

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: woensdag 15 december 2021

Agendapunt:

Zaak - documentnummer: Z21/089781-D - 100543

Datum B&W-verg.: dinsdag 26 oktober 2021

Portefeuillehouder(s): H.E.J.M. Meuwissen

Onderwerp

Besluitvorming Omgevingswet: delegatiebesluit

Samenvatting

De Omgevingswet treedt naar verwachting in werking op 1 juli 2022. De Omgevingswet biedt de gemeenteraad de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan te laten wijzigen door het college van burgemeester en wethouders. In dit voorstel wordt uitleg gegeven aan het belang om enkele bevoegdheden te delegeren aan het college en welke procedure daarbij wordt gevolgd.

Voorstel

1. Het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Echt-Susteren 2022' vast te stellen;
2. De datum van inwerkingtreding te bepalen op 1 juli 2022, dan wel zoveel later als de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding

Per 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Zoals reeds eerder middels een raadsinformatiebrief aangekondigd, zullen dit jaar een aantal besluiten aan uw gemeenteraad worden voorgelegd, en een aantal besluiten volgen in de eerste helft van 2022. Onderhavig voorstel behandelt de delegatiebevoegdheid van de gemeenteraad onder de Omgevingswet.

Besluitvorming in gemeente Echt-Susteren	2 ^e kwartaal 2021	4 ^e kwartaal 2021	1 ^e helft 2022	2022-2024	2022-2029
Raadsinformatiesessie					
Adviesrol raad (besluit)					
Delegatiebesluit (besluit)					
Participatiebeleid (besluit)					
Legesverordening (besluit)					
Verordening nadeelcompensatie (besluit)					
Gemeentelijke adviescommissie (besluit)					
Omgang regels bruidsschat (besluit)					
Omgevingsvisie (besluit)					
Omgevingsplan (besluit)					

Door gewijzigde prioriteitstellingen zal het participatiebeleid in de eerste helft van 2022 worden opgesteld (oorspronkelijk gepland Q4 2021). De verordening gemeentelijke adviescommissie is eerder dan verwacht opgeleverd en wordt derhalve, gecombineerd met een aanpassing van de Welstandsnota, in het vierde kwartaal aan uw raad aangeboden.

Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om het omgevingsplan vast te stellen. De gemeenteraad kan er echter voor kiezen om de bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan vast te stellen te delegeren aan het college. Hier kunnen voordelen worden behaald in de uitvoerbaarheid en efficiency. In dit voorstel wordt uitleg gegeven aan het belang om enkele bevoegdheden te delegeren aan het college en welke procedure daarbij wordt gevolgd.

Inhoudelijke toelichting

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen alle bestemmingsplannen van rechtswege worden omgezet in een tijdelijk omgevingsplan. Alle bestemmingsplannen, verordeningen en de bruidschat (een aantal regelgevende bevoegdheden die momenteel bij het Rijk liggen, en die met onder de Omgevingswet worden gedecentraliseerd naar lokale overheden en het Waterschap) zijn vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt gebundeld in één omgevingsplan van rechtswege. Gemeenten dienen vervolgens uiterlijk in 2029 een nieuw Omgevingsplan vast te stellen. Het is de bevoegdheid van de gemeenteraad om (delen van) het Omgevingsplan vast te stellen.

De Omgevingswet voorziet niet in wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden, zoals die in de thans geldende bestemmingsplannen zijn opgenomen. Deze bevoegdheden, die het college van B&W de mogelijkheid geven bepaalde delen van het bestemmingsplan te wijzigen, komen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet dus te vervallen. De raad dient met inwerkingtreding van de Omgevingswet in een separaat besluit aan te geven welke bevoegdheden ten aanzien van het vaststellen van delen van het Omgevingsplan zij aan het college wil overdragen.

Bij het opstellen van dit delegatiebesluit cq de lijst met gevallen waarin de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van (delen van) het Omgevingsplan delegeert aan het college, is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij enerzijds de thans in de bestemmingsplannen opgenomen wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden en anderzijds de lijst verklaring van geen bedenkingen. Middels de lijst verklaring van geen bedenkingen heeft de raad immers vastgelegd bij welke ruimtelijke ontwikkelingen die middels een projectafwijkingbesluit worden vergund het college geen advies cq verklaring van geen bedenkingen aan de raad hoeft te vragen. Ook hiervoor dient de raad een nieuwe regeling vast te stellen. In het kader van de eenduidigheid is het wenselijk deze regelingen op elkaar af te stemmen.

Delegeren bevoegdheden vaststellen Omgevingsplan

In bijgevoegd besluit 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Echt-Susteren 2022' wordt een opsomming gegeven van de te delegeren bevoegdheden voor het wijzigen van het omgevingsplan. In deze paragraaf wordt op de verschillende onderdelen een nadere toelichting gegeven.

1. die delen van het omgevingsplan die krachtens het overgangsrecht als omgevingsplan gelden en betrekking hebben op de delen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht (artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van hieraan gestelde voorwaarden;

Dit onderdeel ziet op de wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden, op basis waarvan het college zonder tussenkomst van de gemeenteraad een bestemmingsplan kan wijzigen. Bijvoorbeeld een agrarisch bedrijf dat na beëindiging een woonbestemming krijgt.

2. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie met het oog op de voorbereiding van het in het omgevingsplan te stellen regels;

In het huidige wetstelsel heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om vooruitlopend op de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan een voorbereidingsbesluit te nemen, op basis waarvan ongewenste ontwikkelingen kunnen worden tegengehouden. In het besluit kunnen regels worden gesteld om te voorkomen dat een gebied minder geschikt is voor de beoogde ontwikkeling. Voor de periode van één jaar geldt in dat geval bijvoorbeeld een aanhoudplicht voor bouw- en aanlegactiviteiten, het slopen van bouwwerken, het uitvoeren van werken of het gebruik van gronden. Het college kan eventueel een ontheffing verlenen voor deze activiteiten. De beschermende werking van het voorbereidingsbesluit vervalt als niet binnen 1 jaar na vaststelling ervan een ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd.

Ook onder de Omgevingswet kan een voorbereidingsbesluit worden genomen. Het verschil met het huidige voorbereidingsbesluit, is dat het besluit wordt genomen voor de termijn van maximaal 1,5 jaar. Daarnaast staan de regels niet meer in een apart voorbereidingsbesluit, maar zijn deze opgenomen in het Omgevingsplan met 'voorbeschermingsregels'. Met het treffen van voorbereidingsregels kan alleen de bestaande situatie worden 'bevroren'.

In de huidige situatie moet bij het nemen van een voorbereidingsbesluit rekening worden gehouden met de vergadercyclus van de raad. Op het moment dat de gemeente aankondigt voorbereidingsregels te treffen, bestaat de kans dat initiatiefnemers nog voorafgaand aan de behandeling in de raad een aanvraag omgevingsvergunning indienen die in strijd is met het te verwezenlijken doel waarvoor een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid. Om sneller te kunnen handelen en te voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen tot stand komen wordt voorgesteld de bevoegdheid voor het treffen van voorbereidingsregels te delegeren aan het college.

3. vaststelling van delen van het Omgevingsplan voor ontwikkelingen met een beperkte ruimtelijke impact.

Dit onderdeel ziet op een lijst met categorieën van gevallen die worden aangemerkt als een beperkte ruimtelijke ontwikkeling. In de huidige situatie gaat het dan om de ruimtelijke ontwikkelingen die zijn opgenomen op de lijst 'verklaring van geen bedenkingen'. De raad heeft voor deze categorieën van gevallen bepaald dat het college zelfstandig een projectafwijkingsbesluit hiervoor mag nemen. Voor een initiatiefnemer die één woning wenst te bouwen betekent dat in de huidige situatie bijvoorbeeld dat als hij kiest voor een projectafwijkingsbesluit (omgevingsvergunning) het college dit besluit kan nemen. Kiest hij er echter voor om de bouwtitel via een postzegelplan vast te leggen dan dient de raad hiertoe het besluit te nemen. Het is wenselijk om deze bevoegdheden gelijk te schakelen en, aangezien het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen met een beperkte ruimtelijke impact, wordt voorgesteld deze bevoegdheid te delegeren aan het college. Het gaat dan concreet om de volgende gevallen:

- a. Een ontwikkeling van 1 woning in de (hoofd)kernen;
- b. Een ontwikkeling van 1 woning in het buitengebied;
- c. Ontwikkeling van verblijfsrecreatieve voorzieningen met een capaciteit kleiner of gelijk aan 30 slaapplekken of kleiner of gelijk aan 10 kampeerplaatsen/camperplaatsen;
- d. Ontwikkeling van commerciële voorzieningen (zoals winkels) kleiner of gelijk aan 750 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande voorzieningen);
- e. Ontwikkeling van kantoren kleiner of gelijk aan 500 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande kantoren);
- f. Ontwikkeling van bedrijventerreinen kleiner of gelijk aan 1.500 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande bedrijventerreinen);
- g. Ontwikkeling van zonneparken of windparken die voldoen aan lokaal beleid en of indien het zonnepark een oppervlakte heeft kleiner of gelijk aan 500 m².

Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij in de voorbereiding een Milieueffectrapportage moet worden gemaakt (MER-plichtige activiteiten) en ontwikkelingen waarbij bebouwing wordt gerealiseerd in een Natura2000-gebied;

4. het vertalen van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan.

Het college heeft de bevoegdheid om te beslissen op een aanvraag omgevingsvergunning. Niet alle te verlenen vergunningen passen binnen de regels van het bestemmingsplan. In dat geval kan het college een buitenplanse vergunning verlenen, ofwel een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De Omgevingswet bepaalt dat na de transitieperiode (2029) verleende vergunningen binnen vijf jaar verwerkt moeten worden in het omgevingsplan. Het heeft niet de voorkeur om hier nogmaals een besluit over te laten nemen door de gemeenteraad, omdat de vergunning reeds verleend is door het college. In het geval een buitenplanse omgevingsplanactiviteit betreft die voorkomt op de lijst verzwaaard adviesrecht (zwaardere buitenplanse omgevingsplanactiviteiten), dan heeft de gemeenteraad reeds een bindend advies kunnen afgeven.

5. het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;

De rijksoverheid of de provincie kunnen regels vaststellen die moeten worden geïmplementeerd in het Omgevingsplan. In het geval er voor gemeenten geen beleidsvrijheid bestaat om aanpassingen te verrichten, betreft dit een gedwongen wijziging van het omgevingsplan. De wijziging van het omgevingsplan kan in dat geval door het college worden gedaan, nu de raad niet belast is met uitvoerende taken.

6. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, allen met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;

Het gaat om kleine administratieve wijzigingen van het omgevingsplan zoals het doorvoeren van een correctie van een verschrijving. Deze wijzigingen zullen alleen plaatsvinden als deze wijzigingen niet van invloed zijn op de fysieke leefomgeving.

Procedure

Het delegatiebesluit maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan, maar is een afzonderlijk besluit. Tegen dit besluit staat geen rechtstreeks beroep open. Het college kan door de gedelegeerde bevoegdheden eigenhandig het omgevingsplan wijzigen. Tegen deze wijzigingen staan wel rechtsmiddelen open en hiertegen kan op dezelfde wijze tegen worden opgekomen in het geval de gemeenteraad een wijziging aan het omgevingsplan aanbrengt.

Het college volgt dezelfde procedure als in het geval de gemeenteraad het omgevingsplan vaststelt. De openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing. De gemeente maakt eerst bekend dat het omgevingsplan wordt gewijzigd. Daarna dient de gemeente kennis te geven van het ontwerp omgevingsplan en legt het ter inzage. Een ieder kan een zienswijze tegen het omgevingsplan inbrengen. Vervolgens wordt het omgevingsplan vastgesteld. Doordat er geen stukken hoeven te worden voorbereid voor de behandeling in de gemeenteraad kan de procedure sneller en efficiënter worden doorlopen, hetgeen leidt tot lagere legeskosten voor initiatiefnemers.

Voorgesteld wordt dat het college één maal per jaar een overzicht overlegt met krachtens delegatie genomen besluiten. Op deze wijze blijft de gemeenteraad op de hoogte van de wijzigingen die plaatsvinden in het omgevingsplan.

Evaluatie

Het voorstel voor de Lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor advies met instemming van de raad nodig is, wordt voorgelegd aan de huidige gemeenteraad. Op 16 maart 2022 vinden nieuwe gemeenteraadsverkiezingen plaats. Het voorstel is om het besluit inzake verzwaaard adviesrecht door uw raad ongeveer een jaar na inwerkingtreding omgevingswet ter evaluatie aan de nieuwe gemeenteraad voor te leggen.

Financiële toelichting

Door toepassing te geven aan de delegatiebevoegdheid kan de inzet van de raad (aantal te behandelen plannen) als het ambtelijk apparaat (voorbereiding van stukken voor de raad) beperkt worden. Dit vertaalt zich ook in lagere legeskosten voor initiatiefnemers.

Juridische toelichting

De gemeenteraad kan haar bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan te wijzigen delegeren aan het college van burgemeester en wethouders op grond van de artikel 2.8 Omgevingswet, artikel 156 Gemeentewet en afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht.

Duurzaamheid / Cittaslow

Niet van toepassing.

Risico's

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Bijgevoegde stukken

Raadsbesluit 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Echt-Susteren 2022'

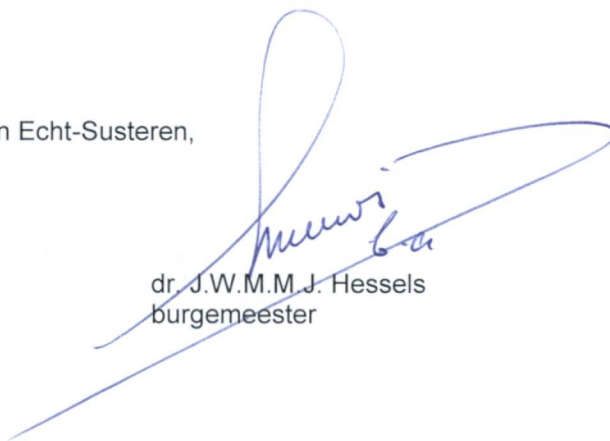
Ter inzage liggende stukken

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,



drs. G.W.T. van Balkom
secretaris



dr. J.W.M.M.J. Hessels
burgemeester

Raadsbesluit

Z21/089781-D - 106722

De raad van de gemeente Echt-Susteren,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Echt-Susteren d.d. dinsdag 26 oktober 2021 met kenmerk Z21/089781/D-106720;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14 lid 5 Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen kan overnemen;

Besluit:

1. Het 'Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Echt-Susteren 2022' vast te stellen;
2. De datum van inwerkingtreding te bepalen op 1 juli 2022, dan wel zoveel later als de Omgevingswet in werking treedt.

Artikel 1. Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van delen van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders in de volgende gevallen:

1. die delen van het omgevingsplan die krachtens het overgangsrecht als omgevingsplan gelden en betrekking hebben op de delen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen die een wijzigings- en/of uitwerkingbevoegdheid (artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van de hieraan gestelde voorwaarden;
2. het nemen van een voorbereidingsbesluit voor een locatie met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels;
3. vaststelling van delen van het omgevingsplan voor ontwikkelingen met een beperkte ruimtelijke impact:
 - a. Een ontwikkeling van 1 woning in de (hoofd)kernen;
 - b. Een ontwikkeling van 1 woning in het buitengebied;
 - c. Ontwikkeling van verblijfsrecreatieve voorzieningen met een capaciteit kleiner of gelijk aan 30 slaapplaatsen of kleiner of gelijk aan 10 kampeerplaatsen/camperplaatsen;

- d. Ontwikkeling van commerciële voorzieningen (zoals winkels) kleiner of gelijk aan 750 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande voorzieningen);
- e. Ontwikkeling van kantoren kleiner of gelijk aan 500 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande kantoren);
- f. Ontwikkeling van bedrijventerreinen kleiner of gelijk aan 1.500 m² bvo (nieuwbouw en uitbreiding bestaande bedrijventerreinen);
- g. Ontwikkeling van zonneparken of windparken die voldoen aan lokaal beleid en of indien het zonnepark een oppervlakte heeft kleiner of gelijk aan 500 m².

Uitgezonderd zijn ontwikkelingen waarbij in de voorbereiding een Milieueffectrapportage moet worden gemaakt (MER-plichtige activiteiten) en ontwikkelingen waarbij bebouwing wordt gerealiseerd in een Natura2000-gebied;

4. het vertalen van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan;

5. het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen voor zover hier geen beleidsvrijheid meer is toegekend;

6. het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties van omissies van het omgevingsplan, allen met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving;

Artikel 2. Voorleggen genomen besluiten

Het college overlegt aan de raad één maal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten.

Artikel 3. Vindplaats delegatiebesluit

Een besluit dat is genomen op grond van deze regeling, vermeldt als grondslag onderhavig besluit, alsmede de vindplaats daarvan.

Artikel 4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2022, gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In het geval het Omgevingsbesluit later in werking treedt, volgt dit besluit de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 5. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Echt-Susteren 2022'.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad d.d. woensdag 15 december 2021.

De raad voornoemd,

mr. M.M.W.H.Y. Hermans
griffier

dr. J.W.M.M.J. Hessels
burgemeester