



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4887562

Onderwerp: Zienswijze MGR sociaal domein bij voorgenomen besluit tot wijziging van de modulaire gemeenschappelijke regeling

Kernboodschap

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) sociaal domein heeft het voorgenomen besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aangeboden. In de MGR sociaal domein werkt de gemeente Arnhem samen met regiogemeenten op onder andere inkoop van zorg, leerplicht, inburgering en het benaderen van werkgevers om inwoners aan het werk te helpen (Werkgeversservicepunt).

Het college stelt de raad voor om hierover een positieve zienswijze uit te brengen.

Voorstel

1. Met bijgevoegde zienswijzebrief te reageren op het voorgenomen Besluit tot wijziging van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein centraal Gelderland (MGR).

Inleiding

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Centraal Gelderland (MGR) bestaat uit de modules Inkoop, Onderwijszaken, Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL), Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening-medewerkers (WgSW), Werkgeversservicepunt (WSP), Beheer en Contractmanagement Inburgeringstrajecten (CMI) en Regionale Facilitering Zorg (RFZ). Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stuurt het bestuur van de MGR het voorgenomen besluit tot wijziging van de regeling aan gemeenten voor een zienswijze.

Na verwerking van de zienswijzen van alle gemeenteraden wordt de gewijzigde regeling ter instemming aan alle gemeenteraden voorgelegd. Dit heeft een lange doorlooptijd, zie ook de planning onder "Uitvoering". Om de gewenste ingangsdatum van de gewijzigde regeling 1 januari 2027 te halen, is het van belang dat de zienswijze van uw raad op korte termijn wordt gegeven.

Beoogd effect

Door het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad invloed uitoefenen op de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Een zienswijze leidt echter niet direct tot aanpassing. Het MGR-bestuur zal in een reactienota namelijk aangeven hoe rekening gehouden wordt met de zienswijzen van alle deelnemende gemeenten.



De wijziging van de regeling wordt om de volgende redenen voorgesteld:

1. De deelnemende gemeenten hebben aan de MGR verzocht om uitvoering van rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdwetaanbieders mogelijk te maken.
2. Mogelijk maken dat het AB en DB van de MGR bevoegdheden kunnen overdragen aan de bestuurscommissies van de MGR, nadat raden hun zienswijze hebben kunnen geven.
3. Herstellen kleine onvolkomenheden, verduidelijkingen doorvoeren en terminologie actualiseren.

Gemeente Arnhem blijft het rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdwetaanbieders in eigen beheer uitvoeren, dus de gewijzigde regeling leidt voor onze gemeente nauwelijks tot veranderingen.

Argumenten

- 1.1 *De deelnemende gemeenten hebben aan de MGR verzocht om uitvoering van rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdwetaanbieders mogelijk te maken.*

Dit ter uitvoering van het in 2023 door alle gemeenten uit de regio centraal Gelderland vastgestelde “Regionaal toezicht- en handhavingskader Wmo 2015 en Jeugdwet”. Om het toezicht door de MGR uit te voeren is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig. De taken die de MGR uitvoert zijn namelijk limitatief opgenomen in de huidige regeling. Met de wijziging wordt de taak toezicht sociaal domein toegevoegd aan de regeling.

- 1.2 *Hiermee wordt mogelijk gemaakt dat het AB en DB van de MGR bevoegdheden kunnen overdragen aan de bestuurscommissies van de MGR, nadat raden hun zienswijze hebben kunnen geven.*

In 2025 is er in opdracht van het Algemeen Bestuur (AB) van de MGR een bestuurskrachtonderzoek naar de governance van de MGR uitgevoerd. Naar aanleiding hiervan heeft het AB verzocht om een voorstel op te stellen onder welke voorwaarden er bevoegdheden kunnen worden overgedragen van het AB en DB aan de bestuurscommissies van de MGR.

Doel van het overdragen van bevoegdheden is een vereenvoudiging van de governance, rolzuiverheid van commissies en bestuur van de MGR en het beperken van bestuurlijke druk in de governance.

In de huidige regeling is hierover niets opgenomen en zou het AB zonder inspraak van colleges of raden kunnen besluiten bevoegdheden over te dragen. Dit is vanuit democratische legitimiteit en transparantie ongewenst. In de voorgenomen wijziging wordt er beoogd om de positie van de colleges en gemeenteraden in het proces van overdragen van bevoegdheden aan de voorkant te borgen. Er wordt een bepaling (artikel 17 lid b) opgenomen dat overdragen van bevoegdheden alleen kan in de instellingsbesluiten van een commissie. Dit is een proces waarin de raden minimaal in de gelegenheid moeten worden gesteld om hun zienswijze te geven.



RAADSVOORSTEL

- 1.3 *Hiermee kunnen kleine onvolkomenheden worden hersteld, kunnen verduidelijkingen worden doorgevoerd en kan terminologie worden geactualiseerd.*

Bij wijzigingen van gemeenschappelijke regelingen wordt de procedure tegelijkertijd benut om meerdere, vaak kleine en technische wijzigingen door te voeren. Het doel daarvan is om onvolkomenheden te herstellen, verduidelijkingen door te voeren of terminologie in overeenstemming met de huidige praktijk te brengen. In dit geval vindt ook dergelijk onderhoud plaats.

Kanttelingen en risico's

- 1.1 *Gemeente Arnhem zal niet deelnemen aan de nieuwe module binnen de MGR die het rechtmatigheidstoezicht gaat uitvoeren.*

Rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdwetaanbieders vereist specialistische kennis en vaardigheden en een bepaalde omvang om voldoende expertise op te doen en te behouden. Gemeente Arnhem heeft daarvoor voldoende omvang en heeft het rechtmatigheidstoezicht goed geborgd in de eigen organisatie. Voor de andere, kleinere gemeenten is dit anders. Gemeente Arnhem onderschrijft het regionale belang van een goede uitvoering van het rechtmatigheidstoezicht en gaat daarom akkoord met de benodigde wijziging van de regeling.

Participatie

Omdat dit een wijziging van een gemeenschappelijke regeling van gemeenten in centraal Gelderland betreft, is participatie hierbij niet aan de orde.

Financiën

Niet van toepassing.

Uitvoering

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (2022) is het wijzigen van een regeling een uitgebreide procedure waarbij inspraak en instemming van colleges en raden goed is geborgd. Dit betekent vooral dat raden eerst hun zienswijzen mogen geven op de voorgenomen wijziging. Na het verwerken van de zienswijze wordt het definitieve voorstel voor wijziging van de regeling voor toestemming voorgelegd aan de raden.

Voor de voorgenomen wijziging van de regeling betekent dit de onderstaande planning:



RAADSVOORSTEL

December 2025	Verzending voorgenomen wijziging aan gemeenten	MGR
	Agendering in colleges voor behandeling voorstel	Gemeente
Januari 2026	Behandeling (raad)voorstel in colleges	College
	Verzending raadsvoorstel voor zienswijzeprocedure (8 weken)	College
Februari 2026	Behandeling raadsvoorstel in raden	Raad
Maart 2026	Terugkoppeling zienswijzen aan algemeen bestuur	MGR
	Verwerking zienswijzen in aangepaste wijziging regeling	MGR
Juli 2026	Vaststelling besluit tot wijzigen (aangepaste) regeling	AB MGR
	Verzending concept wijziging regeling aan gemeenten	MGR
	Agendering in college voor behandeling voorstel	Gemeente
	Verzending raadsvoorstel voor instemmingsprocedure (13 weken)	College
November 2026	Na instemming raden besluiten colleges op gewijzigde regeling	College
December 2026	Publicatie wijziging gemeenschappelijke regeling in Gemeenteblad	MGR/Gemeente

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Zienswijze bij voorgenomen besluit tot wijziging MGR
- Wijzigingsbesluit MGR SDCG dec 2025
- Wijziging regeling WAS-WORDT met toelichting



RAADSVOORSTEL

Besluit van

Zaaknummer

4887562

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 januari 2026;

gelet op artikel 10 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 36 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein centraal Gelderland;

besluit:

1. Met bijgevoegde zienswijzebrief te reageren op het voorgenomen Besluit tot wijziging van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein centraal Gelderland (MGR).

De griffier,

De voorzitter,