RAADSVOORSTEL
ZAAKNUMMER: 2023039462

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen (VVGB) Kanaalweg 4	-5-	25 februari 2025	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Ten behoeve van een overlaadstation van Raijmakers Beton is bij de provincie Noord-Brabant een omgevingsvergunning aangevraagd. De vergunning betreft een omgevingsvergunning voor de activiteiten milieu, bouwen en afwijken van de regels RO. De provincie is voornemens om de gevraagde vergunning te verlenen. De herstructurering c.q. ontwikkeling van het besluitgebied (Kanaalstraat 4 te Asten) past qua uitvoering niet binnen het geldende bestemmingsplan (de te realiseren overkapping en de twee portacabins mogen alleen binnen een bouwvlak worden gerealiseerd en er is geen bouwvlak aanwezig). Afwijking van het bestemmingsplan is op dit punt nodig en kan door het verlenen van een uitgebreide omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de hiervoor benodigde omgevingsvergunning te verlenen, maar pas nadat uw raad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) heeft verleend. Het college verzoekt uw raad deze vvgb te verlenen.

Beslispunten
De raad besluit:
1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het plan onder de voorwaarde dat de volgende punten als voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:
    a. De overkapping moet worden voorzien van een vloeistofdichte vloer;
    b. Het deel van de overkapping dat boven de erfafscheiding uitsteekt, moet openblijven en aan alle zijden met ‘windbreekgaas’ worden uitgevoerd;
    c. De (beperkte) vuilwaterstroom die van de overkapping afkomstig is, wordt opgevangen in putten en in een bezinkput verzameld. Van daaruit wordt het per as afgevoerd naar een erkende verwerker;
    d. Zowel de bouw- als de gebruik voorwaardelijke verplichting wordt openomen als voorschrift in de omgevingsvergunning. Hiermee wordt de uitvoering van het ‘Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit’ gegarandeerd;
    e. Het onder punt 4 genoemde plan wordt tevens als bijlage aan de omgevingsvergunning toegevoegd.
2. te bepalen dat deze ontwerp vvgb automatisch wordt omgezet naar een definitieve vvgb, als er geen zienswijzen binnen komen die tot een aanpassing van het plan leiden;

Aanleiding
Inleiding
Op 11 februari 2023 ontving de provincie Noord-Brabant van Bonekamp Advies B.V. een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het betreft de gehele inrichting omvattende vergunning (revisie onderdelen milieu en bouwen) voor de inrichting gelegen aan de Kanaalweg 4 en 8 te Asten. De aanvraag om een omgevingsvergunning betreft eveneens

de onderdelen: bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Het verlenen van de omgevingsvergunning wordt namens de provincie door de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (odzob) gedaan. In deze aanvraag wordt met Kanaalstraat 4 de bedrijfsbestemming inclusief het naastgelegen perceel met de bestemming Natuur bedoeld. Op het perceel met de bestemming Natuur komen de waterberging en een deel van de landschappelijke inpassing ten dienste van het bedrijf.

Gedeputeerde Staten van de Provincie is het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunning plichtige inrichting.

Voordat de omgevingsvergunning door de provincie kan worden verleend, is eerst een verklaring van geen bedenkingen (VVBG) van de gemeenteraad van Asten vereist. Pas na het verlenen van de VVGB kan tot vergunningverlening worden overgaan. Op 15 mei 2023 heeft de odzob in een brief verzocht om een VVGB voor dit initiatief af te geven. Het initiatief bestaat uit de volgende onderdelen:

a. Overkapping;
b. Twee portacabins (gestapeld met de administratieve ruimte voor de weegbrug en een kleedruimte /kantine);
c. Keerwanden;
d. Omheining;
e. Landschappelijke inpassing;
f. Weegbrug;
g. Wadi.

Initiatief in relatie tot het geldend bestemmingsplan
Op 30 januari 2018 heeft de gemeenteraad van Asten het bestemmingsplan 'Asten Kanaalweg 5-8 (Westelijke Poort Asten) 2016' vastgesteld. Dit bestemmingsplan maakt het initiatief bijna in zijn geheel rechtstreeks mogelijk. De overkapping en portacabins die op het terrein worden gerealiseerd passen niet binnen de regels omdat er geen bouwvlak op de verbeelding is opgenomen.

De weegbrug past wel binnen de regels van het bestemmingsplan, maar voor de weegbrug (en ook de portacabins) is een vergunning van Rijkswaterstaat vereist. Deze vergunning is vereist omdat de beide bouwwerken binnen de aanduiding 'vrijwaringszone – waterkering' worden gesitueerd. De watervergunning is op 6 december 2024 door Rijkswaterstaat verleend en als bijlage aan dit advies toegevoegd.

Doelstelling
Het verlenen van een definitieve VVGB door de gemeenteraad waarmee Gedeputeerde Staten medewerking kunnen verlenen aan het initiatief op Kanaalweg 4 te Asten. De ontwerp VVGB is onderdeel van de te doorlopen procedure.

Argumenten
2.1 *De overkapping wordt voorzien van een vloeistofdichte vloer en 'windbreekgaas'*
De overkapping is een bouwwerk dat niet past binnen de regels van het bestemmingsplan omdat gebouwen alleen gebouwd mogen worden binnen een bouwvlak en er is ter plaatse geen bouwvlak aanwezig. De overkapping wordt gebruikt voor het opslaan van sloop- en bouwafval en daarbij te voorkomen dat het sloop- en bouwafval erg nat wordt bij een regenbui en afvalwater het perceel op kan stromen. De overkapping moet daarom voorzien worden van een vloeistofdichte vloer. De beperkte vuilwaterstroom die van deze voorziening afkomstig is, wordt opgevangen in putten en in een bezinkput verzameld. Van daaruit wordt het per as afgevoerd naar een erkende verwerker.

De overkapping wordt hoger dan de erfafscheiding. Met de initiatiefnemer is afgesproken dat de overkapping voor wat betreft het deel dat boven de erfafscheiding uitsteekt, openblijft en aan alle zijden met ‘windbreekgaas’ wordt uitgevoerd. Daarnaast zal door de aanleg van onder andere een elzensingel, een groot deel van het zicht op de loods aan het oog worden onttrokken.

Met voorgaande maatregelen, zoals genoemd in de ruimtelijke onderbouwing, zijn er geen (ruimtelijke) bezwaren om de overkapping te realiseren. Het vereiste windbreekgaas en de vloeistofdichte vloer zijn op de bouwtekening behorende bij de vergunningaanvraag opgenomen.

2.2 De *Landschappelijke inpassing en waterberging uit het bestemmingsplan worden uitgevoerd en in stand gehouden*

Onderdeel van het ter plaatse geldende bestemmingsplan zijn enkele voorwaardelijke verplichtingen. Artikel 3.2.4 kent een (bouw) voorwaardelijke verplichting ‘Landschappelijke inpassing en watercompensatie’. Het artikel luidt: ‘Het bouwen van bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 2' anders dan ter vervanging van bestaande bouwwerken is alleen toegestaan als de landschappelijke inpassing, waaronder mede verstaan wordt natuurontwikkeling gericht op de totstandkoming van het Natuur Netwerk Brabant en de daarin te realiseren watercompensatie conform het "Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit, zoals opgenomen in Bijlage 2 bij deze regels, is uitgevoerd’. Met andere woorden er mag alleen gebouwd worden als de inpassing en waterberging zijn gerealiseerd.

Onderdeel van het initiatief is het voldoen aan de hiervoor opgenomen voorwaardelijke verplichting.

Daarnaast kent artikel 3.3.3 een (gebruik) voorwaardelijke verplichting die nagenoeg gelijk luidt als de bouw voorwaardelijke verplichting. Het artikel luidt: ‘Het gebruiken en het (doen) laten gebruiken van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – 2' conform de bestemming 'Bedrijventerrein', anders dan het bestaande gebruik, is alleen toegestaan als de landschappelijke inpassing, waaronder mede verstaan wordt natuurontwikkeling gericht op de totstandkoming van het Natuur Netwerk Brabant en de daarin te realiseren watercompensatie conform het “Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit' zoals opgenomen in Bijlage 2 bij deze regels, is uitgevoerd en in stand wordt gehouden en onderhouden. Met andere woorden de gronden mogen alleen in gebruik genomen worden ten dienste van de bedrijfsbestemming als de inpassing en waterberging zijn gerealiseerd.

Om er zeker van te zijn dat de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing en waterberging uitgevoerd wordt, in standgehouden wordt en handhaafbaar is, wordt als voorwaarde aan de vvgb gekoppeld dat de voornoemde voorwaardelijke verplichtingen uit het bestemmingsplan als voorschrift aan de omgevingsvergunning worden gekoppeld.

2.3 *Portacabins plaatsen zonder bouwvlak*

De portacabins passen vanwege het ontbreken van een bouwvlak niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. De portacabins komen bij de ingang van het terrein direct naast de weegbrug te staan. Door de portacabins te stapelen is er sprake van een beperkt ruimtegebruik en kan vanaf de bovenste portacabin de lading van de vrachtwagens visueel worden geïnspecteerd. Rijkswaterstaat heeft op 6 december 2024 een watervergunning afgegeven om de portacabins te plaatsen binnen de ‘vrijwaringszone-waterkering’. De situering en het beoogde gebruik van de portacabins maken dat ze passend zijn in een goede ruimtelijke ordening.

Risico's

2.1-2.3 *Voorschriften aan omgevingsvergunning*

Het ter plaatse geldende deel van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Asten maakt het initiatief onder voorwaarden grotendeels rechtstreeks mogelijk. De gemeente Asten is echter niet het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Om er zeker van te zijn dat de provincie de voorwaarden uit het bestemmingsplan en de voorwaarden die door de gemeente gekoppeld worden aan de bouw van de overkapping opneemt in de omgevingsvergunning wordt voorgesteld om aan de VVGB voorwaarden te koppelen die als voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Het betreft de volgende voorwaarden:

1. De overkapping moet worden voorzien van een vloeistofdichte vloer;
2. Het deel van de overkapping dat boven de erfafscheiding uitsteekt, moet openblijven en aan alle zijden met 'windbreekgaas' worden uitgevoerd;
3. De (beperkte) vuilwaterstroom die van de overkapping afkomstig is, wordt opgevangen in putten en in een bezinkput verzameld. Van daaruit wordt het per as afgevoerd naar een erkende verwerker;
4. Zowel de bouw- als de gebruik voorwaardelijke verplichting wordt openomen als voorschrift in de omgevingsvergunning. Hiermee wordt de uitvoering van het 'Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit' gegarandeerd;
5. Het onder punt 4 genoemde plan wordt tevens als bijlage aan de omgevingsvergunning toegevoegd.

Alternatieven

Niet van toepassing

Planning en uitvoering

Nadat de raad een ontwerp-VVGB heeft verleend kan door de Odzob (namens de provincie) het ontwerpbesluit samen met de ontwerp VVGB ter inzage worden gelegd. Indien geen zienswijzen worden ingediend op de ontwerpvergunning kan de Odzob namens de provincie Noord-Brabant de vergunning definitief verlenen. Indien wel zienswijzen worden ingediend dient de raad nogmaals om een definitieve VVGB te worden gevraagd alvorens de Odzob de vergunning kan verlenen. De ingediende zienswijzen kunnen namelijk voor de raad aanleiding geven de eerdere ontwerp-VVGB te heroverwegen.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

Niet van toepassing

Juridische context

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De voorliggende ontwerp VVGB is nog onderdeel van een aanvraag van voor 1 januari 2024 en moet nog worden afgedaan conform oud recht. Het betreft dus een Wabo omgevingsvergunning. Tegen een verleende omgevingsvergunning staat beroep open bij de Rechtbank. Bij een eventueel beroep zullen GS als vergunning verlener procespartij zijn bij de rechtbank (verweerder). In deze procedure kan ook beroep aangetekend worden tegen de VVGB, de gemeenteraad wordt dan partij in deze procedure.

Financiële toelichting

Niet van toepassing

Communicatie

De ter visielegging wordt in het gemeenteblad bekend gemaakt.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	**Documentnummer**
1.	Raadsbesluit	2024140131
2.	Ruimtelijke onderbouwing	2024141782
3.	Watervergunning d.d. 6 december 2024	2024141784
4.	Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit	2024141795
5.	Situatietekening nieuwe inrichting	2024141796

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen (VVGB) Kanaalweg 4	25 februari 2025

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 januari 2025.

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 11 februari 2025;

besluit:

1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het plan;
2. te bepalen dat deze ontwerp vvgb automatisch wordt omgezet naar een definitieve vvgb, als er geen zienswijzen binnen komen die tot een aanpassing van het plan leiden;
3. de (ontwerp) vvgb wordt afgegeven onder de voorwaarde dat de volgende punten als voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden:
    a. De overkapping moet worden voorzien van een vloeistofdichte vloer;
    b. Het deel van de overkapping dat boven de erfafscheiding uitsteekt, moet openblijven en aan alle zijden met 'windbreekgaas' worden uitgevoerd;
    c. De (beperkte) vuilwaterstroom die van de overkapping afkomstig is, wordt opgevangen in putten en in een bezinkput verzameld. Van daaruit wordt het per as afgevoerd naar een erkende verwerker;
    d. Zowel de bouw- als de gebruik voorwaardelijke verplichting wordt openomen als voorschrift in de omgevingsvergunning. Hiermee wordt de uitvoering van het 'Plan voor landschappelijke inpassing en beeldkwaliteit' gegarandeerd;
    e. Het onder punt 4 genoemde plan wordt tevens als bijlage aan de omgevingsvergunning toegevoegd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 25 februari 2025.

De raad voornoemd,

griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk