Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Meerjarenbegroting 2026-2029 Duiven

Zaak- & documentnr. : Z/25/140283 201709343
Portefeuillehouder : Wethouder Overduin

Opsteller : Mark Jordens
Afdeling : Financiën&Belastingen
Telefoonnr : 0630201341

Samenvatting
Op 1 juli is de Voorjaarsnota 2025 behandeld en vastgesteld. Daarin waren de opbrengsten van het project “Financieel gezond 2026” verwerkt. In de voorliggende meerjarenbegroting zijn alle besluiten rondom de Voorjaarsnota verwerkt inclusief de aangenomen amendementen. In deze meerjarenbegroting zijn verder noodzakelijke aanvullingen verwerkt alsmede de deze zomer bijgewerkte voorcalculaties. In deze begroting wordt conform de bestendige gedragslijn niet vooruit gelopen op besluitvorming van de raad. Besluiten rondom de geluidsinstallatie van de raad, het vormen van een nieuwe bestemmingsreserve Hervormingsagenda en het niet invoeren van reclamebelasting met als mogelijk alternatief een verhoging van de OZB niet-woningen zijn daarom nog niet in dit document verwerkt.

Bij de begrotingsbehandeling door de gemeenteraad wordt het begrotingsjaar 2026 vastgesteld. De jaren 2027-2029 geven een structureel inzicht in de beleidskeuzes.

Beslispunten

1. De (meerjaren-)Programmabegroting 2026-2029 in het bijzonder op de volgende onderdelen- vast te stellen:
    - De programma’s
    - De paragrafen
    - De voorcalculaties
    - De vervangingsinvesteringen
    - De mutaties op de reserves en voorzieningen
    - De nieuwe belastingtarieven 2026.
2. De nieuwe wens voor de geluidsinstallatie in de raadszaal te honoreren.
3. De bestaande bestemmingsreserves te handhaven.
4. Vanuit de Algemene Reserve een nieuwe bestemmingsreserve Hervormingsagenda Jeugd te vormen voor een bedrag van € 1.200.000.
5. De precariobelasting in te voeren conform de in de Voorjaarsnota benoemde voorwaarden.
6. De maatregel inzake invoering reclamebelasting te vervangen door een verhoging van de OZB voor niet woningen voor het eigenaren- en gebruikersdeel met 1,75% in 2026 en 1,75% in 2027.

Aanleiding

In juli is de Voorjaarsnota 2025 vastgesteld. De Voorjaarsnota kondigde voor alle jaren begrotingstekorten aan. Aflopend van € 2,5 miljoen in 2026 tot bijna € 1,1 miljoen in 2029. In de Voorjaarsnota zijn een aantal dekkingsmaatregelen aangegeven voortkomend uit het project “Financieel gezond 2026”. Al deze maatregelen zijn verwerkt in de voorcalculaties bij deze begroting. Op de achtergrond is in de organisatie het proces in werking gesteld om de maatregelen ook te monitoren. Per maatregel (of clustering) zijn procesverantwoordelijken aangewezen die ervoor zorgdragen dat de maatregel ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Een groot deel van de maatregelen is inmiddels ook al gerealiseerd. In de komende P&C stukken wordt steeds gerapporteerd over de voortgang. In deze begroting is de stelpost van € 500.000 voor de gemeenschappelijke regelingen ook voor een deel afgeraamd. Omdat de verschillende gemeenschappelijke regelingen in hun begrotingen hun kosten hebben verlaagd en de bijdrage van Duiven daardoor lager zijn geworden dan in de Voorjaarsnota was verwerkt. Aangevuld met de aangenomen amendementen levert dit voor alle jaren een positief begrotingssaldo op.

Deze zomer zijn de voorcalculaties geactualiseerd, is de meicirculaire verwerkt, zijn de belastingopbrengsten geactualiseerd en is de financiële administratie bijgewerkt. Hierdoor ontstaat een nieuw financieel beeld.

<u>Aanpassing voorcalculaties:</u>

- In de zomerperiode zijn alle voorcalculaties (lasten en baten) voor budgetten bestaand beleid geactualiseerd. Het gaat hierbij om kleine aanpassingen (tot € 15.000) die er voor zorgen dat de budgetten toereikend zijn en aangepast aan het huidige prijsniveau.
- In de voorcalculaties is de actuele activamodule verwerkt. In het afgelopen jaar is een aantal investeringskredieten afgesloten of in tijd verplaatst (vervroegd of uitgesteld), waardoor de kapitaallasten in de diverse jaren wijzigen.
- Het renteresultaat is verslechterd. Dat komt vooral door de stijgende rente op langlopende leningen. Het afnemende hypothekensaldo zorgt voor lagere renteopbrengsten. De afnemende leningenportefeuille zorgt wel voor lagere lasten.
- De begroting 1Stroom is meerjarig ingevoerd inclusief alle loon- kostenstijgingen en extra toekenningen uit de Voorjaarsnota 2025.
- Ook de loon- en kostenstijgingen van het bestuur (CAO + vergoedingen raad/college/griffie) zijn opgenomen.
- De ramingen voor de dividendopbrengsten zijn bijgesteld.
- Er zijn extra kosten opgenomen voor het onderhoud van wegen, groen, speeltuinen, reiniging openbaar gebied en het Horsterpark vanwege de recente aanbestedingen die hoger uitvielen.
- De kosten voor de publieke heffingen van het nieuwe schoolgebouw (IKC Remigius) zijn nu ook in de ramingen opgenomen.
- De subsidie voor Kunstwerk! is geïndexeerd.
- De hogere rijksbijdragen voor reisdocumenten en rijbewijzen zijn verwerkt.
- Er is een nadeel vanwege het niet meer innen van leges voor de gehandicaptenparkeerkaarten. De doorbelastingen van gemeenschappelijke regelingen zijn geactualiseerd.
- De belastingopbrengsten zijn geactualiseerd. Daarbij is voor de OZB en de rioolheffing de inflatiecorrectie aangepast. In de Voorjaarsnota is een

inflatiepercentage van 3,18% gehanteerd. In deze begroting is het percentage uit de meicirculaire 2025 van 2,74% gebruikt. Voor alle belastingsoorten zijn ook de actuele maatstaven gehanteerd.

- De berekening van de Algemene Uitkering is geactualiseerd waarbij de meicirculaire is verwerkt en de prognose van de maatstaven nogmaals is bekeken. Bovendien is een stelpost in het financieel pakket nu ook doorgetrokken naar het laatste begrotingsjaar (2029) waardoor zich in dat jaar een verbetering voordoet.

Bovenstaande aanpassingen zorgen er voor dat het in de Voorjaarsnota 2025 gepresenteerde saldo voor 2026 t/m 2028 minder positief is geworden. 2029 valt beter uit.

In totaal leidt dit tot de volgende financiële resultaten:

	2026	**2027**	**2028**	**2029**
Begrotingssaldo	€ 829.921	€ 42.064	€ 889.850	€ 2.087.481

De financiële gevolgen van de septembercirculaire zijn van belang voor deze begroting. Deze is op 16 september gepubliceerd en wordt nog financieel vertaald. Via een kennisgeving wordt de gemeenteraad nog voor de begrotingsbehandeling op de hoogte gesteld van de financiële gevolgen.

In alle jaren ontstaat een positief saldo. De voorlopige beoordeling van de provinciaal toezichthouder geeft aan dat de in de Voorjaarsnota besloten maatregelen grotendeels op goedkeuring kunnen rekenen. De invulling van de maatregelen die via een clustering zijn aangegeven moeten nog wel worden ingevuld. Daarvoor is echter nog ruimte tot de volgende begroting omdat die maatregelen pas in 2027 invloed hebben op het resultaat. In de beoordeling schrapt de toezichthouder de stelpost voor bezuiniging op de verbonden partijen voor het deel dat nog niet is gerealiseerd. 1Stroom heeft in haar cijfers al € 300.000 aan kostenvermindering opgenomen. In 2028 en 2029 wordt nog een extra vermindering opgenomen. Voor Duiven loopt dat op van € 183.000 naar € 320.250. De Groene Metropoolregio heeft een besparing van € 0,66 per inwoner gerealiseerd. Dat is voor Duiven € 16.500. De VGGM een besparing van € 84.000 voor Duiven opgenomen. De BVO DRAN heeft 3% op de bedrijfsvoeringsorganisatie opgenomen wat voor Duiven een voordeel van € 1.250 is. En tenslotte heeft ook de SDL een kostenreductie van 3% op de overige kosten toegepast. Dat is voor Duiven een voordeel van € 47.250. In totaal is daarmee in 2026 al € 333.500 van de stelpost gerealiseerd. Alle bovengenoemde bedragen zijn ook al in de voorcalculaties verwerkt. Het aframen van de stelpost is ook al in de voorcalculaties opgenomen. De provinciale toezichthouder gaat de resterende (nog in te vullen) € 166.500 schrappen in zijn begrotingsbeoordeling. Daarmee moet bij het bekijken van de begrotingsresultaten wel rekening worden gehouden.

<u>Aanpassing belastingtarieven:</u>
Hieronder zijn de belastingtarieven voor het jaar 2026 vermeld. In het overzicht zijn, ter vergelijking, de tarieven voor 2025 opgenomen. De tarieven van de rechten, waaronder de leges en tarieven huur sportaccommodaties zijn divers. Daarom zijn deze tarieven niet opgenomen in het overzicht. In de tarieven voor OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing zijn, conform de besluitvorming in de Voorjaarsnota, stijgingen als gevolg van de inflatiecorrectie verwerkt. In de tarieven voor de OZB is de in de Voorjaarsnota besloten extra stijging opgenomen. De kostenstijging op het gebied van afval is hier evenredig verrekend in het

vaste en variabele tarief. In de tabel is aanvullende besluitvorming omtrent aanpassing van OZB-tarieven voor niet-woningen nog niet opgenomen.

	Tarief 2025	Tarief 2026
Belastingsoort		
OZB eigenarenbelasting:		
- woningen, % van vastgestelde waarde	0,1117	0,1179
- niet-woningen, % van vastgestelde waarde	0,2109	0,2276
OZB gebruikersbelasting niet-woningen, % van vastgestelde waarde	0,1615	0,1743
Afvalstoffenheffing vastrecht	244,21	259,86
Afvalstoffenheffing variabel:		
- per lediging 140 liter container restafval	8,61	9,16
- per lediging 240 liter container restafval	15,33	16,31
- per storting ondergrondse container	2,41	2,56
Rioolheffing, per m3	1,94	1,99
Toeristenbelasting:		
- hotel, hostel, pension, kampeerterrein, camperplaats en B&B	2,15	2,25
Reclamebelasting, Centrum Duiven	750,00	750,00

Planning

15 november is de wettelijk verplichte aanleverdatum bij de Provincie voor de vastgestelde programmabegroting. Dit is de planning:

20 oktober 2025 : Informele avond/leeswijzeravond
04 november 2025 : Ronde tafel/Politieke avond
11 november 2025 : Behandeling gemeenteraad

Beoogd effect

Na vaststelling door de raad kan het college het voorgestane beleid tot uitvoering brengen.

Argumenten

1.1 In het kader van het budgetrecht van de raad moet de begroting ter vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd.
Zonder de besluitvorming in de gemeenteraad staan de organisatie geen budgetten ter beschikking om het voorgestane beleid tot uitvoering te kunnen brengen. Voor 15 november moet de besluitvorming hebben plaatsgevonden en dient de vastgestelde begroting te worden ingediend bij de provincie.

Voor aanvang van de Voorjaarsnota waren de vooruitzichten niet goed. Voor alle jaren werden begrotingstekorten voorzien. Ook na de verwerking van de Voorjaarsnota van het Rijk en de speerpunten en wensen uit de Voorjaarsnota waren er in alle jaren nog begrotingstekorten. De maatregelen voortkomend uit het project 'Financieel gezond 2026' zorgden ervoor dat alle jaren in de plus kwamen te staan. De meicirculaire zorgde voor een kleine negatieve aanpassing in de latere jaren omdat de gevolgen van de Voorjaarsnota van het Rijk iets te positief waren ingeschat. Met de marge die daarna nog in de begrotingsjaren bleef zitten hoopt het college in te kunnen blijven zetten op duurzaam financieel beleid. Met het oog op verschillende processen in het kader van woningbouw, duurzaamheid en versterking van de sociale structuur in de Duivense samenleving worden nog grote uitgaven verwacht die nu nog niet in de ramingen zijn opgenomen. De positieve begrotingssaldi bieden de ruimte om het ingezette beleid consistent door te kunnen voeren zonder daardoor in de problemen te komen.

1.2 De taakstelling aan verbonden partijen is deels gerealiseerd.
In de afgelopen jaren zijn de kosten voor de verbonden partijen gestegen. In sommige jaren zelfs meer dan de indexering die de gemeente zelf op haar budgetten losliet. Dat was de reden om de verbonden partijen te vragen om een bezuiniging door te voeren zodat de gemeentelijke begroting ontlast kon worden. Verschillende verbonden partijen hebben hier ook gehoor aan gegeven. In onderstaande tabel is aangegeven welke resultaten er reeds zijn ingeboekt.

Gerealiseerde bezuinigingen Verbonden partijen	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
1Stroom	183.000	183.000	320.250	320.250
Groene Metropoolregio	16.458	16.458	16.458	16.458
VGGM *	84.000	84.000	84.000	84.000
SDL	46.773	47.149	47.956	48.740
BVO Dran	1.257	1.306	1.358	1.410
MGR	-	-	-	-
ODRA	-	-	-	-
Totaal	**333.514**	**333.940**	**472.050**	**472.887**
Taakstelling	500.000	500.000	500.000	500.000
Nog te realiseren	**166.486**	**166.060**	**27.950**	**27.113**

** de € 52.000 die nu zeker is voor 2026 moet nog structureel worden vastgesteld*

De structurele stelpost van € 500.000 is in de gemeentelijke begroting opgenomen. Omdat er geen concrete invulling aan de stelpost was gegeven werd deze jaarlijks bij de provinciale beoordeling ook gecorrigeerd. Nu de concrete invulling van de taakstelling kan worden aangegeven is de stelpost voor dat gedeelte uit de voorcalculaties gehaald. Er blijft echter nog steeds een deel te realiseren. Daarmee blijft de boodschap naar de verbonden partijen ongewijzigd maar wordt de jaarlijkse discussie over een structureel sluitende begroting met de toezichthouder wel overzichtelijker.

1.3 Tarieven afvalstoffenheffing worden in de raad van december 2025 vastgesteld
Van de afvalstoffenheffing wordt de inzameling en verwerking van het huishoudelijk afval en het beheer van het Afvalaanbiedstation betaald. Voor een groot deel wordt de dienstverlening hiervoor uitgevoerd door Circulus. Ook kosten voor bijvoorbeeld communicatie, het schoon houden van de openbare ruimte en salariskosten en overhead van de organisatie 1Stroom worden hieruit gedekt.
Jaarlijks worden de budgetten voor het inzamelen en verwerken van afval geactualiseerd. Op basis van het totaal van de kosten en opbrengsten wordt uiteindelijk het tarief voor vastrecht en het variabel tarief (per lediging) becijferd.

De kosten zijn in totaal gestegen met 6,41% nl. € 219.977. Nu de gemeente al ruim een halfjaar in de constructie met Circulus werkt zijn de eerste ervaringscijfers bekend. Circulus heeft aangegeven dat de kosten voor de inzameling van papier € 50.000 hoger zijn dan ingeschat. De oorzaak hiervan is de hoeveelheid die naast de containers wordt aangeboden. De reguliere indexering van de dienstverlening door Circulus bedraagt voor 2026 4.8%. Daarnaast komen er minder opbrengsten binnen doordat inwoners de container minder vaak aanbieden. De kosten voor het Afvalaanbiedstation Duiven blijven voorlopig in de begroting staan. Voor het onderzoek naar de toekomst van het Afvalaanbiedstation en de ontwikkeling van een Circulair Ambachtscentrum wordt € 15.000 uit de afvalstoffenheffing bijgedragen. Ook de verhoging van de doorbelasting van 1Stroom op het product afval zorgt voor een stijging van de totale afvalkosten. De salariskosten voor reiniging openbaar gebied zijn met € 58.650 gestegen.

Uitgaande van 100% kostendekkendheid moet het tarief voor de afvalstoffenheffing stijgen. Voorgesteld wordt de kostenstijging gelijkelijk te verwerken in het vaste en het variabele tarief van de afvalstoffenheffing. In de berekeningen van de opbrengsten is uitgegaan van de feitelijke gemiddelde aanbiedingen per inzamelmiddel per jaar van de laatste drie jaren. Inwoners scheiden steeds meer hun afval en bieden minder restafval aan. Voor een 140-liter restafvalcontainer betekent dit 7 ledigingen per jaar (in plaats van 8 in 2025) en bij een 240-liter restafvalcontainer een gemiddelde van 9 ledigingen per jaar (ten opzichte van 10 in 2025). Voor stortingen in een ondergrondse container blijven we uitgaan van een gemiddelde van 28 stortingen per jaar (ongewijzigd ten opzichte van 2025). De kosten van kwijtschelding zijn in de tarieven afvalstoffenheffing verdisconteerd.

Bij een verwerking van de extra kosten in het vaste en variabele tarief stijgt het vaste tarief van € 244,21 naar € 259,86. Het tarief van een 140 liter container stijgt van € 8,61 naar € 9,16 en een 240 liter container van € 15,33 naar € 16,31. Voor het aanbieden van een zak gaat men € 2,56 betalen in plaats van de huidige € 2,41. Bij 8 ledigingen zouden de kosten voor een gemiddeld gezin in 2026 € 333,14 worden tegenover € 313,09 vorig jaar. Bij 7 ledigingen waren de kosten voor een gemiddeld gezin vorig jaar € 304,48 tegenover € 323,98 in 2026. Voor een gemiddeld gezin dat door het afval beter te scheiden van 8 ledigingen naar 7 ledigingen per jaar gaat betekent dit een kostenstijging van € 10,89.

2.1 *Een goede werkplek voor de gemeenteraad.*
De microfoons in de raadszaal geven regelmatig storingen. De huidige installatie is niet meer door te ontwikkelen. Daarom wordt onderzocht wat nodig is om zowel de techniek

als de ondersteuning op het gewenste niveau te brengen. Een voorstel wordt hiervoor opgesteld in samenwerking met de raad, griffie en facilitaire zaken. Om de aanschaf van een nieuw systeem te kunnen bekostigen wordt om een krediet van € 55.000 gevraagd. Dat levert een kapitaalslast op van € 12.100.

3.1 In de Voorjaarsnota is een complete inventarisatie gedaan..
In het proces van totstandkoming van deze begroting is opnieuw gekeken naar de mogelijkheid om bestemmingsreserves op te kunnen heffen of af te ramen. Dat was een vervolg op de actie die ook al in het project 'Financieel gezond 2026' is gedaan. De verschillende budgethouders hebben aangegeven dat er, zonder bijstelling van ambities, voorlopig geen ruimte is om de resterende bestemmingsreserves (gedeeltelijk) op te heffen. In aanloop naar de jaarstukken 2025 gaat deze actie opnieuw plaatsvinden.

4.1 De gelden voor de Hervormingsagenda Jeugd zijn al in de meicirculaire aangekondigd.
In het kader van de landelijke hervormingsagenda jeugd zet de gemeente Duiven in op het zo dichtbij mogelijk organiseren van zorg en ondersteuning. Het doel is jeugdigen zo lang mogelijk in hun eigen omgeving te helpen, zodat zwaardere en duurdere vormen van jeugdhulp worden voorkomen. Vijf basisfuncties zijn richtinggevend: Een veilige leefomgeving, tijdige signalering van ondersteuningsvragen; handelen vanuit een brede blik; toegankelijke en bereikbare hulp, continu leren en ontwikkelen.
Deze aanpak vraagt om een integrale benadering, waarbij we voorliggende voorzieningen zoals maatschappelijk werk op school, het consultatiebureau en het sociaal loket verbinden met geïndiceerde jeugdhulp. De hervorming raakt ook andere domeinen zoals volwassenzorg, werk & inkomen en schuldhulpverlening. Het versterken van de lokale toegang sluit aan bij de aanbevelingen uit het inspectierapport Toezicht Sociaal Domein (januari 2025), waarin wordt opgeroepen tot een betere inrichting van deze toegang.
Om deze transformatie mogelijk te maken zijn extra investeringen nodig. Het Rijk stelt via de meicirculaire 2025 aanvullende middelen beschikbaar:
€ 600.000 per jaar in 2026 en 2027
€ 400.000 per jaar van 2026 t/m 2029
Vanaf 2028 wordt een besparing van € 650.000 op jeugdzorg verwacht.
De middelen worden ingezet op basis van een plan van aanpak, waarin onder meer aandacht is voor:

- Inrichting van een sterke lokale toegang (0–100 jaar)
- Integraal en methodisch werken bij complexe problematiek
- Laagdrempelige beschikbaarheid van lichte hulp
- Versterking van voorliggende voorzieningen
- Versterken van de verplichte regionale samenwerking
- Regionale inkoop van jeugdhulp passend bij de hervormingsagenda
- Datagedreven werken binnen het sociaal domein
- Werken volgens de bedoeling en uitvoering van inspectieadviezen

Door een bedrag van € 1,2 miljoen onder te brengen in een bestemmingsreserve kunnen deze middelen gericht worden ingezet voor de uitvoering van de hervormingsagenda jeugd. Indien in de loop van het proces meer middelen nodig zijn kan eventueel nog meer aanspraak op de rijksgelden worden gedaan.

5.*1 Er komt een gepaste oplossing voor de invoering van precariobelasting*
Bij de vaststelling van de Voorjaarsnota is de maatregel invoeren precariobelasting aangenomen. De gemeenteraad heeft het college via een motie opgedragen om in de nieuwe precarioverordening een bepaling op te nemen die regelt dat ondernemers in de herinrichtingsfase van het Remigiusplein vrij worden gesteld.

Op advies wordt een gepaste oplossing bij bijzondere omstandigheden voorgesteld. Indien werkzaamheden leiden tot nadelige gevolgen voor ondernemers kan worden onderzocht of tariefdifferentiatie mogelijk is.
Wanneer dit juridisch niet uitvoerbaar blijkt, kan het college in individuele gevallen achteraf een passende oplossing bieden. Dit kan bijvoorbeeld door toepassing van de hardheidsclausule, mits sprake is van onvoorziene en uitzonderlijke gevallen.
Alle belastbare feiten voor de precariobelasting zullen eerst moeten worden geïnventariseerd. Met de kosten van dit onderzoek is in de raming van de opbrengst voor 2026 al rekening gehouden. In de Najaarsnota zal dit bedrag in de ramingen voor 2025 worden opgenomen zodat het onderzoek nog dit jaar plaats kan vinden en de uitkomsten in de precarioverordening voor 2026 kunnen worden verwerkt.

6.1 *Invoering reclamebelasting lijkt niet haalbaar.*

Het college heeft bij de vaststelling van de Voorjaarsnota 2025 van de gemeenteraad de opdracht gekregen om de invoering van een reclamebelasting te onderzoeken. Met deze maatregel wilde de raad ook de ondernemers laten bijdragen aan de oplossingen om tot een sluitende begroting voor de komende jaren te komen. In de Voorjaarsnota is reeds aangegeven dat nog juridisch onderzocht moest worden of een dergelijke maatregel kon worden ingevoerd. Ten tijde van de vaststelling van de Voorjaarsnota was hier nog geen duidelijkheid over. De raad heeft het college daarom bij motie gevraagd scenario 2d (uit de ‘Analyse advies invoering reclamebelasting gemeente Duiven definitief’) uit te werken en de mogelijkheden daarvoor bij de begroting te betrekken.
Inmiddels is duidelijk geworden dat de invoering van reclamebelasting alleen mogelijk is onder de volgende voorwaarden:

1. **Invoering voor de hele gemeente** – de reclamebelasting geldt overal, en de opbrengsten worden breed ingezet.
2. **Invoering voor een specifiek aangewezen gebied** – dit is alleen toegestaan als de opbrengsten volledig ten goede komen aan datzelfde gebied.
3. **Invoering voor een specifiek gebied waarbij alleen de kosten die specifiek voor dat gebied gemaakt worden uit de opbrengsten worden betaald** – dit zou in theorie een variant kunnen zijn, maar in de praktijk blijkt dit niet uitvoerbaar. Het is namelijk nauwelijks mogelijk om objectief en sluitend onderscheid te maken tussen kosten die specifiek voor één gebied worden gemaakt en kosten die ook aan andere bedrijventerreinen ten goede komen. Het zou bovendien leiden tot een zeer complexe administratie. Hierdoor is de kans klein dat dit juridisch houdbaar is, en wordt deze variant daarom afgeraden.

Daarmee lijkt het op dit moment niet mogelijk om de reclamebelasting op een juridisch houdbare en uitvoerbare manier in te voeren.

De raad heeft in eerdere besprekingen aangegeven dat een verhoging van de OZB-woningen alleen aan de orde is als het echt niet anders kan. Om daaraan en aan de motie recht te doen, wordt voorgesteld de OZB niet-woningen geleidelijk te verhogen. Daarmee blijft de verhoging OZB-woningen als sluitstuk staan alsmede een evenredig evenwicht tussen enerzijds noodzakelijke bezuinigingen en anderzijds lastenverzwaring, dit met het oog op de financiële onzekerheden zodat de begroting ook op de langere termijn financieel gezond en robuust kan worden vastgesteld.

Daarbij is ook gekeken naar de OZB-tarieven in de regio. Voor niet-woning eigenaren bevindt Duiven zich met het laagste tarief helemaal onderaan de regionale bandbreedte. Voor niet-woning gebruikers ligt Duiven aan de onderkant van de middenmoot, ruim onder het regionale gemiddelde. Hieronder zijn de tarieven van een paar gemeenten in de regio weergegeven.

Gemeente	Woning eigenaar	Niet-woning eigenaar	Niet-woning gebruiker
Arnhem	0,1115%	0,7279%	0,1820%
Doesburg	0,1342%	0,2114%	0,1406%
Doetinchem	0,0947%	0,3023%	0,2687%
Duiven	0,1087%	0,2098%	0,1606%
Westervoort	0,1458%	0,3214%	0,2457%
Zevenaar	0,1333%	0,3067%	0,2615%

Resumerend wordt voorgesteld om de maatregel invoering reclamebelasting te schrappen en daarvoor in de plaats de OZB-tarieven voor niet woningen voor het eigenaren en het gebruikersdeel te verhogen met 1,75% in 2026 en 1,75% in 2027.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiële paragraaf
Onderstaande tabel geeft inzicht in de ontwikkelingen van de voorjaarsnota naar de meerjarenbegroting.

	2026	2027	2028	2029
Saldo voor begrotingsbehandeling	-3.506.853	-3.251.045	-1.608.324	-1.608.324
Amendement verhoging OZB	65.000	65.000	65.000	65.000
Begrotingsaldo	**-3.441.853**	**-3.186.045**	**-1.543.324**	**-1.543.324**
Structurele gevolgen Najaarsnota 2024	-326.737	-181.011	-52.687	-52.687
Saldo voor Voorjaarsnota 2025	**-3.768.590**	**-3.367.056**	**-1.596.011**	**-1.596.011**
Gevolgen Voorjaarsnota 2025				
Programma 1	3.330.751	3.857.368	2.321.888	2.150.172
Programma 2	-2.113.465	-1.388.465	-1.046.465	-759.465
Programma 3	-374.633	-388.600	-369.287	-400.953
Na Voorjaarsnota voor dekkingsmaatregelen	**-2.925.937**	**-1.286.753**	**-689.875**	**-606.257**
Gevolgen financieel gezond 2026				
Effecten van specifiek voorgestelde maatregelen	862.226	1.127.652	1.224.152	1.215.152
Effecten van taakstellingen a.g.v. clustering		198.438	210.938	210.938
Effecten van aanpassing in specifieke dienstverlening	80.150	199.550	250.050	112.050
Inzet 10% surplus van de algemene reserve	2.162.700			
Voorgestelde belastingmaatregelen	785.000	800.000	800.000	800.000
Saldo van de voorjaarsnota na dekkingsmaatregelen	**964.139**	**1.038.887**	**1.795.265**	**1.731.883**
Gevolgen meicirculaire 2025	409.854	-102.297	-171.500	-484.963
Saldo van de voorjaarsnota incl. meicirculaire	**1.373.993**	**936.590**	**1.623.765**	**1.246.920**
Amendement 10 subsidie wijkraden/dorpsraden/dorpshu	-60.000	-79.000	-79.000	-79.000
Amendement 18 blijf uw buurt kleuren	-12.500	-12.500	-12.500	-12.500
Saldo na de voorjaarsnota	**1.301.493**	**845.090**	**1.532.265**	**1.155.420**
Aanpassing voorcalculaties	-471.572	-790.926	-630.315	944.161
Aanvullende wens geluidsinstallatie	-	-12.100	-12.100	-12.100
OZB niet woningen ipv reclamebelasting	-62.500			
Saldo na de begroting	**767.421**	**42.064**	**889.850**	**2.087.481**

Uit de tabel is op te maken dat in alle jaren een sluitend begrotingssaldo wordt gepresenteerd. Hierbij moet dan nog wel worden opgemerkt dat de resterende stelpost voor gemeenschappelijke regelingen wordt gecorrigeerd door de provincie. Daardoor komt de beoordeling 2027 met een negatief begrotingssaldo uit. Als de provinciale toezichthouder verder kan instemmen met de gemeentelijke begroting wordt de gemeente onder repressief toezicht geplaatst. Dit is de reguliere vorm van toezicht.

Participatie en communicatie
Niet van toepassing

Bijlagen
201709456 Raadsbesluit Programmabegroting Duiven 2026-2029
201708343 Programmabegroting Duiven 2026-2029

Duiven, 30 september 2025.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

A.F. (Anton) van der Gaag
Secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester