JEUGDHULP RIJNMOND

Aan: De raden van de in de GRJR deelnemende gemeenten
Ter attentie van: De griffie
Van: Algemeen Bestuur van de GRJR
Datum: 13 september 2024
Onderwerp: Begroting 2025 en Begrotingswijziging 2024

Geachte raad,

Uw gemeente werkt in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) samen aan de beschikbaarheid van specialistische jeugdhulp, van jeugdbescherming en jeugdreclassering en van een meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis). In april 2024 hebben wij u gelegenheid gegeven om uw zienswijze op de ontwerpbegroting 2025 en ontwerpbegrotingswijziging 2024 naar voren te brengen. Wij danken u voor uw inbreng. Rekening houdend met de ontvangen zienswijzen hebben wij op 13 september de definitieve begroting 2025 en begrotingswijziging 2024 vastgesteld. Bijgaand ontvangt u ter kennisname de definitieve stukken. In deze aanbiedingsbrief lichten wij deze stukken en onze reactie op uw zienswijzen toe. In de bijlage 'Reactie Zienswijzen" vindt u een meer gedetailleerde reactie op de ontvangen zienswijzen.

Financiële ontwikkeling jeugdhulp en realistisch begroten

Zoals bekend zijn er grote ontwikkelingen in de jeugdhulp met invloed op het financiële perspectief. Gebruik en kosten van de jeugdhulp blijven stijgen. Op landelijk niveau wordt veel gesproken over noodzakelijke hervormingen. Dit heeft vorig jaar geresulteerd in een Hervormingsagenda, maar de benodigde wijzigingen in beleid en wet- en regelgeving moeten altijd nog goeddeels ingevuld worden. De ontoereikendheid van de door het rijk aan gemeenten overgedragen middelen en de financiële druk zijn daarmee dus nog niet opgelost.

De GRJR is de afgelopen jaren, ook op aandringen van de raden, gaan begroten vanuit het uitgangspunt dat de begroting realistisch moet zijn om geen tegenvallers achteraf te veroorzaken zoals eerder steeds het geval was. Realistisch begroten vereist een goede inschatting van de trendmatige ontwikkeling. Dit is gebeurd in nauw overleg met de gemeenten, te meer omdat de ontwikkelingen per gemeente sterk uiteenlopen. Dit heeft geresulteerd in een trendmatige verhoging van de begroting 2024 en trendmatige verhoogde begroting 2025. Hierbij is in een realistische mate rekening gehouden met eerste effecten van kostenbeheersingsmaatregelen (waarover verderop meer). Uit de zienswijzen op de ontwerpbegroting blijkt dat de raden deze wijze van begroten nog steeds onderschrijven. Op dit moment is er geen inhoudelijke informatie op grond waarvan de ontwerpbegrotings(wijzigings)stukken zouden moeten worden aangepast. Alleen is ten opzichte van de ontwerpbegroting 2025 het ingerekende indexatie-effect aangepast aan de inmiddels bekende landelijke indexpercentages voor 2025.

Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond
p/a Gemeente Rotterdam
Jeugd en Onderwijs
Postbus 70032
3000 LP Rotterdam
www.jeugdhulprijnmond.nl

Verantwoordelijkheid voor begroting en verantwoording jeugdzorgkosten bij gemeenten
Gemeenten en gemeenschappelijke regelingen van gemeenten moeten voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV). Volgens een recente bindende duiding van de Commissie BBV dienen jeugdzorgkosten in de gemeentebegroting en -rekening te worden begroot en verantwoord in plaats van in de GRJR-begroting. De reden hiervoor is dat deze kosten direct voortvloeien uit gemeentelijke toewijzingsbesluiten. De gemeente bepaalt zelf in de toegang tot de jeugdhulp wat er moet worden ingezet en betaald. De GRJR zorgt dat die hulp beschikbaar is, verzorgt de informatievoorziening over de regionaal ingekochte hulp, stuurt op de aanbieders en rekent de financiën af met de aanbieders.

Deze duiding van het BBV is verwerkt in een technische aanpassing van de GRJR-begrotingstukken ten opzichte van de ontwerpstukken. Voor het deel zorgkosten bevatten de begrotingsstukken nu 'slechts' een raming. Het is aan de gemeente om de hoogte van het budget in de eigen begroting vast te stellen. De gemeente moet ook zelf de rechtmatigheid van de lasten in de eigen jaarstukken verantwoorden. Individuele gemeenten kunnen dus ook elk op eigen wijze om gaan met de dilemma's en afwegingen bij het begroten en verantwoorden. Uiteraard werken de GRJR en de gemeenten hierbij nauw samen. De GRJR vervult een ondersteunende rol voor de gemeenten bij het begroten en verantwoorden van de kosten van de regionaal ingekochte jeugdhulp door middel van data, informatie en ramingen.

Kostenbeheersing staat centraal
In de ontvangen zienswijzen staat de noodzaak tot kostenbeheersing in de jeugdhulp centraal. Omdat de doorgaande kostenstijging financieel onhoudbaar is heeft de GRJR eind 2023 een Regionale BestuursOpdracht Kostenbeheersing geïnitieerd. In februari 2024 is een maatregelenpakket vastgesteld dat moet resulteren in het niet verder groeien van de zorgkosten. Dit sluit goed aan op de zienswijzen. Alle betrokken partijen zijn zeer duidelijk doordrongen van de noodzaak tot kostenbeheersing. Het eerste deelpakket van 50 maatregelen is en wordt nu onder regionale coördinatie zeer intensief uitgewerkt en ingevoerd in samenspel met alle betrokken partijen. Ook binnen de individuele gemeenten wordt veel opgepakt om de zorgkosten te beheersen. Zoals wij eerder aan u schreven, is de opbrengst mede afhankelijk van de ontwikkeling van de hulpvraag zelf (want boven de kostenbeheersing staat de zorgplicht), de wijze waarop iedere gemeente op casusniveau regie voert en de mate waarin voorliggende voorzieningen worden verbeterd om oneigenlijk jeugdhulpgebruik te voorkomen.

Informatievoorziening aan de raden
Diverse raden vragen in hun zienswijze aandacht voor de informatievoorziening aan hen over de ontwikkeling van de jeugdhulp en de kostenbeheersing. De GRJR informeert u rechtstreeks met de Kadernota (met inhoudelijke en financiële begrotingsuitgangspunten) en de GRJR-begrotings- en jaarstukken. Daarnaast kunt u door uw eigen college op maat worden geïnformeerd over de ontwikkelingen, zodat daarbij goed rekening gehouden wordt met de lokale omstandigheden, stand van zaken en samenhang. Vanuit de GRJR ontvangen de gemeenten als input hiervoor twee keer paar jaar een bestuursrapportage, tweemaandelijke tussenrapportages en doorlopende toegankelijke dashboards met gedetailleerde inzichten per gemeente, zorgaanbieders en soorten jeugdhulp.

Overzicht zienswijzen en reactie

In de bijlage vindt u een overzicht van de ingebrachte zienswijzen en onze reactie per punt.

Wij nemen aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Namens het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond,

Met vriendelijke groet,

S. Hammer
Secretaris/Directeur

H. Stengs
wnd. Voorzitter

Bijlagen:

- Begrotingswijziging 2043
- Begroting 2025
- Overzicht zienswijzen