

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een
opvanglocatie aan de Arnhemsestraatweg 348 te Velp
(gemeente Rheden)

Locatie: Arnhemsestraatweg 348, Velp

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer J. Kapteijns, lid van het bestuur, hierna te noemen: 'COA';

en

- b. De gemeente Rheden, gevestigd aan Hoofdstraat 3, 6994 AB, de Steeg, hierbij ingevolge het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder G. Hofstede, handelend ter uitvoering van een besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. _____, hierna te noemen: 'de gemeente';

hierna gezamenlijk te noemen 'partijen'.

Overwegende:

- dat COA het College van B&W van de gemeente Rheden verzocht heeft de bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie binnen de gemeente Rheden aan de Arnhemsestraatweg 348 te Velp 2022 te mogen verlengen met 5 jaar tot 30 april 2030 en de gemeente hierop positief gereageerd heeft gereageerd;
- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van asielzoekers;
- dat de gemeente bereid is mee te werken aan de opvang van asielzoekers in een opvanglocatie binnen de gemeente;
- dat de gemeente zelf gemeentelijke opvang realiseert in samenwerking met het COA en dat de verschillende opvanglocaties niet los van elkaar gezien kunnen worden;
- dat het COA en de gemeente een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat de gemeente zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende besluitvorming;
- dat het Faciliteitenbesluit opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn op deze overeenkomst evenals eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen van deze wetgeving;

- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van asielzoekers op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid voldoende in de bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, danwel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;
- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvangcentrum of een Noodopvang.
- d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 – Opvanglocatie

1. De gemeente stemt in met het door het COA gevraagde voortgezet gebruik van de opvanglocatie aan de Arnhemsestraatweg 348 te Velp door het COA.
2. Het COA gebruikt de opvanglocatie onder eigen verantwoordelijkheid, deels als een procesopvanglocatie voor AMV (POL AMV) met 62 AMV plekken en deels als een kleinschalige opvanglocatie (KSO) met 80 reguliere plekken. Indien er minder behoefte is aan opvangplekken van een van de hiervoor genoemde doelgroepen dan kan deze beschikbare capaciteit gebruikt worden voor een van de doelgroepen.
3. Vrijheidsbeperkende en gesloten locaties (nu genaamd: Proces beschikbaarheidslocatie (PBL), Intensieve begeleidende opvang (IBO) en

handhaving en toezichtlocaties (HTL), gezinslocatie, gesloten gezinsvoorziening (GGV)) worden niet gerealiseerd in de gemeente.

Artikel 3 – Aantal asielzoekers, capaciteitsplaatsen en samenstelling

1. In de opvanglocatie Arnhemsestraatweg 348 te Velp worden maximaal 145 asielzoekers/ alleenstaande minderjarige vreemdelingen opgevangen.
2. In de opvanglocatie worden maximaal 150 capaciteitsplaatsen gerealiseerd. Deze overcapaciteit is bedoeld om tot een zo optimaal mogelijke bezetting te komen. De bezetting zal nooit boven de aantallen in het eerste lid uitkomen.
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de asielzoekers voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Instroom is daarbij bepalend. Het COA heeft hierbij aangegeven dat voor het KSO-deel de voorkeur uitgaat naar gezinnen bestaande uit statushouders, vanwege de combinatie met amv'ers.
4. Het COA wil een inspanningsverplichting aangaan om statushouders te plaatsen die gekoppeld zijn aan de gemeente Rheden. Indien plaatsing van statushouders die gekoppeld zijn aan de gemeente Rheden niet mogelijk is, dan wordt er gekeken of statushouders die gekoppeld zijn aan buurgemeenten Arnhem, Renkum of Rozendaal geplaatst kunnen worden.
5. Op verzoek van de gemeente verstrekt het COA de gemeente informatie over het aantal en over de in het derde lid bedoelde samenstelling van de asielzoekers dat in de gevraagde periode in de opvanglocatie verblijft.
6. Het COA informeert de gemeente en de ISK's (Internationale Schakelklassen) actief over het aantal geplaatste amv'ers in de opvanglocatie en de toekomstige ontwikkeling daarvan, zodat de gemeente Rheden tijdig in onderwijs kan voorzien.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. Deze bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van 5 jaar en vangt aan op 1 mei 2025.
2. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in het eerste lid genoemde periode en derhalve op 30 april 2030, tenzij het COA schriftelijk uiterlijk 6 maanden vóór het verstrijken van de in het eerste lid genoemde periode per aangetekende brief een verzoek indient om de overeenkomst te verlengen. Indien het COA een verzoek indient om de overeenkomst te verlengen, zullen de gemeente en het COA in overleg treden over de verlenging en de condities waaronder deze overeenkomst verlengd kan worden. De gemeente is niet verplicht om het verzoek tot verlenging van deze overeenkomst te accepteren.
3. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse eenzijdige opzegging van de overeenkomst. Voor tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.

4. De burgemeester kan om zwaarwegende redenen op het terrein van openbare orde en veiligheid of het niet naleven van de maatregelen van volksgezondheid, deze overeenkomst eenzijdig opzeggen. Daarbij geldt voor de gemeente een opzegtermijn van maximaal drie maanden die het COA in staat stelt de opvanglocatie te sluiten.
5. Indien het COA toerekenbaar tekortschiet in de nakoming van een of meerdere van haar uit hoofde van deze overeenkomst en de van deze overeenkomst deel uitmakende werkafspraken voortvloeiende verplichtingen en het COA na een schriftelijke ingebrekestelling met inachtneming van een redelijke termijn van tenminste vier weken niet aan haar verplichtingen voldoet, is de gemeente gerechtigd deze overeenkomst te ontbinden. Alvorens een ontbinding te effectueren, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien of een oplossing kan worden bereikt.

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

1. De aanspraak van de gemeente op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van inwerkingtreding van deze overeenkomst.

Artikel 6 - Gezondheidszorg

1. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in de opvanglocatie en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij GGD-GHOR Nederland. De gemeente heeft krachtens de Wet Publieke gezondheid haar eigen verantwoordelijkheid hierin.
2. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij RMA Healthcare die de Regeling Medische Zorg Asielzoekers (RMA) uitvoert.
3. De eventuele inzet van jeugdhulp gebeurt in overleg met het COA en het GZA en op kosten van het de gemeente.

Artikel 7 - Aanvullende werkafspraken

1. In aanvulling op de bijlage A: Toelichting Bestuursovereenkomst maken de gemeente en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken. Deze worden vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende Werkafspraken'. Het betreft hier eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in bijlage A: Toelichting Bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit kunnen afspraken zijn op het terrein van de organisatie van en diensten op de opvanglocatie.

Artikel 8 – Bredere samenwerking

1. Naast de opvanglocatie in het beheer van het COA, exploiteert de gemeente gemeentelijke opvang in eigen beheer. Het COA en de gemeenten zullen zich inzetten voor een soepele en voortvarende samenwerking. Deze samenwerking is gericht op onder andere, maar niet alleen, consistent en gelijk beleid voor alle verschillende soorten opvanglocaties, effectieve en doelgerichte handhaving, informatiedeling over wet- en regelgeving en beleid, en gegevenslevering met betrekking tot gerealiseerde en nog te realiseren gemeentelijke opvanglocaties.

Artikel 9 – Participatie

1. Het COA organiseert een participatietraject ten aanzien van de opvang van asielzoekers waarbij de buurt, bewoners van de gemeente, bedrijven en andere betrokkenen actief worden betrokken. Het COA stelt hiervoor een participatieplan op. Dit participatieplan wordt gedeeld en besproken met de gemeente. Het participatieplan bevat in ieder geval de volgende onderwerpen:
 - Strategie (wie wil het COA bereiken);
 - Opbrengst: (dat er voldoende draagvlak is voor verlenging van de opvanglocatie);
 - Benadering: (de toon en houding);
 - Participatie: (hoe de belanghebbenden worden betrokken);
 - Aanpak: (middelen);
 - Kalender: (participatiemomenten);
 - Terugkoppeling en reflectie.

Artikel 10 - Overige bepalingen

1. Bijlage A (Toelichting Bestuursovereenkomst) maakt deel uit van deze bestuursovereenkomst en geeft een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
4. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.

5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen over de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

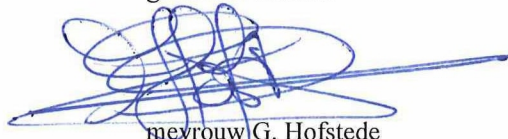
Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

[plaats] *Rheden*

Den Haag

[datum]
gemeente Rheden

18 april 2025
Centraal Orgaan opvang asielzoekers


mevrouw G. Hofstede
wethouder


drs. J. Kapteijns
plv. bestuursvoorzitter

BIJLAGEN:

Bijlage A: Toelichting Bestuursovereenkomst.

Bijlage A Toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er – op grond van de Wet COA – voor dat asielzoekers in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

- 1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.
- 1.2 Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.
- 1.3 Het vastleggen dat de COA-locatie aan de Arnhemsestraatweg 348, Velp niet op zichzelf staat en dat de gemeente in samenwerking met het COA gemeentelijke opvanglocaties in eigen beheer exploiteert en hierdoor een bredere samenwerking tot stand moet komen.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan afspraken over welke locatie, of het een Opvangcentrum of Noodopvang betreft, het aantal bewoners, duur en welke wettelijke financiële uitkeringen beschikbaar worden gesteld (Faciliteitenbesluit). Daarnaast zijn er afspraken opgenomen dat de bestuursovereenkomst onderdeel uitmaakt van een bredere samenwerking tussen de gemeente en het COA, die onder andere betrekking heeft op de exploitatie van opvanglocaties in het beheer van de gemeente.

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en

berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA
<https://www.coa.nl/nl/een-azc-de-gemeente>.

Het COA neemt daarnaast een actieve houding aan in het informeren van de gemeente over het beleid van het COA, zodat er geen onderscheid ontstaat tussen het beleid op locaties in beheer van het COA en gemeentelijke opvanglocaties.

De gemeente heeft met het document 'Aanvullende Werkafspraken' de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze overeenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal asielzoekers als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal asielzoekers te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen asielzoekers. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

Voor het COA is de instroom leidend bij het plaatsen van asielzoekers in opvanglocaties. Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvangcentrum is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvangcentrum) en artikel 5 (Noodopvang). Onder Opvangcentrum vallen verschillende typen locaties¹ zoals azc (asielzoekerscentrum), col (Centrale Ontvangstlocatie), pol (Procesopvanglocatie), HTL (Handhaving en Toezichtlocatie), GL (Gezinslocatie) en KSO (Kleinschalige opvanglocatie).

Onder Noodopvang vallen Noodopvang en Aanvullende Opvang (AVO).

De soort opvanglocatie (Opvangcentrum of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, tweede lid van de Bestuursovereenkomst.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van asielzoekers benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt kan ontstaan, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven. Om te zorgen dat kinderen tijdig naar school kunnen, werkt de gemeente nauw samen in de regio met buurgemeenten, schoolbesturen en het COA.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op <https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen>.

Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectie-

ziektepreventie en -bestrijding, gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op <https://www.coa.nl/nl/medische-zorg-aan-asielzoekers> en <https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg>

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen>

Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en indien nodig de burgemeester.

Indien er incidenten buiten de opvanglocatie plaatsvinden door bewoners van de opvanglocaties, zal het COA, voor zover dit past binnen de mogelijkheden, maatregelen treffen om dit aan te pakken en in de toekomst zoveel mogelijk te voorkomen.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA-medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvangcentrum staat op: <https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs> en <https://www.coa.nl/nl/overlast-en-maatregelen>.