gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	**:**	8 juni 2021
Registratiekenmerk	**:**	1078340
Gemeentebladnr.	**:**	2021/56
Afdeling	**:**	Bestuurszaken
Behandelend ambtenaar	**:**	A.C.H. de Jong
Bereikbaar onder	**:**	045-5278653 marian.de.jong@brunssum.nl
Behandelvoorstelnr.	**:**	1078340
Portefeuillehouder	**:**	W.J.F. van der Rijt
Raadsverg. d.d.	**:**	6 juli 2021
Uiterlijke datum	**:**	(Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

Aan de raad,

1. Onderwerp
Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2020, eerste wijziging;
vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021.

2. Uitgangssituatie (WAAROM?)
a. Aanleiding
De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van mei 2020. Een actualisering en aanvulling is op zijn plaats.
1. Binnen het verband van de Lokale Driehoek SVBBL (burgemeesters van de 5 gemeenten Simpelveld, Voerendaal, Beekdaelen, Brunssum en Landgraaf, de politie en OM) zijn voorstellen voor actualisering en aanvulling van de algemene plaatselijke verordeningen van de 5 gemeenten ontwikkeld. De nieuwe regels zien met name op het tegengaan van ondermijning en woninginbraken.
2. Jaarlijks ontvangen we van de VNG een of meer updates van de model-APV, waarin nieuwe wetgeving, jurisprudentie en tips van gemeenten zijn verwerkt. Deze updates zijn ook voor de Brunssumse APV relevant.
3. De portefeuillehouder heeft bij het invoeren van een verbod op carbidschieten in december 2020 aan de raad toegezegd om dat verbod na de jaarwisseling weer in te trekken.

b. Huidige situatie/probleemstelling
1. We willen meer gebruik maken van de mogelijkheden van de APV in de aanpak van ondermijning. Het betreft:
- een regeling voor het door de burgemeester sluiten van voor publiek toegankelijke gebouwen als daar ondermijnende of criminele activiteiten plaats vinden of plaats hebben gevonden.
- regels ten behoeve van bestuurlijke handhaving van civiele verboden van Outlaw Motorgangs in de vorm van een verbod op het dragen van "full colors".
2. We willen meer kunnen doen tegen woninginbraken: bestuursrechtelijke aanpak (dwangsom) van potentiële inbrekers. En we gaan meer doen tegen heling.
3. De portefeuillehouder heeft bij het invoeren van een verbod op carbidschieten in december 2020 aan de raad toegezegd om dat verbod na de jaarwisseling weer in te trekken.
4. De VNG doet voorstellen voor actualisering van de APV. Naast kleine technische aanpassingen en actualiseringen, betreft het met name: het oneigenlijk gebruik van lachgas, consumentenvuurwerk, ondermijning (Zie onder 1), exploitatie openbare inrichtingen, loslopende honden en crossterreinen.

3. Gewenste situatie (WAT?)
We willen beschikken over:
a. een actuele APV, die voldoet aan hogere wet- en regelgeving; een APV die goed leesbaar is en voorschriften bevat, die in voorkomend geval een rechterlijke toets kunnen doorstaan;

b. een APV, die het geschikte instrumentarium biedt voor de realisering van het gemeentelijk beleid op gebied van leefbaarheid en veiligheid. De voorstellen betreffen:

Aanpak ondermijning:
Nieuw artikel 2.30a. Een sluitingsbepaling voor publiek toegankelijke lokalen op grond van ondermijnende activiteiten. De burgemeester krijgt de bevoegdheid om een voor publiek toegankelijk gebouw te sluiten wegens het daarin plaatsvinden van ondermijnende activiteiten of andere activiteiten die ernstig gevaar opleveren voor de openbare orde (gokken, wapens e.d.).
Aanvulling van artikel 2:26 over ordeverstoring en *een nieuw artikel 2:50a* gericht op het voorkomen dat leden van verboden Outlaw Motorgangs in het openbaar hun "full colors" dragen.

Versterken aanpak woninginbraken
Aanpassing artikel 2:44 (Vervoer inbrekerswerktuigen) waarmee de juiste juridische grondslag wordt geboden voor bestuursrechtelijk (dwangsom) optreden tegen potentiële inbrekers.

Overig:
*Aanvulling artikel 2:28*a. Wijziging eisen aan exploitant horecabedrijf. De VNG stelt voor om als weigeringsgrond voor een exploitatievergunning in het derde lid van artikel 2:28a op te nemen dat de exploitant of leidinggevende in *enig opzicht van slecht levensgedrag* is. Dit is sterker dan de huidige regeling waarin een verklaring omtrent het gedrag bij de vergunningaanvraag moet worden overlegd.
Aanvulling artikel 2:57. Loslopende honden op openbare plaatsen.
Voorgesteld wordt om het verbod voor niet-aangelijnde honden uit te breiden tot *openbare plaatsen* binnen de bebouwde kom. Hierdoor geldt het verbod ook voor andere plaatsen binnen de bebouwde kom, zoals parken, plantsoenen, openbare begraafplaatsen of andere voor publiek openstaande plaatsen.
Aanvulling artikel 5:32. Verbod op crossen ook buiten wedstrijdverband.
Het crossverbod in artikel 5:32 beperkt zich tot wedstrijden of de voorbereiding daarvan. Voorgesteld wordt crossen buiten wedstrijdverband aan de verbodsbepaling in het eerste lid toe te voegen. Zo kan worden opgetreden indien een terrein (in het buitengebied) wordt gebruikt voor puur recreatief crossen, dat tot (geluids)overlast leidt.
Intrekken artikel 2:73a. Verbod op Carbid schieten.
In verband met de handhaving van coronamaatregelen is in december 2020 in de APV een verbod op carbidschieten opgenomen. Daarbij heeft de portefeuillehouder toegezegd, dat het een tijdelijke regeling betreft die bij de eerstvolgende gelegenheid zou worden ingetrokken.

b. Kaders
- De APV is gebaseerd op de Gemeentewet (artikel 149) en diverse specifieke wetten, ter uitvoering waarvan in de APV regels worden opgenomen.
- Gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. De APV is een van de instrumenten om het gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid te realiseren.
- Programma 2 van de gemeentelijke begroting.
- Afspraken gemaakt binnen de lokale driehoek SVBBL tussen de 5 gemeenten, politie en OM. De afspraken zijn - uiteraard- niet juridisch bindend, maar wel leidend. Er is ruimte voor maatwerk en het afstemmen op specifieke lokale behoeften.

c. Argumenten en overwegingen
1. Zie onder 4. Wat willen we bereiken.

2. Geen specifiek verbod op oneigenlijk gebruik van lachgas.
Er wordt **geen** voorstel gedaan om een specifiek verbod op het oneigenlijk gebruik van lachgas in de APV op te nemen. Het oneigenlijk gebruik en de verkoop van lachgas vormt een niet te onderschatten probleem bij voornamelijk jongeren. Het geeft gezondheidsrisico's en veroorzaakt hinder en overlast.
Bij de vorige actualisering van de APV was de vraag of en hoe we als gemeente het gebruik van lachgas konden verbieden. De raad heeft toen het voorstel overgenomen om geen specifieke regeling met betrekking tot het gebruik van lachgas op te nemen, gegeven de beperkte omvang van de problematiek in Brunssum en het reeds bestaande instrumentarium in de APV, waaronder de evenementenvergunning. Daarbij was de verwachting dat er eind 2020 een landelijke verbod op het oneigenlijk gebruik van lachgas zou komen.
Het wetgevingsproces duurt echter langer dan voorzien. Vanwege de demissionaire status van het kabinet zal het besluit over het tot stand brengen van regelgeving op het gebied van het voorgenomen lachgasverbod worden overgelaten aan een nieuw kabinet. De verwachting vanuit het rijk is, dat er geen aangepaste regelgeving zal worden ingevoerd voor het

voorjaar van 2022. Dit vormt een knelpunt in de effectieve(re) aanpak van de lachgasproblematiek.
Een aantal gemeenten in den lande heeft intussen naar een suggestie van de VNG (zomer vorig jaar) in de APV een specifiek verbod op het oneigenlijk gebruik van lachgas opgenomen, indien dat leidt tot overlast of andere gedragingen, die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.
In de brief van 12 mei 2021 aan de gemeenten komt de VNG hierop echter terug en stelt voor dat artikel in te trekken of niet op te nemen, omdat strafrechtelijke handhaving -bewijslast- de politie veel tijd kost. In het palet aan regelingen dat een gemeente in handen heeft, is er nog een, die nog niet eerder duidelijk in beeld was. Dat is een artikel over openlijk drugsgebruik. De VNG stelt voor om dit artikel in de APV op te nemen, als gemeenten dat nog niet eerder hebben gedaan.

In de Brunssumse APV is het bedoelde artikel 2:74a al eerder opgenomen. Bij de invoering daarvan een aantal jaren geleden was lachgasgebruik nog geen probleem en we hebben toen niet expliciet overwogen, dat hiermee ook lachgasgebruik zou kunnen worden aangepakt. Dat doen we nu wel en nemen dat in de toelichting bij het artikel op. Hiermee blijven we ook in lijn met de afspraken binnen de driehoek.

3. Regeling vuurwerk vooralsnog niet wijzigen.
In de geldende APV hebben we de mogelijkheid gebieden aan te wijzen waar het verboden is vuurwerk af te steken, de vuurwerkvrije zones. Bij de wijziging van het Vuurwerkbesluit (29 november 2019) heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en waterstaat toegelicht dat het Vuurwerkbesluit niet in de weg staat om het gehele grondgebied van de gemeente vuurwerkvrij te maken. Het is dus mogelijk om de regeling om te draaien in die zin, dat er een algemeen vuurwerkverbod geldt, maar dat er gebieden worden aangewezen waar wel vuurwerk mag worden afgestoken.
Binnen de politieregio Limburg hebben de burgemeesters, politie en Openbaar Ministerie met elkaar afgesproken, dat wordt geprobeerd eenzelfde lijn in de aanpak van vuurwerkoverlast op te stellen. In afwachting van voorstellen van uit dat gremium, wordt voorgesteld de huidige regeling van artikel 2:73 vooralsnog te handhaven.

Uitgebreide toelichting in bijlage.
In bijlage 1 wordt een uitgebreide toelichting geven op de voorgestelde wijzigingen, evenals de overwegingen om geen specifiek verbod op oneigenlijk gebruik van lachgas op te nemen. Opgenomen is ook een overzicht van bestaande regelingen, waarmee dat gebruik kan worden aangepakt.

d. Opties en keuzes
Het is uiteindelijk aan de raad om te oordelen over de voorstellen voor wijzigingen van de APV en het achterwege laten van een specifieke regeling voor het oneigenlijk gebruik van lachgas.
In de voorafgaande paragrafen en genoemde bijlage zijn motivering en overwegingen beschreven.

Voorgesteld wordt in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2020, eerste wijziging, en de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021 inclusief de wijzigingen integraal vast te stellen.

4. Bijlagen
Bijlage 1. Toelichting op wijzigingsvoorstellen APV 2020 ----> APV 2021. Verseon 1078775
Bijlage 2. Ontwerp Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021. Verseon 1078776

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

Raadsbesluit

Gemeenteblad nr. : 2021/56
Afdeling : Bestuurszaken
Registratiekenmerk : 1078340

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2021/56;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 juni 2021, afdeling Bestuurszaken

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit: vast te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

Voorzitter griffier