DEKKINGSPLAN BRANDWEER 2025-2028

Veiligheidsregio Drenthe

SAMENVATTING

Voor u ligt het 'Dekkingsplan Brandweer Drenthe 2025-2028'. Een dekkingsplan betreft de opkomsttijden van de brandweer op basis van de aanwezige brandweerlocaties. Het is een nieuw model met gebiedsgebonden opkomsttijden, dat – volgens afspraken van het Veiligheidsberaad en de Minister van Justitie en Veiligheid - moet worden vastgesteld door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio.

Het dekkingsplan uit 2013 ging uit van objectgerichte opkomsttijden. Het bestuur stelde destijds de realistische tijden als de opkomsttijden voor Drenthe vast. Daarbij werden aanvullende maatregelen getroffen, afhankelijk van opkomsttijd, zelfredzaamheid en of bewoners wel of niet werden gealarmeerd. Veiligheidsregio Drenthe ziet de opkomsttijd namelijk als één van de zes factoren die tot een acceptabel veiligheidsniveau bij gebouwen leidt (zie bijlage 3).

Dit nieuwe dekkingsplan hanteert de nieuwe landelijke systematiek, die uitgaat van gebiedsgerichte opkomsttijden, op basis van 'CBS-buurten'. Het overheersende karakter van de gebouwen bepaalt hierin de norm voor de opkomsttijd. Als resultaat laat dit dekkingsplan zien dat 96% van de gebieden een opkomsttijd heeft dat bestempeld kan worden als voldoende of goed en dat de aandachtsgebieden niet heel anders zijn dan 10 jaar geleden.

In de vergelijking met het dekkingsplan van 2013 blijkt ook dat de opkomsttijd over de hele linie is verbeterd: 96% van de gebouwen in Drenthe heeft een opkomsttijd van onder de 15 minuten.
Op basis van de uitkomsten zet de VRD de preventieve maatregelen op het gebied van voorlichting en advies voort met de focus op niet-zelfredzamen.

INHOUD

Samenvatting 2

Inleiding 4

De Drentse situatie 4

2013: bestuurlijk gemotiveerde afwijking van wettelijke opkomsttijden 4

Nieuwe, landelijke systematiek voor dekkingsplannen 5

Een nieuw dekkingsplan voor Drenthe 5

Leeswijzer 5

1. Uitgangspunten en relevante ontwikkelingen 6

1.1 Uitgangspunten 6

1.2 Ontwikkelingen sinds 2013 6

1.3 Programma toekomstbestendige brandweerzorg 8

2. Methode opstellen dekkingsplan 2013 en methode 2023 9

2.1 Methode 2013 9

2.2 Objectgerichte opkomsttijden (2013) 9

2.3 De systematiek van 2013 voldeed aan de wet 10

2.4 Methode 2023: gebiedsgericht 10

3. Resultaten 12

3.1 GGO Veiligheidsregio Drenthe 12

3.2 Aandachtsobjecten 14

3.3 Vergelijking met 2013 16

4. Conclusies en vervolg 17

Bijlagen 18

Bijlage 1. Definities tijden zorgnormen 18

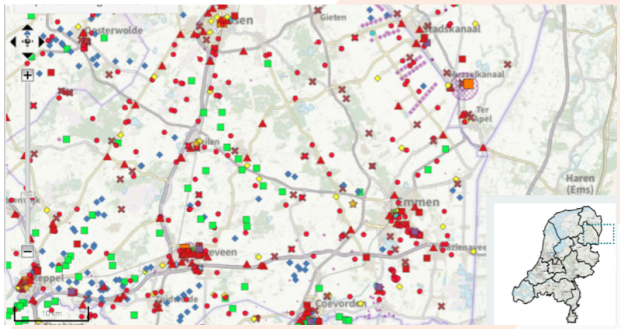
Bijlage 2. Gedachtegoed rond brandveiligheid in relatie tot gebouwen 19

INLEIDING

De Wet veiligheidsregio's bepaalt dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio elke vier jaar het dekkingsplan van de veiligheidsregio vaststelt. Of vaker, wanneer wijzigingen in het gebied daar aanleiding tot geven. In het dekkingsplan staan de opkomsttijden van de brandweer vastgelegd op basis van de brandweerlocaties. De afweging is hoe de brandweer efficiënt en effectief wordt ingericht voor optimale brandweerzorg.

De Drentse situatie

Drenthe is een overwegend plattelandsprovincie met ongeveer 500.000 inwoners. De regio is een dunbevolkt gebied met een bevolkingsdichtheid van 191 inw/km². (De gemiddelde bevolkingsdichtheid in Nederland ligt op 529 inw/km²). De aanwezige risicovolle bedrijven bevinden zich veelal in de grotere kernen.



Voorbeeld van een 'signaleringskaart' van een gebied in Drenthe (screenshot IPO-applicatie)

Brandweer Drenthe heeft 36 brandweerposten waarin wordt gewerkt met de organisatievormen vrije instroom en inroosteren. Drenthe heeft één 24-uursdienst, in Emmen, en een dagdienst van 8.00 tot 16.30 uur in Assen. De overige posten werken op basis van vrijwilligheid en lokale afspraken om samen de paraatheid te organiseren. De brandweerzorg in Drenthe is dus grotendeels gebaseerd op vrijwilligheid. Dit betekent dat onvoorziene omstandigheden de inzet van mensen en middelen kunnen bemoeilijken. Er is geen 100% paraatheid of beschikbaarheid van brandweermensen voor de eerstelijns tankautospuit.

2013: bestuurlijk gemotiveerde afwijking van wettelijke opkomsttijden

Het huidige dekkingsplan Brandweer Drenthe stamt uit 2013. De Wet veiligheidsregio's biedt de mogelijkheid tot een bestuurlijke afwijking van de wettelijke opkomsttijden. Daar was in 2013 sprake van. Het bestuur stelde de daadwerkelijke tijd per object vast als de opkomsttijden voor Drenthe. Dit op basis van de Drentse situatie en omdat dit werd beschouwd als een efficiënte en effectieve benadering van brandweerzorg in Drenthe. Daar waar de opkomsttijd meer dan 15 minuten was werd extra ingezet op preventieve activiteiten.

Nieuwe, landelijke systematiek voor dekkingsplannen

Sinds het project RemBrand (2015) waren er ambities om een landelijke, uniforme systematiek voor dekkingsplannen te ontwikkelen. Die hebben geleid tot de handreiking landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen. De Drentse benadering uit 2013 ging uit van een objectgerichte benadering. De nieuwe landelijke systematiek gaat uit van gebiedsgerichte opkomsttijden en beschrijft een proces en rekenmethode.

Een nieuw dekkingsplan voor Drenthe

Nu er een handreiking met een landelijke systematiek voor dekkingsplannen beschikbaar is, is het ook voor Drenthe het moment om een nieuw dekkingsplan op te stellen (eerder waren er geen wijzigingen die een nieuwe versie noodzakelijk maakten). Daarnaast helpt het plan de VRD (Veiligheidsregio Drenthe) om het zicht op de prestaties van de Drentse brandweerzorg te monitoren. En kan het aanleiding geven tot het uitvoeren van acties ter verbetering.

Leeswijzer

In de volgende hoofdstukken volgt een toelichting op hoe het dekkingsplan tot stand is gekomen. Te beginnen met de uitgangspunten en ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de opkomsttijden in Drenthe. Daarna volgt een beschrijving van de methode die is toegepast in 2013 en hoe de nieuwe methode eruitziet. Vervolgens worden de resultaten zichtbaar gemaakt, ook in vergelijking met 2013. Afsluitend worden de conclusies samengevat, de vervolgacties beschreven en staat in de bijlage nog achtergrondinformatie, zoals definities en het gedachtegoed rondom brandveiligheid.

1. UITGANGSPUNTEN EN RELEVANTE ONTWIKKELINGEN

Dit dekkingsplan is opgesteld op basis van de handreiking landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen (versie 3, 2022)[1]. Daarnaast is de systematiek uit 2013 herhaald om beide tijdsperiodes met elkaar te kunnen vergelijken. Hieronder volgen de (juridische) uitgangspunten die bij het opstellen van dit nieuwe dekkingsplan 2025 – 2028 van toepassing waren.

1.1 Uitgangspunten

- Het gaat om de eerst arriverende tankautospuit
  De handreiking heeft tot doel de opkomstprestaties per gebied inzichtelijk te maken voor repressieve brandweertaken bij gebouwbranden voor de TS-6 (tankautospuit met 6 mensen). In Drenthe kunnen posten bij onderbezetting onder voorwaarden ook uitrukken met een TS-4 (4 mensen). Er is in dit dekkingsplan geen onderscheid gemaakt tussen TS-4 en TS-6. Er wordt uitgegaan van de eerste arriverende tankautospuit.

- Ook de objectgerichte gegevens zijn meegenomen
  De handreiking is gericht op het beschrijven van de opkomstprestaties per gebied. In 2013 maakte Drenthe een berekening op basis van objecten. Om de prestaties van Brandweer Drenthe optimaal te kunnen beoordelen zijn ook deze gegevens meegenomen in dit dekkingsplan.

- Extra maatregelen op het gebied van risicobeheersing
  De handreiking betrekt ook het voorkomen van branden in de beoordeling, om zo in samenhang naar prestaties en eventuele verbeterpunten te kunnen kijken. Deze manier van kijken was ook bij het dekkingsplan in 2013 een speerpunt. Waar de normtijden niet konden worden gehaald volgden extra maatregelen op het gebied van risicobeheersing voor verminderd zelfredzame personen.

- Er is uitgegaan van operationele grenzen
  Dit betekent dat in de grensgebieden eenheden uit andere regio's als eerste ter plaatse kunnen zijn.

1.2 Ontwikkelingen sinds 2013

Veiligheidsregio Drenthe heeft de ambitie om de efficiënte en effectieve brandweerzorg te blijven optimaliseren. Dit geldt voor preventieve en repressieve brandweerzorg. Sinds de vaststelling van het dekkingsplan 2013 hadden verschillende ontwikkelingen invloed op de dekking van de brandweer. Voor de algemene opkomstprestaties laten deze ontwikkelingen geen significante wijzigingen zien. Bij specifieke incidenten zijn er positieve effecten, omdat posten sneller passende hulp kunnen verlenen. Dat geldt alleen niet voor de verificatie van automatische meldingen.

Dit zijn de wijzigingen ten opzichte van het dekkingsplan 2013:

- **Werkwijze TS-4**
  Op dit moment maken 27 van de 36 brandweerposten gebruik van de mogelijkheid om bij onderbezetting met TS-4 uit te rukken (4 in plaats van 6 mensen). Na een meerjarige proef met TS-4 stemde het algemeen bestuur begin 2019 in met deze werkwijze voor brandweerposten die kampen met paraatheidsproblemen. De werkwijze kent een specifieke training en zorgt voor meer beschikbaarheid van brandweerposten.

- **Assen van één naar twee posten**
  Sinds 1 december 2013 levert Brandweer Assen brandweerzorg vanuit twee brandweerposten. De verhuizing naar de Mien Ruysweg 1 in Assen maakte het voor een verantwoorde dekking noodzakelijk ook in Assen-Oost een brandweerpost op te richten. Aanvankelijk bevond deze zich aan de Dr. Phillipsweg 67. Dit werd later de Stelmakersstraat 28 in Assen.

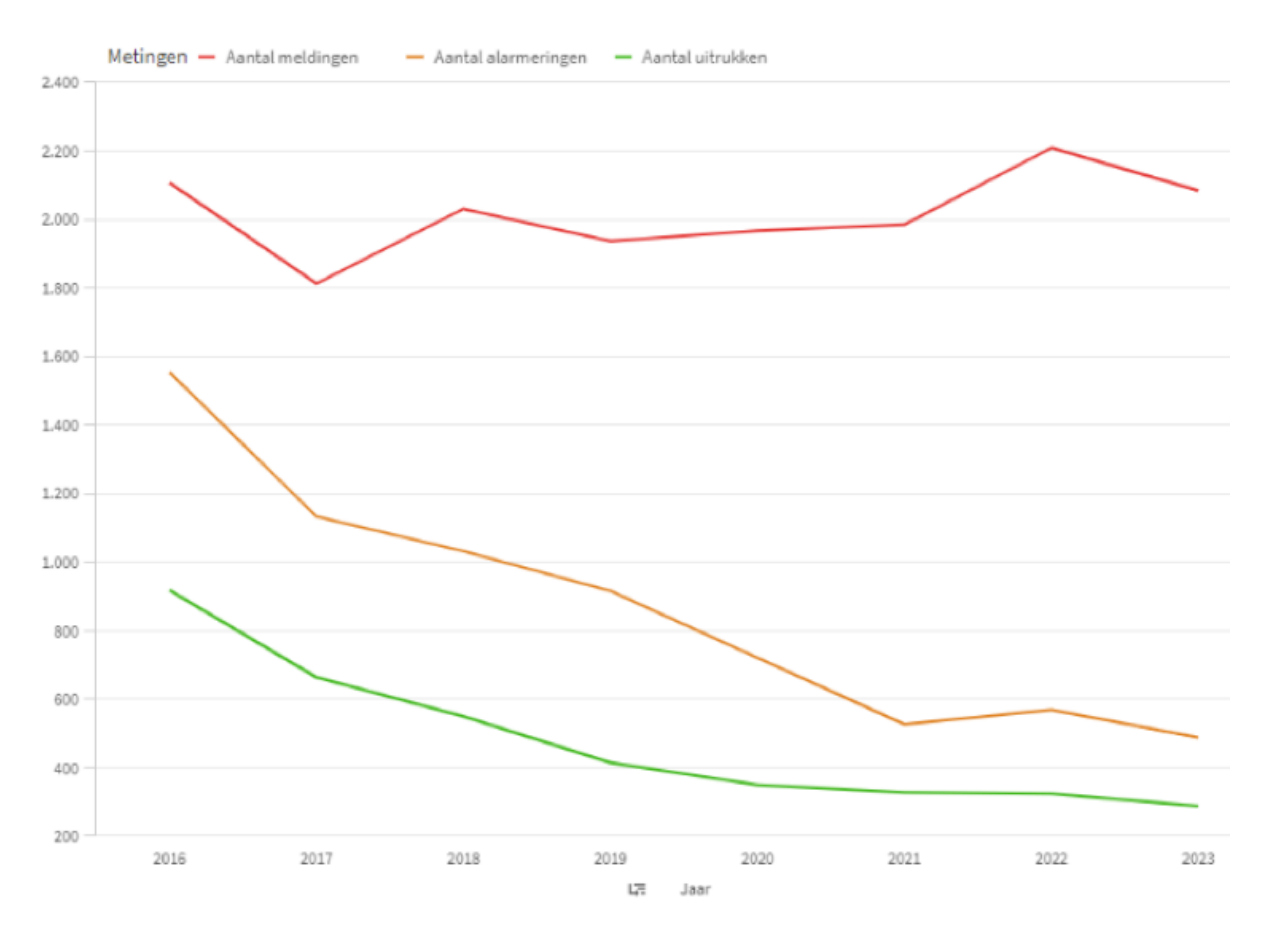
- **Automatische navigatie Mobiele Data Terminal (MDT)**
  Sinds de implementatie van FireNav in 2018 voert de Mobiele Data Terminal in de tankautospuiten automatisch het incidentadres in op het navigatiesysteem. Daarvoor was de TomTom het navigatiesysteem voor de tankautospuiten, waarbij men het incidentadres met de hand moest invoeren.

[1] *Meer informatie en de handreiking zelf is te vinden via https://www.brandweernederland.nl/nieuws/handreiking-landelijke-uniforme-systematiek-voor-dekkingsplannen/*

- **Verificatie meldkamer na automatische brandmelding**
  Bij een melding van een openbaar brandmeldsysteem (OMS-melding) belt de meldkamer nu eerst het desbetreffende object om de melding te verifiëren. Het aantal loze meldingen lag al jarenlang op ongeveer 2.000 per jaar en nam (zoals de grafiek hieronder aangeeft) niet af. Het is wel sterk afgenomen na het invoeren van het contrabellen in 2016. En sinds 2020 is het redelijk stabiel, met momenteel zo'n 500 c.q. 300 loze alarmeringen en uitrukken per jaar. Contrabellen heeft echter wel het effect dat brandweervoertuigen bij een echte brand later worden gealarmeerd. Dit heeft dan een verhogend effect op de opkomsttijd.

- **Rookmelderverplichting**
  Sinds 1 juli 2022 geldt in Nederland een rookmelderverplichting. Deze verplichting bestaat al sinds 2003 voor nieuwbouwhuizen, maar de regelgeving geldt nu ook voor bestaande bouw.

Grafiek: de ontwikkeling van het aantal meldingen (rood), alarmeringen (oranje) en uitrukken (groen).



1.3
Programma toekomstbestendige brandweerzorg

Ontwikkelingen binnen de brandweer maken dat het werven en behouden van vrijwilligers andere vormen aanneemt. De redenen hiervan zijn onder andere dat wat verwacht wordt van vrijwilligers qua kennis en kunde en de beschikbare tijd voor oefening en ervaring, uit balans zijn geraakt. Ook zal op basis van de demografie (vergrijzing) het aantal potentiële brandweervrijwilligers afnemen de komende jaren. Deze trends verschillen per post maar de algemene trend is aanwezig. Om de dekking van Drenthe te waarborgen startte in 2023 het programma brandweerzorg: van gelijke naar gelijkwaardige brandweerzorg.

Het programma bestaat uit vier programmalijnen en binnen deze lijnen zijn er verschillende projecten. Het programma is gebaseerd op participatie: medewerkers die willen bijdragen aan het programma krijgen daarvoor gelegenheid. Hierdoor is het bouwen aan het fundament voor een toekomstbestendige brandweer in Drenthe een zaak van iedereen.

Programmalijnen toekomstbestendige brandweer Drenthe:

- Behapbare basis: door brandweerwerk veiliger, eenvoudiger en meer op maat van het verzorgingsgebied te organiseren kunnen posten zich efficiënter en effectiever voorbereiden. Dit moet ertoe leiden dat de huidige inspanningen voldoende blijven voor eisen van de toekomst, waarmee de trend van toenemende inspanning voor gelijkblijvende kwaliteit wordt gekeerd.

- Ondersteuning op afstand: brandweerwerk wordt minder kennisintensief door leidinggevenden te ondersteunen met specialistische kennis en repressieve coaching. Zo hoeven zij niet alles zelf te weten en te kunnen. Dit leidt tot lagere vakbekwaamheidslasten met behoud van veiligheid en kwaliteit.

- Vitale brandweerposten: vakbekwame, fitte, mentaal weerbare en sociaal verbonden posten zijn voorwaardelijk voor een toekomstbestendige brandweer.

- Samenleving betrekken: hulp uit de directe omgeving is van grote waarde en kan de brandweer beter benutten. Dit moet leiden tot snellere en effectievere hulpverlening.

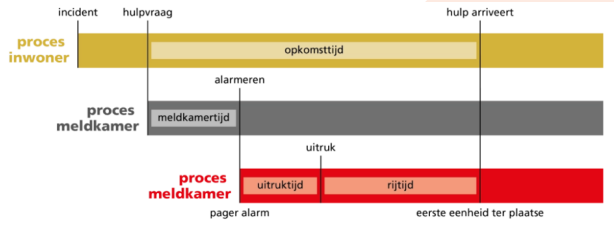
Al deze zaken hebben invloed op de opkomsttijd maar het is niet exact aan te geven hoe. De opkomsttijd is dynamisch en het streven blijft dat de opkomsttijd optimaal is.

2. METHODE OPSTELLEN DEKKINGSPLAN 2013 EN METHODE 2023

Voor de beschrijving van het nieuwe dekkingsplan zijn de uitgangspunten van de handreiking landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen (versie 3, 2022) gebruikt. Daarnaast is de methode dekkingsplan Brandweer Drenthe 2013 herhaald om de huidige situatie te kunnen vergelijken met die in 2013. In dit hoofdstuk blikken we hier eerst op terug.

2.1 Methode 2013

In 2013 werd per object de opkomsttijd bepaald door de meldkamertijd, de uitruktijd en de rijtijd bij elkaar op te tellen (meer definities rondom dit onderwerp staan in bijlage 1).



Schema samenstelling opkomsttijd

De meldkamertijd en de uitruktijd van de dichtstbijzijnde brandweerpost ten opzichte van het object zijn gebaseerd op data van het verleden. De rijtijd is de uitkomst van een theoretische berekening.

2.2 Objectgerichte opkomsttijden (2013)

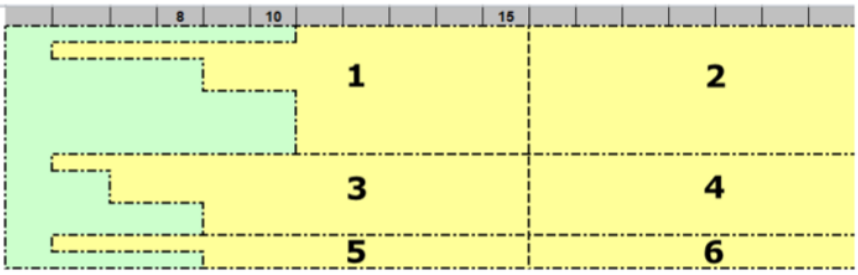
Het dekkingsplan uit 2013 ging uit van objectgerichte opkomsttijden. Dat wil zeggen dat voor elk object de verwachte theoretische opkomsttijd werd vergeleken met de gestelde tijdsnormen, zoals beschreven in het Besluit veiligheidsregio's.

In 2013 bleek dat Drenthe als overwegend plattelandsprovincie maar in een beperkt aantal gevallen aan de normtijden van het besluit voldeed (8,4%). Bestuurders waren zich hiervan bewust en accepteerden dit feit, omdat:

- de bevolking vanuit de historie vertrouwd was met het niveau van repressieve brandweerzorg;
- de verbetering van de repressieve prestaties naar verwachting gepaard zou gaan met hoge kosten;
- binnen een opkomsttijd van 15 minuten verwacht mag worden dat de brandweer haar repressieve taak (het houden van een brandscheiding en het voorkomen van branduitbreiding) kan uitvoeren;
- aanvullende maatregelen konden worden getroffen aan de voorkant van de veiligheidsketen (opkomsttijd is slechts één van de factoren die tot een acceptabel veiligheidsniveau bij gebouwen leidt).

Om binnen de afwijkingen ten opzichte van de landelijke zorgnorm te kunnen prioriteren, onderscheidde de VRD destijds (afhankelijk van opkomsttijd, zelfredzaamheid en of bewoners wel/niet worden gealarmeerd) zes categorieën en werden per categorie aanvullende maatregelen genomen in het kader van 'Brandveiligheid in de zorg' en 'Brandveilig Leven'.

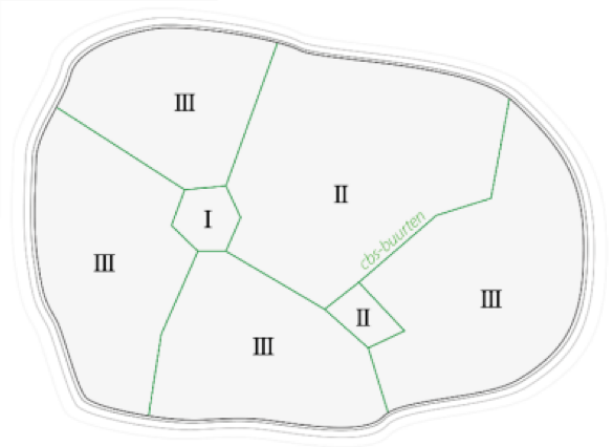
Objectindeling vlgs Bvr	Objectcategorie
Industriefunctie	Industrie
Winkel met gesloten constructie	Leren/werken/recreëren
Winkelfunctie	Leren/werken/recreëren
Onderwijsfunctie	Leren/werken/recreëren
Bijeenkomstfunctie	Leren/werken/recreëren
Kantoorfunctie	Leren/werken/recreëren
Sport functie	Leren/werken/recreëren
Overige gebruiksfunctie	Overig
Woonfunctie boven winkel	Wonen
Woonfunctie Portiekflats	Wonen
Woonfunctie Portiekwoningen	Wonen
Woonfunctie	Wonen
Logiefunctie	Wonen
Celfunctie	Zorg
Gezondheidszorgfunctie	Zorg



Categorieën ter prioritering van aanvullende maatregelen

2.3
De systematiek van 2013 voldeed aan de wet

In 2013 heeft het algemeen bestuur van de VRD de Drentse norm vastgesteld. Op basis van de systematiek hield dit in dat in 80% van alle gevallen een eerste eenheid binnen 15 minuten ter plaatse zou zijn.
De systematiek van 2013 leverde een goed verantwoordingsinstrument aan het bestuur en de Drentse burgers. Ook konden in preventieve zin goede keuzes worden gemaakt door extra aandacht te besteden aan objecten met relatief hoge opkomsttijden in combinatie met verminderd zelfredzame bewoners. De Minister van Veiligheid en Justitie gaf in 2014 de VRD in een brief aan dat het dekkingsplan voldeed aan de Wet Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's.
De landelijke opgezette systematiek van nu laat veel gelijkenissen zien met het Dekkingsplan van de VRD uit 2013.



Een voorbeeld van een bepaald gebied of regio, ingedeeld in CBS-buurten

2.4
Methode 2023: gebiedsgericht

Om de Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO) te kunnen beoordelen wordt een regio opgedeeld in CBS-buurten. Het overheersende karakter van een gebied bepaalt de categorie voor de specifieke buurt. Er zijn drie categorieën:

Gebiedscategorisering
Categorie 1
oude binnensteden
gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen
portiekwoningen
woongebouwen hoger dan 20 meter
Categorie 2
woningen
gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)
Categorie 3
verspreid liggende woningen
verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)

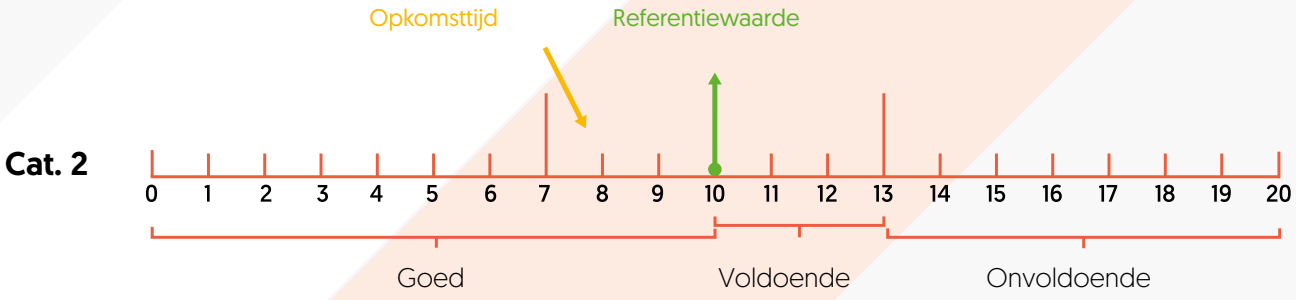
Aan deze gebiedscategorieën zijn referentiewaarden en bandbreedtes voor de snelheid gekoppeld, waarmee de brandweereenheid in een bepaald gebied ter plaatse moet zijn: categorieën:

Categorie	Overheersend karakter van het gebied	Referentiewaarde in minuten	Brandbreedte in minuten*
I	• Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen) • Gebouwen voor slapende niet-redzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen) • Portiekwoningen • Woongebouwen hoger dan 20 meter	7	4-10
II	• Woningen • Gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	10	7-13
III	• Verspreid liggende woningen • Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	15	12-18

* De gegeven minimale waarde is een inzichtwaarde, uiteraard mag het altijd sneller.

De opkomsttijd wordt bepaald door de mediaan[2] (het precieze midden) te berekenen van de opkomsttijd van alle objecten in dat gebied. Wanneer de brandweereenheid binnen een bepaald gebied onder de referentiewaarde ter plaatse komt krijgt dit gebied een groene kleur (goed), een blauwe kleur (voldoende) wanneer de brandweereenheid binnen de bandbreedte ter plaatse komt en een rode kleur (onvoldoende) wanneer de brandweereenheid buiten de uiterste waarde van de bandbreedte ter plaatse komt.
Een opkomsttijd van bijvoorbeeld 7,5 min wordt in een gebied met hoofdzakelijk woningen (cat. II) als goed beoordeeld.

Voorbeeld



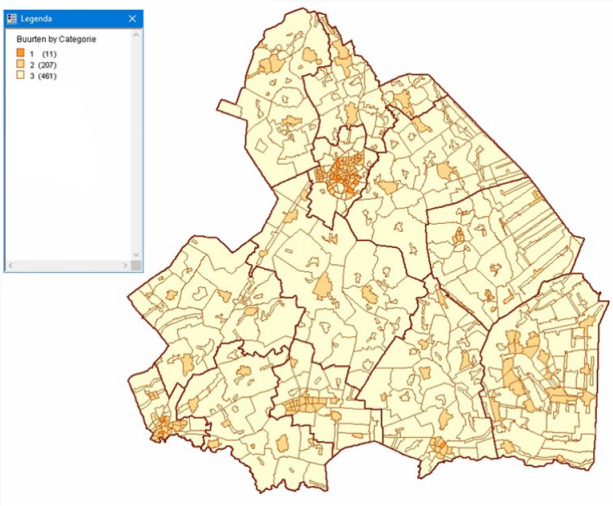
[2] De mediaan is de middelste waarde van een groep getallen die gerangschikt wordt volgens grootte. Het is het getal dat exact in het midden ligt zodat 50% van de gerangschikte getallen boven 50% ligt en 50% onder de mediaan.

3. RESULTATEN

Hieronder staan de resultaten van het onderzoek naar de brandweerzorg die Brandweer Drenthe momenteel levert. Het eerste onderdeel beschrijft de prestatie conform de landelijke systematiek van de brandweereenheid (basisbrandweerzorg). Daarna volgt een vergelijking met de uitkomsten uit 2013.

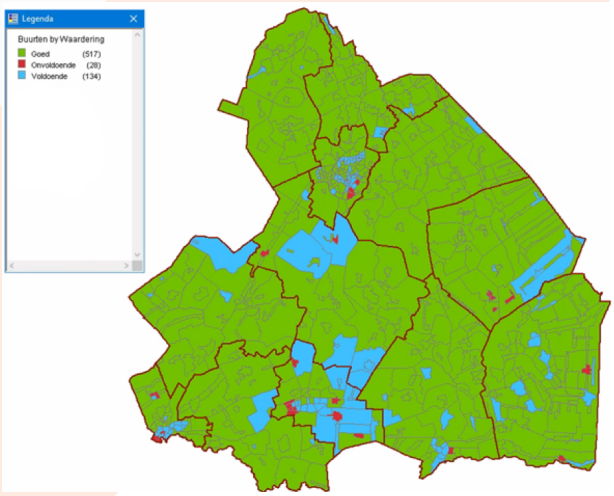
3.1
GGO Veiligheidsregio Drenthe

Om de Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO) te kunnen beoordelen is Drenthe opgedeeld in CBS-buurten. Zoals beschreven in 2.4 zijn er drie categorieën. De indeling ziet er in Drenthe als volgt uit:



C-buurten in Drenthe (3 categorieën)

Vervolgens laat het nieuwe dekkingsplan zien dat 96% van de CBS-buurten een opkomsttijd heeft die bestempeld kan worden als voldoende of goed:



Beoordeling opkomsttijd C-buurten

3.2
Aandachtsobjecten

Naar aanleiding van dit nieuwe dekkingsplan worden aanvullende maatregelen genomen om het brandveiligheidsniveau bij bepaalde objecten te verhogen. Dit betreft zorgobjecten met niet zelfredzame personen. Leidend bij de prioritering zijn:

- de voornaamste taken bij het repressief optreden van de brandweer;
  - De brandweer zet zich in voor het houden van een brandscheiding ter bescherming van niet zelfredzame personen.
  - De brandweer zet zich in ter voorkoming van branduitbreiding.
- de aanname dat brandwerende scheidingen een minimale brandwerendheid hebben van 20 minuten;
- de aanname dat de reële inzettijd van de brandweer 5 minuten is.
  Na aankomst is deze tijd nodig om een verkenning uit te voeren en de brandweerinzet te kunnen starten.

Zoals gezegd ziet de VRD de opkomsttijd slechts als één van de factoren die tot een acceptabel veiligheidsniveau bij gebouwen leidt. Welke maatregelen noodzakelijk of gewenst zijn om tot een aanvaardbaar veiligheidsniveau te komen, is afhankelijk van de vraag of de personen ter plaatse zelfredzaam zijn en of men er 's nachts slaapt.

Opkomsttijd	Opkomsttijd is minder dan 15 min	>15, 16, 17, 18, 19, 20
Zelfredzaam & Niet slapend (bijv. winkel)	risicoklasse 1	risicoklasse 2
Niet zelfredzaam & Slapend (bijv. zorg)	risicoklasse 3	risicoklasse 4
Niet zelfredzaam & Slapend (bijv. zorg)	risicoklasse 5	risicoklasse 6

De hoogste prioriteit ligt bij die gebouwen waar personen niet zelfredzaam zijn en waar branduitbreiding niet altijd kan worden voorkomen, doordat de opkomsttijd meer dan 15 minuten kan zijn.
Extra maatregelen bestaan uit voorlichtingsactiviteiten in het kader van het traject Brandveiligheid in de zorg of Brandveilig leven. Ervaring hiermee uit het verleden leert dat dit veel impact kan hebben, omdat verwachtingen over het ontstaan van brand, de ontruiming van personen, de opkomsttijd en de taken van de brandweer vaak niet overeenkomen met de werkelijkheid. Het creëren van bewustwording en het geven van voorlichting en adviezen kan de brandveiligheid verhogen.

Prioriteit	Risicoklasse	Reden prioriteit	Extra maatregelen
1	**6**	Gebouwen met niet zelfredzame personen waar branduitbreiding niet altijd kan worden voorkomen	Verhoging van de brandveiligheid en bewustwording d.m.v. het traject Brandveiligheid in de zorg
2	**5**	Gebouwen met niet zelfredzame personen waar verkeerde verwachtingen tot onveilige situaties leiden	Verhoging van de brandveiligheid en bewustwording d.m.v. het traject Brandveiligheid in de zorg
3	**3 & 4**	Gebouwen waar wordt geslapen met zelfredzame personen	Voorlichting over brandveiligheid d.m.v. het traject Brandveilig leven[3]

[3] Dit is niet anders dan bij het dekkingsplan uit 2013, met als enige verschil dat in de tussentijd de rookmelderplicht is ingegaan (1 juli 2022) en de VRD niet meer actief inzet op verhoging van de rookmelderdichtheid.

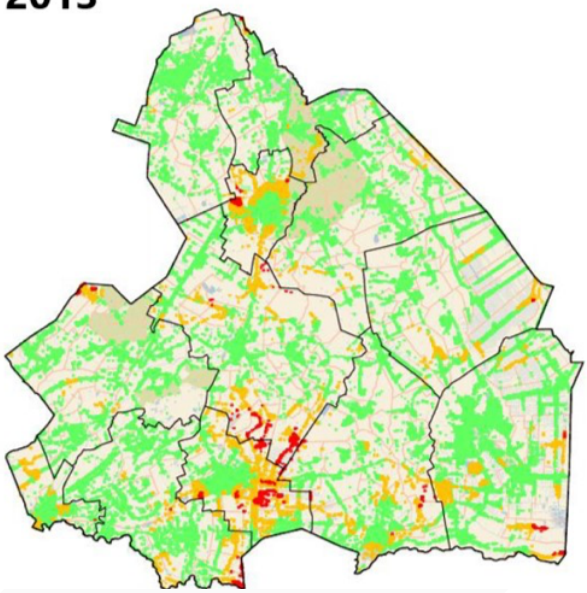
3.3
Vergelijking met 2013

In 2013 is het vorige dekkingsplan vastgesteld op basis van een andere, objectgerichte systematiek. Om toch een vergelijking te kunnen maken tussen 2013 en 2023 is deze objectgerichte benadering ook voor 2023 uitgewerkt.

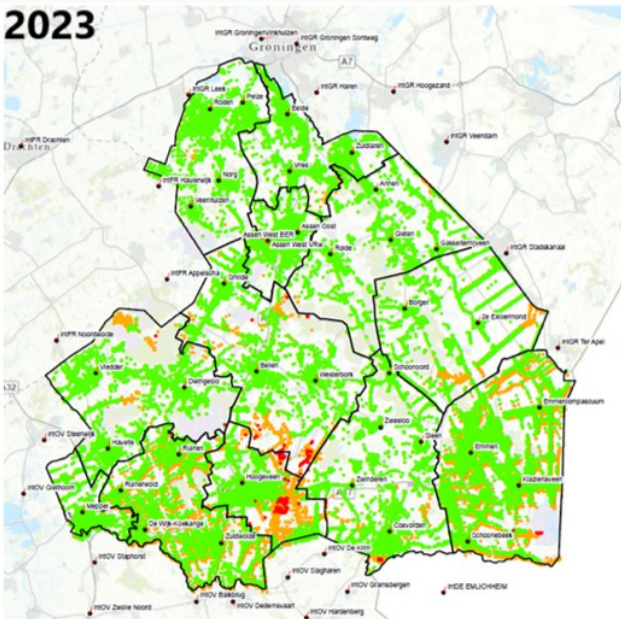
Wanneer de brandweereenheid bij een object onder de referentiewaarde ter plaatse komt, krijgt dit object een groene kleur (voldoende). En oranje of rood is de kleur wanneer de brandweereenheid buiten de referentiewaarde ter plaatse komt.

OBJECTGERICHTE BENADERING

2013



2023



4. CONCLUSIES EN ADVIES

CONCLUSIES EN ADVIES

96% van de CBS-buurten heeft een opkomsttijd heeft die bestempeld kan worden als voldoende of goed. Daarnaast zijn de aandachtsgebieden niet heel anders dan 10 jaar geleden.

In de vergelijking met het dekkingsplan van 2013 blijkt dat de opkomsttijd over de hele linie is verbeterd. Ook 96% van de gebouwen in Drenthe heeft een opkomsttijd van onder de 15 minuten.

Op basis van deze conclusies is het advies de aanvullende preventieve maatregelen te continueren te weten:

- voorlichting d.m.v. het traject Brandveilig Leven.
- verhoging van het veiligheidsbewustzijn ten aanzien van verminderd zelfredzamen onder andere d.m.v. het traject “Brandveiligheid in de zorg”.

5. BIJLAGEN

BIJLAGEN

Bijlage 1.
Definities tijden zorgnormen

- **Ontdekkingstijd:** De tijd die verloopt tussen het ontstaan van een incident (brand) en het melden hiervan aan de alarmcentrale brandweer (AC). De AC is een onderdeel van Meldkamer Noord Nederland (MkNN).

- **Meldtijd:** De tijd die de melder na het bellen van 112 nodig heeft om het incident te melden aan de alarmcentrale.

- **Alarmeringstijd/verwerkingstijd alarmcentrale**: Tijd die de brandweeralarmcentrale nodig heeft om een melder uit te vragen (gerekend vanaf het eerste rinkelen van de telefoon) en de eerste alarmering te verrichten (uitzenden alarmcode).

- **Uitruktijd**: De tijd die verstrijkt tussen het alarmeren door de alarmcentrale en het vertrekken (uitrukken) van het eerste hulpverleningsvoertuig vanaf een brandweerpost.

- **Aanrijtijd:** De tijd die verstrijkt tussen het vanaf de post uitrukken van het brandweervoertuig en de aankomst op de plaats van het incident.

- **Opkomsttijd:** De som van:
  - de verwerkingstijd van de 112-alarmcentrale;
  - de verwerkingstijd van de brandweeralarmcentrale;
  - de uitruktijd;
  - de aanrijtijd.

- **Inzettijd:** De tijd die na het ter plaatse arriveren van het eerste voertuig nodig is om daadwerkelijk met redding of blussing aan te vangen (waterdruk op de straal).

Bijlage 2.
Gedachtegoed rond brandveiligheid in relatie tot gebouwen

Volgens de Wet veiligheidsregio's behoren de volgende taken tot de brandweerzorg:
- het voorkomen, beperken en bestrijden van brand
- het beperken van brandgevaar
- het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt

In het Besluit veiligheidsregio's (Bvr art 3.2.1) staan de opkomsttijden die door de basisbrandweereenheid voor gebouwen gerealiseerd moeten worden. De veiligheidsregio ziet dit als één van de zes factoren die tot een acceptabel veiligheidsniveau bij gebouwen leidt. In Drenthe noemen wij deze zes factoren kortweg de 'BIObiz' factoren. Hieronder worden deze 6 letters/ factoren beschreven.

B: De bouwkundige voorzieningen zorgen voor een brandscheiding tussen het bedreigd gebied en overige delen van het gebouw of andere gebouwen. Het bouwbesluit 2012 hanteert hierbij een brandwerendheid van 20, 30 of 60 minuten. De objectvoorraad in Drenthe beslaat een groot tijdinterval qua bouwjaren. Dit betekent dat gebouwen volgens verschillende normstellingen qua brandveiligheid zijn ontworpen. We veronderstellen dat een brandscheiding, ook bij bestaande bouw, een minimale brandwerendheid heeft van 20 minuten. Dit omdat de brandwerendheidseisen veelal hoger liggen dan de huidige minimumnorm van 20 minuten voor woningen. Daarnaast bestaat deze minimumnorm van 20 minuten al langjarig.

I: De installatietechnische voorzieningen zorgen voor een vroege detectie bij brand. Ze alarmeren de aanwezigen, de (BHV-)organisatie en/of de brandweerorganisatie. Is de zelfredzaamheid van de aanwezigen naar verwachting laag dan zijn de in het bouwbesluit geëiste installatietechnische voorzieningen groot.

O: De organisatorische maatregelen moeten bij brand zorgen voor de ontvluchting c.q. ontruiming van het bedreigd gebied. Bij woningen kan gedacht worden aan het maken en beoefenen van een ontvluchtingsplan.

b: De brandweer zet zich bij brand in om - indien nodig en op verantwoorde wijze mogelijk - reddend op te treden, om ongevallen bij brand zo veel mogelijk te voorkomen of de gevolgen te beperken. Daarnaast behoort het beperken van mogelijke uitbreiding en het bestrijden van de brand tot de taken van de brandweer.

i: De brandbaarheid van en hoeveelheid inventaris bepalen in belangrijke mate het brandverloop in een object.

z: De verwachte zelfredzaamheid van aanwezigen is bepalend voor de organisatorische maatregelen (O). Gezamenlijk moeten ze een tijdige ontvluchting uit bedreigd gebied mogelijk maken.