gemeente Rheden

Antwoord op schriftelijke vragen van D66 over Adviesrecht (22.84), Agendapunt 7, Voorbereidende vergadering deelsessie 2, 15 november 2022

Datum vraag: 13 november 2022
Indiener: Erik Roumen
Nummer: S22/282
Datum antwoord: 15 november 2022

Aanleiding:
In artikel 3 sub d wordt "het nieuw bouwen van meer dan 5 grondgebonden woningen of appartementen buiten de bebouwde kom" genoemd als een ontwikkeling waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is. Het nieuw bouwen van 5 of minder grondgebonden woningen is dus vrijgesteld van advies door de gemeenteraad. Volgens de toelichting is dit gebaseerd op het huidige functieveranderingenbeleid.

Vraag 1: Volgens ons is nieuwbouw iets anders dan een functieverandering, is het college het met ons eens?
Antwoord:Klopt: nieuwbouw is anders dan functieverandering. Echter staat in het huidige functieveranderingen beleid dat het niet toegestaan is om meer dan enkele wooneenheden toe te voegen aan het buitengebied.

Vraag 2: Is het op dit moment toegestaan om zonder toestemming van de raad nieuwe woningen te bouwen buiten de bebouwde kom?
Antwoord: De grondslag voor het bouwen van nieuwe woningen ligt in bestemmingsplannen. Het huidige bestemmingsplan Buitengebied is verouderd. Er is ook gekozen om nu geen nieuwe bestemmingsplan meer te maken, maar te wachten op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vanwege de veroudering van het bestemmingsplan is het nu enkel mogelijk om een nieuwe woning te bouwen door middel van het maken van een nieuw (postzegel) bestemmingsplan. Dit heeft niet perse te maken met het onderscheid binnen/buiten de bebouwde kom.

Vraag 3: Waar is het functieveranderingenbeleid terug te vinden? Graag een verwijzing (incl. hyperlink) naar het betreffende beleidsdocument.
Antwoord: https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0275.SVBUITENGEBIED-VA01/d_NL.IMRO.0275.SVBUITENGEBIED-VA01.pdf p.30.

In artikel 3 sub b wordt "het nieuw bouwen van meer dan 30 grondgebonden woningen of appartementen binnen de grote kernen" genoemd als een ontwikkeling waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is.
Vraag 4: Hoe wordt met het adviesrecht omgegaan bij functiewijzigingen van gebouwen naar woningen of naar andere functies?
Antwoord: In artikel 3 sub c: Het verbouwen van een bestaand pand naar meer dan 30 appartementen binnen de bebouwde kom mogelijk gemaakt.

Citaat uit artikel 1: "In de Omgevingsvisie wordt gesteld dat buiten de bebouwde kom alles omvat, behalve de dorpen." Deze gegeven definitie voor binnen/buiten de bebouwde kom is volgens ons niet duidelijk genoeg en kan daardoor discussie opleveren.
Vraag 5: Is er een duidelijkere, ondubbelzinnige definitie van binnen/buiten de bebouwde kom te geven?
Antwoord: We hebben geprobeerd om zoveel mogelijk aan te sluiten bij ons huidige beleid. Binnen de omgevingsvisie is er een kaart toegevoegd: deze schept meer duidelijkheid.

Citaat uit artikel 1: "Onder de grote dorpskernen worden Dieren, Velp en Rheden geschaard. De overige kernen binnen de bebouwde kern zijn kleine kernen." Ook deze definitie is niet scherp gesteld. De lezer moet hier deductie toepassen om te achterhalen welke kernen nou precies vallen onder de definitie van 'kleine kern'.
Vraag 6: Wat zijn "kernen binnen de bebouwde kern"?
Antwoord: Laag-Soeren, Spankeren, Ellecom en De Steeg

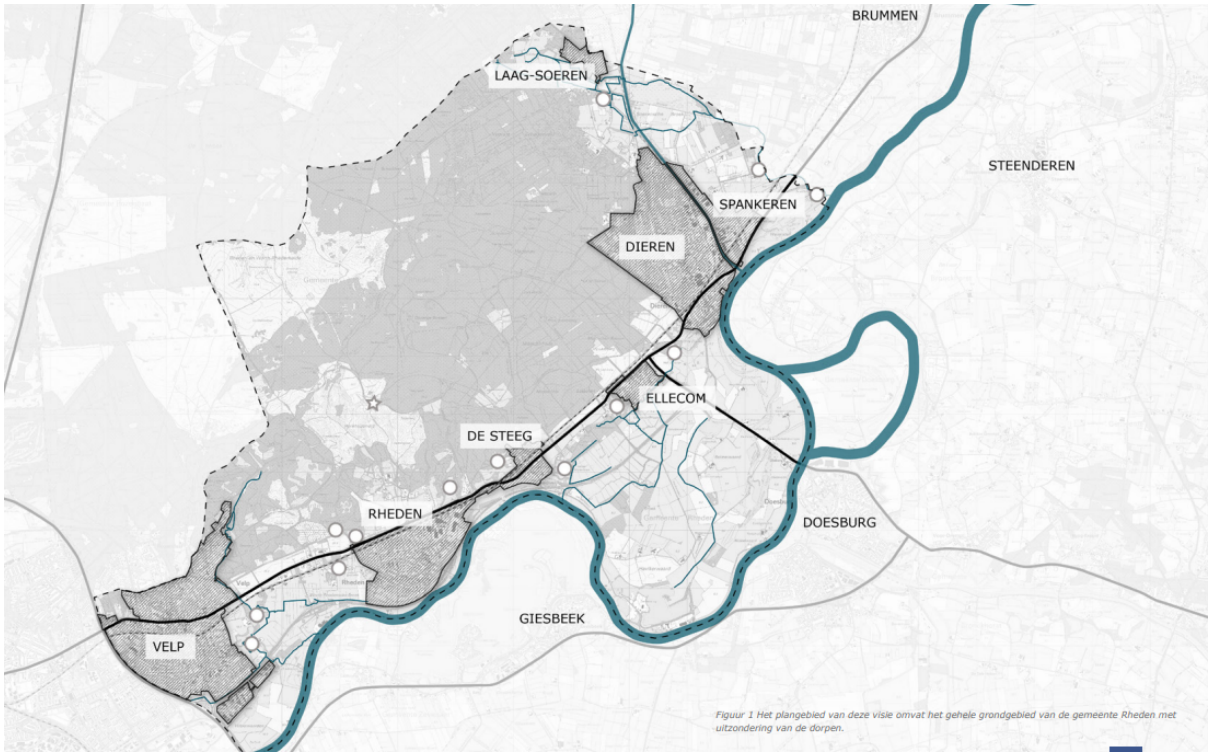
Vraag 7: Waarom worden de kleine kernen niet ondubbelzinnig bij naam genoemd?
Antwoord: Dat kunnen we toevoegen.

Citaat uit artikel 1: "In de Omgevingsvisie buitengebied wordt gesteld dat alles groter dan 2 ha grootschalig is. Dit geldt voor zowel zonneparken als windturbines".
Wij kunnen de definitie van 2 hectare voor windmolens niet terugvinden in de Omgevingsvisie buitengebied. En wij vragen ons sowieso af hoe je de oppervlakte van een windmolen of een groep windmolens berekent. Windmolens bedekken namelijk niet het landoppervlak zoals zonnepanelen dat doen.
Vraag 8: Wat is nou precies de definitie voor 'grootschalige duurzame energieopwekking' voor windturbines?,

Antwoord: We hebben geprobeerd om zoveel mogelijk aan te sluiten bij ons huidige beleid. In de Omgevingsvisie is bepaald dat alles groter dan 2 ha (of er nu sprake is van een zonnepark of van windturbines) grootschalige energieopwekking is. Uiteraard kan er een andere definitie bepaling opgenomen worden, maar dan wijken wij af van de Omgevingsvisie, welke al is vastgesteld door de Raad.

In artikel 2 en 3 wordt verwezen naar artikelen uit de Omgevingswet. In die verwijzing staat "aanhef".
Vraag 9: Waar slaat de verwijzing naar "aanhef" op? Wat gaat er mis als we deze woorden weglaten?
Antwoord: Na het aanhef gedeelte wordt er verwezen naar 'andere bestuursorganen' dit is niet van toepassing voor de gemeente. Als we dit weglaten stellen we adviesrecht op voor bestuursorganen welke niet onder de gemeente vallen. Dit is juridisch onjuist.

In artikel 2 worden zaken opgenoemd waarvoor geen adviesrecht van de gemeenteraad geldt.
Vraag 10: Is het niet overbodig om een lijst waarvoor geen advies nodig is op te nemen, als de Omgevingswet enkel vraagt om een lijst waarvoor wel advies nodig is?
Antwoord: Omdat het adviesrecht een nieuw instrument is, kunnen we enkel omgaan met (realistische) verwachtingen. Door zowel zaken op te nemen waarvoor wel advies gegeven moet worden en waarvoor niet, wordt het duidelijker voor het college, raad en bewoners en burgers wanneer het adviesrecht van toepassing is. Daarnaast heeft de Raad al eerder gestemd over vastgesteld beleid, een stedenbouwkundige visies, een masterplan of een gebiedsvisie. Door initiatieven uit te sluiten welke hier aan voldoen schep je meer duidelijkheid voor datgene wat wel naar de Raad moet via het adviesrecht.



Het plangebied van deze visie (omgevingsvisie Buitengebied) omvat het gehele grondgebied van de gemeente Rheden met uitzondering van de dorpen