Openbaar Zaaknummer: 67483

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Wijziging MGR; Cao 'Aan de slag'.

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te geven aan het college van burgemeester en wethouders om het wijzigingsbesluit Modulaire Gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen (MGR) vast te stellen;
2. Vast te stellen het wijzigingsbesluit Modulaire Gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen (MGR).

Aanleiding
In november 2020 bestond bij Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) het voornemen om een detacheringsfaciliteit op te richten, in de vorm van een stichting, waar Participatiewetkandidaten tijdelijk in dienst zouden komen. Dat voornemen is aan uw raad voorgelegd er hierop zijn wensen bedenkingen geuit:

- Bij de behandeling van de kaderbrief van de MGR in uw raad aan het begin van dit jaar is als argument gesteld dat het hebben van een eigen detacheringsfaciliteit een prima initiatief is om werkgevers te ontzorgen en om meer aandacht te geven aan nieuw beschut.
- In uw zienswijze aan de MGR gaf u aan dat de detacheringsfaciliteit meer aandacht aan nieuw beschut werk geeft, zoals vastgelegd in het beleidskader 'Werk voorop! Uit onderzoek door het Centraal Plan Bureau is gebleken dat de faciliteiten binnen de Participatiewet de ondernemer en kandidaten onvoldoende ondersteunen, richting een duurzame plek op de arbeidsmarkt. Al vóór de coronacrisis gaven ondernemers aan behoefte te hebben aan een laagdrempelige detacheringsfaciliteit die transparant werkt, hen ontzorgt en risico's vermindert. Nu met de coronacrisis is deze roep nog sterker geworden.

Detacheren is een laagdrempelige manier om ondernemer en kandidaat kennis met elkaar te laten maken. Door een kandidaat te detacheren, helpt de MGR potentiële werkgevers van hun koudwatervrees af. Werkgevers kunnen zo laagdrempelig kennis maken met het werken met kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt. Daarom is de MGR nog steeds voornemens om het detacheren van onze kandidaten bij ondernemers mogelijk te maken.

Het gevolg van de komst van de cao 'Aan de slag' (per 1 juli 2021; looptijd 2 jaar) is dat de MGR-kandidaten met een indicatie banenafspraak of beschut werk de arbeidsvoorwaarden moeten bieden van de cao 'Aan de slag' wanneer ze bij de stichting of de MGR in dienst treden.

De gevolgen van deze cao en de invoering ervan bij de MGR leiden tot dit voorstel. Vanwege de inbedding van deze cao is aanpassing van de GR-regeling noodzakelijk.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
28-01-2021	Z/20/055335 Brief aan de raad over vaststelling door MGR van Kaderbrief 2022 en oprichting stichting MGR W&B-procedure (detacheringsfaciliteit)

Gewenst resultaat
Het mogelijk maken dat de MGR, kandidaten uit de Participatiewet met een indicatie banenafspraak of met een indicatie beschut werk in dienst kan nemen.
Daarvoor is het noodzakelijk om de MGR gemeenschappelijke regeling aan te passen.

Argumenten

1.1. Cao 'Aan de slag' is per 1 juli 2021 in werking getreden
De cao 'Aan de slag' is bedoeld voor mensen met een arbeidsbeperking die niet zelfstandig aan het werk komen. Deze cao biedt hen een basispakket aan arbeidsvoorwaarden. Het gevolg van de komst van de cao 'Aan de slag' is dat kandidaten met een indicatie banenafspraak of beschut werk de arbeidsvoorwaarden geboden moeten worden conform de 'Aan de slag' als ze bij de MGR in dienst treden.

Het doel is enerzijds ondernemers te stimuleren de kandidaat rechtstreeks in dienst te nemen en anderzijds de kandidaat werkervaring op te laten doen om daarmee de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen.

Kandidaten met een beschut werk indicatie krijgen op termijn - als ze niet uitstromen - een vast contract. Bij een duurzamere werknemers-werkgevers relatie past een dienstverband met de MGR;

1.2/2.1 Om de cao in te voeren is een wijziging van de MGR-regeling noodzakelijk
Om de invoering van de cao mogelijk te maken is het nodig om artikel 1 van de MGR regeling aan te passen:
Het samenwerkingsverband kan personeel aanstellen en kan arbeidsovereenkomsten afsluiten voor; ambtelijk personeel, personen betreft tot de doelgroep van de Wet sociale werkvoorziening en Participatiewetkandidaten met een indicatie banenafspraak of met een indicatie nieuw beschut.

Daarnaast wordt een nieuw artikel aan de regeling toegevoegd:
Op de medewerkers behorende tot de doelgroep van de Participatiewet met een indicatie banenafspraak of met een indicatie beschut werk zijn de arbeidsvoorwaarden van de Collectieve arbeidsovereenkomst Aan de slag van toepassing alsmede de door het dagelijks bestuur vast te stellen algemene voorschriften en bepalingen geldende voor deze medewerkers.

1.2. De arbeidsrechtelijke risico's zijn beperkt
Bij het in dienstnemen van de kandidaten zijn de financiële risico's beperkt. Zo is de MGR geen risicodrager voor bijvoorbeeld de WW.

1.3. Toestemming geven
Zowel het college als uw raad zijn deelnemer aan de MGR. Het college mag het wijzigingsbesluit niet eerder vaststellen dan nadat zij toestemming van uw raad hiervoor heeft gekregen. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. (Artikel 1, lid 2 Wgr)

Tegenargumenten en risico's

1.1 De invoering van de cao brengt een financieel risico met zich mee
Er zijn financiële risico's verbonden aan de invoering van de cao. Dit baseert de MGR op de ervaringen met het huidige 100-banenplan en de Sociale Werkvoorziening, waarbij zij weten dat ze de regelingen niet kostenneutraal kunnen realiseren.

Financiële gevolgen

De MGR verwacht een jaarlijks tekort van rond de € 350.000,- bij een werknemerspopulatie van 100 fte. Wijchen neemt voor ongeveer 10% deel aan de MGR. De dekking van het geschatte bedrag voor 2022 ad € 35.000,- gebeurt via het doorschuiven van restantbudgetten uit dit jaar. De dekking van het geschatte bedrag voor 2022 ad € 35.000,- gebeurt via het doorschuiven van restantbudgetten uit dit jaar. De MGR biedt deze oplossing aan. De gedachte is dat de MGR in haar op te stellen meerjarenbegroting 2023-2026 rekening houdt met de actuele bedragen als resultante van de deze besluitvorming. In de zienswijze op de kaderbrief (ontvangen we in december a.s.) gaan wij hierop in. Dekking voor de structurele meerkosten, nemen we mee in de komende perspectiefnota 2022.

Communicatie
De MGR verzorgt de communicatie rondom de cao 'Aan de slag'.

Inwonersparticipatie
De Klantenraad MGR adviseert om de Detacheringsfaciliteit, hierna te noemen 'faciliteit' in zijn volle omvang en zoals aan de Raad gepresenteerd te gaan realiseren. Hierbij heeft de Klantenraad enkele opmerkingen gemaakt t.a.v. de uitvoering, monitoring en opvolging van de faciliteit door zowel het MGR als ook door de werkgever.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na vaststelling van de wijzingen door de colleges en raden van de deelnemende gemeenten wordt het wijzigingsbesluit op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt. De wijzigingen treden de dag daarna in werking.

Geheimhouding:
Niet van toepassing

Voorstel
Advies
Thieu Werter
Judith Hendriks