Aan	**Gemeenteraad**
Betreft	**Technische vraag over kostendekkendheid leges**
Van	Frank den Brok
Datum	31-1-2022

De volgende vraag is gesteld tijdens de rekeningcommissie van 10 juni 2021 n.a.v. de brief over de kostendekkendheid leges:

Wanneer is iets kostendekkend? Wat betekent het wanneer tarieven beperkt kostendekkend zijn? Zegt dit iets over de efficiëntie in de organisatie?

In de rekeningcommissie van 10 juni 2020 hebben we een memo aangeboden over de kostendekkendheid van leges. Hierin beschreven we naar de aard en doel, de verordening, kruissubsidiering en hoe we de uitgangspunten bewaken. De informatie uit de begroting 2022 en jaarrekening 2020 zijn toegevoegd. Voor een algemene toelichting over de leges verwijzen we naar deze memo.

Om een beeld te geven over hoe de percentages van kostendekkendheid ontstaan geven we voor een aantal onderdelen meer detailinformatie over de activiteiten, waar we leges voor kunnen heffen en wat dat voor effect heeft op de berekening van de kostendekkendheid.

We lichten de volgende onderdelen toe:
- Gemeentelijke basisadministratie
- Rijbewijzen
- APV en bijzondere wetten

Overzicht van kostendekkenheid voor 2022 (Bron: paragraaf lokale heffingen programmabegroting 2022-2025):

Omschrijving	**Kostendekkendheid**
Legesverordening Titel 1	
Geboorten, huwelijken en overlijden	58,01%
Gemeentelijke basisadministratie	16,46%
Reisdocumenten	46,22%
Rijbewijzen	83,61%
Legesverordening Titel 2	
Omgevingsvergunningen	75,75%
Legesverordening Titel 3	
APV en bijzondere wetten	7,49%
Marktgelden	82,18%
Overige leges	
Begraven	67,48%

Gemeentelijke basisadministratie
De gemeentelijke basisadministratie is essentieel voor het uitvoeren van publiekrechtelijke taken door binnen- en buitengemeentelijke afnemers. Zij gaan uit van de juistheid en actualiteit van de in deze basisregistratie opgenomen gegevens. Het betreft afdelingen binnen de gemeente maar ook afnemers zoals de Belastingdienst, Sociale Verzekeringsbank en pensioenfondsen.

We ontvangen leges voor de afgifte van uittreksels en afschriften uit de basisregistratie personen. Deze leges zijn gebaseerd op de directe kosten die we hiervoor maken. Deze kosten zitten in de aanschaf van beveiligd papier, de inzet van medewerkers en de afschrijving van materiaal.
Dit betekent dat we maar voor een klein onderdeel van de activiteiten die we uitvoeren in het kader van de gemeentelijke basisregistratie leges kunnen heffen. Dit is dus weinig kostendekkend. Maar dit betekent niet dat het niet efficiënt is. De lage kostendekkendheid heeft dus meer te maken met de inschatting welke kosten het reëel is om door te belasten in de leges voor afgifte van de uittreksels en afschriften.

Dit is de onderliggende berekening voor de begroting 2022:

Gemeentelijke basisadministratie	begrote bedragen in €
Totale lasten	583.096
Overhead	184.475
Totale kosten	767.571
Totale opbrengsten	126.376
Kostendekkenheid	16,46%

Rijbewijzen
Als gemeente geven we rijbewijzen af. Hiervoor geldt een maximum landelijk tarief.
Daarnaast geven we als gemeente de zogenaamde gezondheidsverklaringen af t.b.v. de keuring. Deze worden echter kosten neutraal ingekocht en verkocht.
De Rijksdienst voor het Wegverkeer stelt jaarlijks een maximumtarief vast voor rijbewijzen. Inwoners betalen een maximum bedrag aan de gemeente van € 41. Dit bestaat uit een gemeentelijk deel (€ 31,30) en een rijksdeel (€ 9,70) dat we maandelijks afdragen.

Dit is de onderliggende berekening voor de begroting 2022:

Rijbewijzen	begrote bedragen in €
Totale lasten	298.862
Overhead	126.799
Totale kosten	425.661
Totale opbrengsten	355.913
Kostendekkenheid	83,61%

APV en bijzondere wetten
Onder de activiteit APV en bijzondere wetten valt het verlenen van vergunningen voor onder andere de Drank en Horecawet en evenementen. Tegenover het aanvragen van een vergunning staan leges.
Om een vergunning te verlenen hebben we veel werkzaamheden. Deze kunnen nemen we niet volledig mee in de leges, omdat deze anders té hoog zouden worden voor de aanvragers.
De werkzaamheden voor een vergunning voor een evenement zijn bijvoorbeeld overleggen met de branche, overleggen met betrokken organisaties, het regelen van de veiligheid (overleg met politie en brandweer) en bekijken wat de consequenties zijn voor de openbare ruimte. Maar ook de effecten op de omgeving moeten we meenemen. We hebben dit proces afgelopen jaren zo efficiënt mogelijk gemaakt.
Omdat evenementen ook bijdragen aan de leefbaarheid van onze gemeente en veel organisaties maatschappelijke instellingen zijn belasten we niet alle kosten door. Dat is niet wenselijk (niet alleen in het kader van leefbaarheid maar ook in het kader van onze concurrentiepositie).

Dit is de onderliggende berekening voor de begroting 2022:

APV en bijzondere wetten	begrote bedragen in €
Salariskosten	625.746
Overhead	444.530
Totale kosten	1.070.276
Totale opbrengsten	80.212
Kostendekkenheid	7,49%