

Raadsvoorstel

Waalre, 21 september 2021

Vergaderdatum	: 5 oktober 2021
Voorstelnummer	: 2021-71
Zaaknummer	: 225939
Portefeuillehouder :	: Wethouder J. van Burgsteden
Naam opsteller	: Frank Niessen
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst
Grondslag raadsbesluit	: Het is een bevoegdheid van de gemeenteraad om een ruimtelijk beleidskader vast te stellen.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de beantwoording van de ingediende inspraakreacties zoals opgenomen in de 'nota van beantwoording inspraakreacties';
2. Het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst ongewijzigd vast te stellen.

Onderwerp

Vaststellen Ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst

Voorstel

1. In te stemmen met de beantwoording van de ingediende inspraakreacties zoals opgenomen in de 'nota van beantwoording inspraakreacties';
2. Het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst ongewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Met inbreng van stakeholders, inwoners en gebruikers van het gebied is het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst opgesteld. Het document geeft een blik in de toekomst hoe om te gaan met het gebied op allerhande thema's zoals; wonen, werken, recreëren, natuur, landschap cultuurhistorie, enz.. In zoverre is het dan ook toepasbaar als toetsingskader voor nieuwe initiatieven. De hoofdkoers van het ontwikkelperspectief is reeds vertaald in de ontwerp omgevingsvisie welke op dit moment ter inzage ligt en is dan ook feitelijk een bouwsteen daarvoor. Voorliggend raadsvoorstel gaat over de verwerking van de binnengekomen reacties in de inspraaktermijn van het ontwikkelperspectief en op welke wijze deze verwerkt moet worden in het definitieve ontwikkelperspectief.

Beoogd resultaat

Het vaststellen van het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst.

Argumenten

1.1/2.1 Het opstellen van het ontwikkelperspectief heeft veel los gemaakt bij inwoners

Het opstellen van het ontwikkelperspectief heeft veel losgemaakt onder inwoners en gebruikers van het gebied. Dit blijkt uit de 60-tal reacties en de petitie die bij de gemeente zijn binnengekomen op de concept versie van het ontwikkelperspectief van November, de vele gesprekken die daarna zijn geweest met (bewoners)groepen en een 30-tal inspraakreacties bij het doorlopen van de inspraakprocedure afgelopen Mei (zie ook kopje burgerparticipatie voor een uitgebreide omschrijving).

De binnengekomen reacties op de concept versie van November hebben geleid tot aanpassing van het ontwikkelperspectief (zie bijlage C). De binnengekomen reacties op de versie gepubliceerd voor de inspraak verschillen weinig van de ingediende reacties op de versie van November. Die inspraakreacties gaan veelal over grote thema's met een algemeen belang zoals woningbouw Ekenrooi Zuid, bedrijventerrein Ekenrooi Noord en de mogelijke locatie voor grootschalige energieopwek. Het betreft hier veelal keuzes waar uw raad zich ook al over heeft uitgesproken in het strategisch keuzedocument behorende bij de omgevingsvisie. In bijlage 3 (oplegnotitie motivering keuzes) en bijlage 2 (nota van beantwoording

inspraakreacties) motiveren wij waarom wij voorstellen de koers op de hoofdthema's niet te wijzigen. Voorgesteld wordt dan ook in te stemmen met de nota van beantwoording inspraakreacties (bijlage 2) en het ongewijzigd vaststellen van het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst.

1.2/2.2

De voorgestelde keuzes wordt niet door iedereen begrepen

We zien dat binnengekomen reacties/suggesties soms tegengesteld aan elkaar zijn en dat men vaak moeilijk begrijpt waarom een bepaalde keuze wordt gemaakt. Brede consensus is er echter over het onderwerp natuur. Waar mogelijk is dit er in de toekomst meer en kwalitatief beter. Op de andere keuzes is men meer verdeeld. Denk aan hoe om te gaan met recreatieve ontsluiting, de plaatsing een mogelijke zonneweide op het Achtereind, de uitbreiding van de woonwijk Ekenrooi Zuid, een mogelijke toekomstige verplaatsing van bedrijven op de Voldijn naar Ekenrooi Noord en het afsluiten van de Hutdijk voor gemotoriseerd verkeer en het maken van een nieuwe verkeersontsluiting via de Sofiastraat.

Zoals ook omschreven onder kopje burgerparticipatie hebben er ook veel gesprekken plaatsgevonden met gedurende het proces ontstane (bewoners)groepen. Zij hebben veel vragen over de concrete invulling en willen daar graag in meedenken. Dat is echter een ander uitwerkingsniveau dan hetgeen nu omschreven in het ontwikkelperspectief. Voorbeeld; in het ontwikkelperspectief schetsen we nu de woningbouwontwikkeling Ekenrooi Zuid. Dit is echter allesbehalve een stedenbouwkundig plan. Hoeveel woningen er precies komen en in welke categorie, Hoe de ontsluiting precies komt te lopen moet nog verder worden uitgewerkt. Natuurlijk zit men vaak niet te wachten op een grootschalige ontwikkeling naast of in de buurt van de eigen woning. De gesprekken die gevoerd zijn met de diverse (bewoners)groepen waren altijd prettige gesprekken met begrip voor elkaar over en weer. Er is afgesproken dat inwoners/stakeholders bij een toekomstige uitwerking in dit proces worden betrokken.

Hetgeen omschreven staat in het ontwikkelperspectief betekent ook niet dat projecten dan rechtstreeks mogelijk zijn. Integendeel, voor de realisatie van projecten zijn vergunningen / ruimtelijke procedures benodigd. Het ontwikkelperspectief moet dan ook worden uitgelegd als een visie / ruimtelijk beleidskader over hoe de inrichting van het gebied er in de toekomst (15-20 jaar) uit zou kunnen zien. Het hebben van een ontwikkelperspectief maakt het makkelijker een ruimtelijke afweging te maken om aan een bepaald initiatief wel of geen medewerking te verlenen. Met andere woorden, het is een prima toetsingskader voor nieuwe initiatieven.

2.3 *Besluitvorming moet nauwkeurig worden afgestemd op andere gemeentelijke projecten zoals die van de omgevingsvisie en de RES.*

De inhoud van het ontwikkelperspectief heeft raakvlakken met andere gemeentelijke projecten zoals omgevingsvisie en de Regionale Energiestrategie (RES).

Het ontwikkelperspectief buitengebied Aalst gaat uit van een zoekgebied in het Achtereind voor grootschalige energie opwek. Dit komt voort uit de concept RES maar ook het strategisch keuzedocument van de omgevingsvisie. Bij de

behandeling van dit document is door uw raad een amendement aangenomen die nog ruimte laat voor het maken van een keuze tussen wind en zon maar ook de betreffende locatie. Er wordt gesproken over een aanbeveling. Daarmee bestaat het risico dat de zoeklocatie zoals genoemd in het ontwikkelperspectief op een later moment nog zou kunnen afvallen. Duidelijk is dat de keuze of het zoekgebied in het Achtereind wordt ingezet als zonneweide gemaakt wordt in de RES en bij behandeling van de RES in uw raad.

Kanttekeningen

1.1/2.1 Bezwaarmakers tegen het ontwikkelperspectief zullen het mogelijk ook niet eens zijn met de omgevingsvisie

Voor inwoners is het niet mogelijk om tegen de gemaakte keuzes in het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst in beroep te gaan. Een mogelijkheid van bezwaar en beroep is er in de toekomst wel bij bijvoorbeeld het doorlopen van ruimtelijke procedures / vergunningen die benodigd zijn voor projecten.

Het ontwikkelperspectief buitengebied Aalst maakt onderdeel uit van het proces van de omgevingsvisie. De ontwerp omgevingsvisie ligt van 9 september 2021 tot en met 20 oktober 2021 ter inzage. De hoofdlijnen van het ontwikkelperspectief zijn hier al in opgenomen. Inwoners en stakeholders kunnen een inspraakreactie indienen tegen de ontwerp omgevingsvisie. Ook daartegen is het niet mogelijk om in beroep te gaan.

Kosten en dekking

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Duurzaamheid vormt een belangrijk onderwerp in de inhoud van het ontwikkelperspectief buitengebied Aalst. Een veelgehoord geluid welke ook als zodanig is overgenomen in het ontwikkelperspectief is dat de hoogste prioriteit geven moet worden aan natuur en landschap. Het ontwikkelperspectief schetst ook de verdere doorontwikkeling van het beekdal van de Tongelreep naar een klimaatrobuust beekdal en de mogelijke ontwikkeling van een zonneweide om op een duurzame manier te voldoen in de energiebehoefte van de Waalreanaar.

Burgerparticipatie

Het ontwikkelperspectief buitengebied Aalst is in nauwe samenspraak met de inwoners en stakeholders in het gebied tot stand gekomen. Er zijn interviews gehouden met 15 partijen. Er is een enquête gehouden waarop 340 reacties gekomen. Er zijn digitale werkateliers gehouden met een opkomst van ongeveer 50 deelnemers. Al deze gesprekken hebben geleid tot een eerste concept versie van het ontwikkelperspectief omstreeks november waar deze betrokkenen feedback op hebben kunnen geven. Met hen is direct contact geweest. Inwoners waar nog geen contact mee was hebben wij in zijn algemeenheid via de gebruikelijke communicatiekanalen (Schakel, website, Twitter)

opgeroepen om wensen/ideeën/knelpunten ten aanzien van dit concept aan te dragen. Dit heeft geleid tot ruim 60 reacties, een petitie en diverse (bewoners)groepen die in de tussentijd zijn ontstaan (groep indieners petitie, bewonersgroep Koningin Wilhelminalaan, bewonersgroep Voorbeeklaan, bewonersgroep Dianestraat). Men hen, net als met enkele stakeholders (volkstuintcomplex, tennisvereniging Eeckenrhoode), zijn ook verdere gesprekken geweest. In januari 2021 is het gehele proces en de opbrengst tot op dat moment gepresenteerd aan uw raad tijdens een raadsinformatieavond. Na bestudering van alle binnengekomen reacties is de eerste versie van de ontwikkelperspectief aangepast. Het definitieve concept is officieel van 22 april 2021 tot en met 19 mei 2021 voor inspraak gepubliceerd. Hierop zijn nog een dertigtal inspraakreacties binnengekomen. Voorliggende raadsvoorstel heeft betrekking op de beantwoording hiervan en afronden van de visievormende fase, lees het vaststellen van het ontwikkelperspectief.

Na vaststelling van het ontwikkelperspectief uw raad zal het uitvoeringsprogramma verder vorm worden gegeven. Ook hiervan het is de bedoeling dat inwoners/stakeholders de gelegenheid krijgen om hierin mee te denken en ideeën/projecten aan te dragen.

Inclusieve samenleving

Het buitengebied van Aalst is van grote waarde voor alle inwoners van de gemeente Waalre en daarbuiten. Iedereen kan genieten van de (natuur)waarden van het gebied. Het is een prettig gebied voor wonen, werken en recreëren. Een uitgebalanceerde, toekomstbestendige inrichting van het gebied draagt bij aan een inclusieve samenleving.

Communicatie

Op 5 oktober oordeelsvormend en op 19 oktober besluitvormend vergaderd uw raad over het vaststellen van het ontwikkelperspectief. Inwoners en stakeholders zijn hierover geïnformeerd via de diverse gemeentelijke communicatiekanalen (Schakel, website, twitter). Alle stakeholders, indieners van de petitie, inspraakreacties en iedereen die verder heeft aangegeven met het project mee te willen denken hebben ook per e-mail een bericht ontvangen. In deze communicatie is aandacht voor de verhouding van het ontwikkelperspectief tot andere beleidsdocumenten zoals de regionale energiestrategie, omgevingsvisie en diens status/ momenten van behandeling in uw raad. Ook is ingegaan op het in de maak zijnde uitvoeringsprogramma (zie ook kopje burgerparticipatie).

Tijdens de oordeelsvormende vergadering kunnen inwoners gebruik maken van het spreekrecht.

Kernboodschap

In 2020 is als onderdeel van het gemeente brede traject van de omgevingsvisie gestart met het opstellen van een ontwikkelperspectief voor het buitengebied van Aalst. Aanleiding hiervoor waren grote opgaven die op de gemeente afkomen (bijvoorbeeld op het gebied van woningbouw, bedrijventerrein, energietransitie, klimaat/natuur). Ook kwamen er in toenemende mate vragen/verzoeken binnen

van inwoners/eigenaren in het gebied. Dit alles vroeg om een beleidskader hoe hiermee om te gaan. Na het doorlopen van een uitvoerig participatietraject is een toekomstige koers voor het gebied opgesteld. Gemaakte keuzes zijn; meer en kwalitatief betere natuur, goede recreatieve ontsluiting, een mogelijke zonneweide op het Achtereind om in de energiebehoefte van de Waalre naar te voorzien, een nog nader uit te werken uitbreiding van de woonwijk Ekenrooi in het zuiden, toekomstige verplaatsing van bedrijven op de Voldijn naar Ekenrooi Noord en het afsluiten van de Hutdijk voor gemotoriseerd verkeer en het maken van een nieuwe verkeersontsluiting via de Sofiastraat.

De komende maanden zal een uitvoeringsprogramma worden opgesteld waar de komende jaren aan zal worden gewerkt. Van ieder project zal gezocht moeten worden naar financiering. Ook zal in beeld worden gebracht welke vergunningen / ruimtelijke procedure benodigd is voor het mogelijk maken van het project.

Vervolgprocedure en planning

Na vaststelling van het ontwikkelperspectief door uw raad zullen wij de indieners van de inspraakreacties inhoudelijk berichten over hoe er met hen inspraakreacties is omgegaan. Juridisch gezien is het niet mogelijk voor hen om hiertegen in beroep te gaan.

Het ontwikkelperspectief Buitengebied Aalst is onderdeel van het proces van de omgevingsvisie. De ontwerp omgevingsvisie ligt van 9 september 2021 tot en met 20 oktober 2021 ter inzage. De hoofdlijnen van het ontwikkelperspectief zijn hier al in opgenomen. Inwoners en stakeholders kunnen een inspraakreactie indienen tegen de ontwerp omgevingsvisie. Inhoudelijke behandeling en dus vaststelling van de omgevingsvisie is voorzien omstreeks december. In november stelt uw raad ook nog de Regionale Energiestrategie vast.

Na vaststelling van het ontwikkelperspectief door uw raad zal het uitvoeringsprogramma verder vorm worden gegeven. Ook hiervan het is de bedoeling dat inwoners/stakeholders de gelegenheid krijgen om hierin mee te denken en ideeën/projecten aan te dragen. Naar verwachting zal deze rond de jaarwisseling gereed zijn waarna deze ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het College. Over de inhoud zult u schriftelijk door ons worden geïnformeerd. In sommige gevallen kan het zijn dat een project dat in het uitvoeringsprogramma terecht komt wel voor inhoudelijke behandeling aan u wordt voorgelegd. Dit zou kunnen in verband met bijvoorbeeld aanpassingen aan het bestemmingsplan of budgettaire redenen.

Parallel hieraan werken we als gemeente ook samen in het samenwerkingsverband Klimaatrobuust beekdal Tongelreep-Warmbeek. Met alle gemeenten in Nederland én België gelegen langs de Tongelreep, de waterschappen en provincies bekijken we hoe we de Tongelreep zo klimaatrobuust mogelijk kunnen inrichten. Daarbij verkennen we ook of

het mogelijk is gezamenlijk Europese subsidie hiervoor te verkrijgen. De resultaten hiervan zijn naar verwachting begin 2022 bekend. Ook daar zullen we u schriftelijk over berichten.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

Bijlage 1; Concept ontwikkelperspectief BA
Bijlage 2; Nota van beantwoording inspraakreacties
Bijlage 3; Oplegnotitie motivering keuzes

Bijlagen ter informatie

Bijlage A; Presentatie ontwikkelperspectief raadsinformatieavond
Bijlage B; Uitkomsten online enquête
Bijlage C; Nota van wijziging van het ontwikkelperspectief n.a.v. het allereerste concept d.d. november 2020

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,



mr. drs. R.L. Franken *ba.*

waarnemend burgemeester,



dr. A.J.W. Boelhouwer