

Onderwerp : Verordening fysieke leefomgeving Zutphen 2021
Programma :03. Duurzame leefomgeving
Forum : Hamerstuk
Portefeuillehouder(s) : L. Werger
Inlichtingen bij : Marieke van Essen
0575587018
m.vanessen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid : Kaderstellend
Beleidsvrijheid : Beperkt
Programmabegrotingswijziging : Nee

Het college van burgemeester & wethouders stelt voor:

de Verordening fysieke leefomgeving Zutphen 2021 vast te stellen conform bijlage.

Inleiding/aanleiding

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Eén van de doelen van de Omgevingswet is het verminderen van regels, het bundelen van regelgeving en het toegankelijk maken van regelgeving. Daarnaast heeft de wet als doel het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.

Na invoering van de Omgevingswet, tijdens de wettelijke overgangsfase tot en met 2029 (de transitiefase), moeten de gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving worden samengebracht in één omgevingsplan voor het gehele grondgebied. Dit betreft de regels uit de huidige bestemmingsplannen, maar ook de regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving die nu nog verspreid staan in diverse verordeningen.

Ter voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en het uiteindelijk hebben van één omgevingsplan voor heel Zutphen is als tussenstap één Verordening fysieke leefomgeving Zutphen 2021 (hierna: VFL) opgesteld. Alle regels over de fysieke leefomgeving die nu in diverse verordeningen staan worden in de VFL gebundeld. Het is een concrete stap in implementatie van de Omgevingswet.

In het Forum van 22 maart 2021 is het raadsvoorstel voor de eerste fase van VFL besproken. Het raadsvoorstel is daarna niet ter besluitvorming voorgelegd, omdat de VFL eerst moest worden aangevuld met de Bomenverordening, de Haven- en IJsselkadeverordening en de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren. In eerste instantie was het de bedoeling deze onderwerpen in een tweede, latere fase toe te voegen. De nu voorliggende verordening is met deze onderwerpen nu aangevuld.

Er is een presentatie gemaakt waarin de VFL nader wordt toegelicht, zie hiervoor de link <https://youtu.be/qGPbPPjIeQQ>.

Beoogd effect

Eén integrale actuele verordening op het gebied van de fysieke leefomgeving, passend in de doelen van de Omgevingswet. Daarmee zijn we voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast is het direct voor iedereen inzichtelijk welke regels voor de fysieke leefomgeving gelden, die uiteindelijk deel gaan uitmaken van het omgevingsplan.

Argumenten

1.1 Bundeling van regels in één overzichtelijke verordening draagt bij aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet.

Op dit moment staan, naast de bestemmingsplannen, de regels over de fysieke leefomgeving verspreid over acht verordeningen. De VFL bundelt de bestaande lokale regels in het fysieke domein. In plaats van verschillende verordeningen is er één verordening met één begrippenlijst, handhavingsparagraaf en vergunningsprocedure. Hiermee is de regelgeving voor inwoners, bedrijven en medewerkers overzichtelijker en zijn de regels ook makkelijker op één plek te vinden en te raadplegen. Door de VFL vast te stellen is er in de transitiefase (tot aan vaststelling van uiteindelijk één omgevingsplan voor heel Zutphen) al een overzichtelijk regelkader dat van toepassing is op initiatieven. Dit past bij de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet om regelgeving beter inzichtelijk te maken.

1.2 Het samenvoegen van de regels over de fysieke leefomgeving tot één verordening gebeurt beleidsneutraal.

De samenvoeging van de regels over de fysieke leefomgeving in een VFL gebeurt beleidsneutraal. Deze verordening bevat dan ook alleen beleid dat de raad al eerder heeft vastgesteld. In de VFL staan de regels die gaan over de fysieke leefomgeving en plaatsgebonden activiteiten. Feitelijke handelingen, persoonsgebonden regels, gedragsregels, legesbepalingen en regels over de openbare orde en veiligheid mogen niet worden opgenomen in de VFL. Bij het samenvoegen zijn de regels geüniformeerd, verduidelijkt en in een structuur geplaatst zonder inhoudelijke wijziging. Er zijn wel redactionele en technische wijzigingen, die de leesbaarheid en toepasbaarheid ten goede komen, doorgevoerd (allemaal beleidsneutraal). In de verordening wordt onderscheid gemaakt tussen hoofdstukken met inhoudelijke regels en hoofdstukken met procedurele regels.

1.3 De verordeningen/regels die overgaan naar de VFL kunnen vervallen.

Aangezien de regels van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur, Bomenverordening, Erfgoedverordening, Haven- en IJsselkadeverordening, Marktverordening en Verordening op het Stads- en Landschapsschoon geheel zijn opgenomen in de VFL komen deze verordeningen te vervallen. Aanvullend worden de Bouwverordening (omdat het laatste onderdeel "bodem" overgaat naar de VFL) en de Brandbeveiligingsverordening 2010 (omdat er sinds 2018 landelijke regels gelden) ingetrokken. Voor de Algemene plaatselijke verordening geldt dat alleen de regels die over de fysieke leefomgeving gaan in de VFL zijn opgenomen. Regels die een ander motief zoals openbare orde en veiligheid hebben of een bevoegdheid van de

burgemeester betreffen (bijvoorbeeld evenementen) blijven in de APV staan. Hiermee vervallen alleen de bepalingen uit de APV die overgaan naar de VFL.

Kanttekeningen

1.1 De VFL moet voor 1 juli 2022 worden vastgesteld.

De VFL moet vastgesteld worden voor de invoering van de Omgevingswet op 1 juli 2022. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen alleen nog regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen in het omgevingsplan.

Communicatie/Vervolgtraject/Uitvoering

De VFL wordt bekend gemaakt in het Digitaal Gemeenteblad (www.overheid.nl) en in het gemeentelijke huis-aan-huisblad Contact. Tegen de VFL staat geen mogelijkheid open tot het indienen van bezwaar of beroep. De verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Bijlagen

Verordening fysieke leefomgeving Zutphen 2021

Ontwerp

Bijlagen

Griffienummer : 2021-0099

gelet op artikel(en) 149, 154, 156, 160, eerste lid, aanhef en onder g. en 229 van de Gemeentewet, 96 van de Wet bodembescherming, 8 van de Woningwet en 3.16 en 9.1 van de Erfgoedwet, gelezen in samenhang met de artikel(en) 12, 15 en 38 van de Monumentenwet 1988 en 2.1 en 2.2. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht, 5.2 en 5.4, vierde lid van de Telecommunicatiewet en 4.1, aanhef en onder a. van de Wet natuurbescherming;

Besluit :

de Verordening fysieke leefomgeving Zutphen 2021 vast te stellen conform bijlage.

Behandeld in

04-10-2021 Forum

11-10-2021 Raad