initiatiefnemer mag zelf weten hoe hij het participatieproces aanpakt. De gemeente kan een initiatiefnemer daar wel bij helpen.

1.4. Conclusie

Als je het als gemeenteraad belangrijk vindt om een bindend advies recht ten aanzien van de genoemde activiteiten te hebben, lijkt het voor de hand te liggen dat de burgers wie het aan gaat vanaf het begin betrokken worden bij de plannen en hier niet pas achteraf in gekend worden. Derhalve is het logisch om bij de activiteiten waarvoor je het bindend adviesrecht op zijn plaats acht ook participatie verplicht te stellen.

Ondertekening en naam:

Paul Kuijken/Ingeborg Koopmans/Amber van Eersel