Gemeente Borger-Odoorn

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: P. Fischer
Afdeling/cluster: VSO
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 25303-2023:461119

Onderwerp: Verordening commissie bezwaarschriften

Voorgestelde wijze van afdoening:
De geactualiseerde verordening vaststellen.

Beslispunten:

1. Vaststellen van de geactualiseerde Verordening commissie bezwaarschriften

Inleiding
De bezwaarschriftencommissie is een commissie als bedoeld in artikel 84 van de Gemeentewet en artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht. De commissie is ingesteld door de gemeenteraad, het college en de burgemeester, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft. De commissie geeft advies aan de burgemeester, het college en de gemeenteraad over ingediende bezwaarschriften (met uitzondering van bezwaarschriften over belastingen). Het advies van de commissie is niet bindend, maar hiervan afwijken vraagt een goede motivering. De commissie bestaat per avond waarop er hoorzittingen zijn uit een voorzitter en twee leden. De voorzitter en de twee leden zijn onafhankelijk van de gemeente doordat ze er niet werken. Daarnaast wordt de commissie ondersteund door een secretaris. De secretaris is wel werkzaam voor de gemeente.

De instelling van de commissie gebeurt bij verordening. In de gemeente Borger-Odoorn is al een commissie voor advies over bezwaarschriften ingesteld en er is ook een verordening vastgesteld. De huidige verordening is echter vastgesteld op 1 september 2016. Daarom wordt nu een voorstel gedaan voor een geactualiseerde verordening.
De gewijzigde verordening bevat een aantal actualisaties en tekstuele aanpassingen. Daarnaast zijn een paar wijzigingen opgenomen. Een belangrijke wijziging in de voorgestelde gewijzigde verordening is dat nieuwe commissieleden en voorzitter(s), die vanaf 1 januari 2023 voor de eerste keer benoemd worden, maximaal acht jaar kunnen worden benoemd. Daarnaast is in de verordening een gewijzigd artikel opgenomen met betrekking tot de verslaglegging van de hoorzitting. Voorgesteld wordt om het verslag als bedoeld in artikel 7:7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) te laten bestaan uit een digitale geluidsopname. Daarnaast is de mogelijkheid toegevoegd om commissieleden buiten hoorzittingen een vergoeding toe te kennen voor hun werkzaamheden. Tot slot is een artikel toegevoegd over de informele behandeling van bezwaarschriften. Hieronder worden de voorgestelde wijzigingen nader toegelicht.

Beoogd effect
Een geactualiseerde Verordening commissie bezwaarschriften die beter aansluit bij de praktijk.

Argumenten
1.1 Door de wijzigingen is de verordening commissie bezwaarschriften weer actueel.
De huidige verordening is vastgesteld op 1 september 2016. De verordening is daarom met de voorgestelde gewijzigde verordening waar nodig geactualiseerd en tekstueel verduidelijkt. De verordening sluit met de voorgestelde wijzigingen beter aan bij de praktijk.

1.2. In de nieuwe verordening is een maximale termijn voor herbenoeming opgenomen
In de verordening staat dat commissieleden voor een periode van vier jaar worden benoemd en voor een periode van vier jaar kunnen worden herbenoemd. Er is in de oude verordening alleen geen termijn opgenomen hoe vaak de leden en de voorzitter kunnen worden herbenoemd. Daarom wordt deze bepaling in de gewijzigde verordening aangepast. Voorgesteld wordt dat leden maximaal één keer kunnen worden herbenoemd voor een periode van vier jaar. Het opnemen van een maximale termijn past bij de werkwijze die bijna alle Drentse gemeenten hanteren. Voor de (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden die al een keer voor 1 januari 2023 zijn benoemd is een uitzonderingsbepaling opgenomen. Dit om de continuïteit van de commissie te waarborgen. Met deze leden wordt in overleg een einddatum afgesproken.

1.3 Het secretariaat kan efficiënter werken door de hoorzittingen op te nemen
Van elke zaak waarin een hoorzitting is geweest werd standaard een uitgebreid verslag opgesteld. Dit is voor het secretariaat een tijdrovende klus. Door een opname te maken en deze te verstrekken als daarom wordt verzocht kan efficiënter worden gewerkt. Er wordt alleen een verslag opgesteld als dit nodig is. Daarnaast worden belanghebbenden niet in hun belangen geschaad doordat op verzoek alsnog een schriftelijk verslag wordt verstrekt.

1.4. Het opnemen van de hoorzitting is in het belang van de belanghebbende(n)
Een digitale opname bevat alles wat op de hoorzitting is gezegd, terwijl een verslag slechts een zakelijke samenvatting daarvan is. Als er discussie is over wat er wel of niet op de hoorzitting naar voren is gebracht, kan hier zekerheid over worden verkregen door naar de digitale opname te luisteren. Dit is niet mogelijk als er alleen een (zakelijk) schriftelijk verslag is opgesteld.

1.5 In de praktijk heeft de commissie al geëxperimenteerd met een opname
De ervaring hierover is positief. Aanwezigen gaan akkoord met de opname en dit scheelt veel tijd bij de uitwerking. Soms komt het voor dat de opname wordt opgevraagd. Deze wordt in de regel verstrekt en belanghebbenden wordt dan gevraagd de opname niet zonder toestemming van de andere aanwezigen verder te delen of op internet te verspreiden.

1.6 In de verordening is een artikel toegevoegd over de informele behandeling
In de gemeente Borger-Odoorn is het gebruikelijk dat wordt gestart met een informele behandeling van het bezwaarschrift. Dit houdt in dat voordat een zaak wordt aangemeld bij de bezwarencommissie, het verwerend orgaan eerst in gesprek gaat met de belanghebbende en/of diens gemachtigde. Deze procesafspraak is nu ook in de verordening opgenomen en daarnaast is toegevoegd dat de bezwarencommissie op de hoogte wordt gesteld van de uitkomst.

1.7 De vergoeding is na vijf jaar met de nieuwe verordening verhoogd
De vergoeding die op dit moment geldt is in 2016 vastgesteld. Gelet op het tijdsverloop wordt voorgesteld om de vergoeding nu te verhogen. Daarnaast wordt voorgesteld om de bepaling over de vergoeding te koppelen aan de artikelen 3.4.1 en 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politie ambtsdragers (hierna: Rechtspositiebesluit) zodat de vergoeding elk jaar automatisch geïndexeerd wordt. Er is een vergelijking gemaakt met andere Drentse gemeenten. De voorgestelde vergoeding van de geactualiseerde verordening past bij de hoogte van de vergoeding die andere Drentse gemeenten hanteren. De verhoogde vergoeding komt voor de leden neer op € 207,- (dit was € 175,-) en voor de voorzitter op € 247,- (dit was € 200,-). Daarnaast wordt de koppeling met het Rechtspositiebesluit door meerdere Drentse gemeenten gemaakt.

1.8 In de verordening is de mogelijkheid voor een vergoeding verduidelijkt
In de huidige verordening stond dat alleen een vergoeding toegekend kan worden voor een avond waarop een hoorzitting wordt gehouden. Naast de hoorzittingen komt het echter voor dat er ook andere vergaderingen zijn waarvoor de commissie wordt uitgenodigd. Eén keer per jaar is er bijvoorbeeld een evaluatie met de bezwarencommissie. Het is wenselijk om voor dit soort vergaderingen ook een mogelijkheid te hebben om een vergoeding toe te kennen voor de werkzaamheden.

Kanttekeningen
1.3, 1.4 en 1.5: in de Algemene wet bestuursrecht staat schriftelijk verslag
Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 7:7 van de Awb blijkt dat met het verslag een schriftelijk verslag wordt bedoeld. De plicht tot schriftelijke verslaglegging kan op verschillende wijze worden vormgegeven. Een besluit is in strijd met artikel 7:7 van de Awb genomen, als er geen schriftelijk verslag is gemaakt en uit de beslissing op bezwaar niet blijkt wat op de hoorzitting verhandeld is. Uit rechtspraak blijkt echter dat dit gebrek kan worden gepasseerd als de opname aan de belanghebbende wordt verstrekt en als er na het indienen van (hoger) beroep alsnog een verslag van de hoorzitting wordt gemaakt. De afweging hierbij is dat belanghebbende door deze werkwijze niet worden benadeeld.

Financiën
De voorgestelde wijzigingen over de vergoedingen zijn afgestemd met de afdeling financiën.

Communicatie
Op 16 maart 2023 was er voor u een bijpraatmoment georganiseerd met één van de voorzitters van de commissie bezwaarschriften. Tijdens de bijpraatsessie is een toelichting gegeven over de rol en de taken van de commissie bezwaarschriften. Daarnaast was er voor u gelegenheid om vragen te stellen.

Nadat u de verordening heeft vastgesteld zal de verordening op de voorgeschreven wijze middels het elektronisch gemeenteblad gepubliceerd worden.

Uitvoering
De voorgestelde werkwijze m.b.t. het verslag is besproken met de voorzitters en leden van de commissie bezwaarschriften. Belanghebbenden en diens gemachtigde(n) zullen tijdens de zitting op de hoogte worden gesteld dat zij op verzoek de opname kunnen ontvangen en dat op verzoek een schriftelijk verslag kan worden verstrekt.

Bijlage(n)
- Geactualiseerde verordening commissie bezwaarschriften

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de plaatsvervangend secretaris,	de burgemeester,
L.E. Helder - Klamer	mr. J. Seton