Datum vergadering	21 oktober 2021
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het intrekken van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Sluis 2014 en het vaststellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Sluis 2022.
Portefeuillehouder	wethouder J. Werkman

Samenvatting

De drie Zeeuws-Vlaamse gemeenteraden hebben in september/oktober 2020 de conceptbegroting 2021 van het Samenwerkingsverband Collectief Vervoer ZV besproken. De raden konden zich vinden in de overgelegde stukken en dienden geen zienswijze in. De gemeenteraden stelden zich op de hoogte van de toename van de kosten. Verzocht werd om in goede samenwerking mogelijke kostenreducties te onderzoeken.
Ongeveer gelijktijdig kwam het nieuwe model van de VNG-verordening voor de bekostiging van het leerlingenvervoer beschikbaar.
De drie Zeeuws-Vlaamse gemeenten onderzochten in de afgelopen periode, in samenwerking met het Regionaal Bureau Leerlingzaken, het Samenwerkingsverband Collectief Vervoer en de Gemeentelijke Vervoerscentrale de mogelijkheden om de kosten van het leerlingenvervoer in Zeeuws-Vlaanderen te beïnvloeden en de kwaliteit van de uitvoering te optimaliseren.

Aan de raad,

Aanleiding
Bij de behandeling van de conceptbegroting 2021 van het Samenwerkingsverband Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV) Zeeuws Vlaanderen hebben de drie Zeeuws-Vlaamse gemeenteraden aangegeven zich te kunnen vinden in de overgelegde stukken en dienden geen zienswijze in. Wel stelden zij zich op dat moment op de hoogte van de mogelijke toename van de kosten van het leerlingenvervoer en verzochten dan ook om in goede samenwerking eventuele kostenreducties op deze uitgaven te onderzoeken.
Inmiddels is op basis van het werkelijke uitgavenpatroon duidelijk geworden, dat de kosten van het leerlingenvervoer lager uitvallen dan aanvankelijk werd ingeschat. De focus van het onderzoek is in de loop van de tijd dan ook verlegd en wel naar de inhoud van het beleid én de mogelijkheden om de kwaliteit van de uitvoering nog verder te optimaliseren.
De drie Zeeuws-Vlaamse gemeenten onderzochten in de afgelopen periode in samenwerking met het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL), de GR Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV) en de Gemeentelijke Vervoerscentrale (GVC) de mogelijkheden om de kosten van het leerlingenvervoer in Zeeuws-Vlaanderen te beïnvloeden en de mogelijkheden om de kwaliteit van de uitvoering te verbeteren. Een externe adviseur begeleidde dit traject.

Onderzoeksresultaat
Op basis van het onderzoek zijn conclusies getrokken en maatregelen voorgesteld, die nader gezamenlijk door de drie Zeeuws-Vlaamse gemeenten zijn uitgewerkt in de nu voorliggende Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Sluis 2022 (met toelichting en stroomschema, bijgevoegd als bijlagen 01, 01a en 01b). Deze maatregelen zijn gebaseerd op een gedeelde visie en beleidsuitgangspunten die de inhoud van het nieuwe beleid bepalen en niet alleen vanuit een oogpunt van kostenreductie.
In bijgevoegde "Notitie bekostiging leerlingenvervoer Zeeuws-Vlaanderen" (bijlage 02) wordt uitgebreid ingegaan op de afwegingen en keuzes die gemaakt zijn bij de totstandkoming van de nieuwe Verordening bekostiging leerlingenvervoer.

Beleidsregels
Voor wat betreft de nieuwe beleidsregels wordt opgemerkt dat deze, na vaststelling van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer, nader worden uitgewerkt en later dit jaar aan uw raad ter kennisname worden gebracht.

Advies RMDO en Samenwerkingsverband Passend Onderwijs

Het concept van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer is ter advisering voorgelegd aan de Raad voor de Maatschappelijke en Demografische Ontwikkelingen (RMDO). Het advies van de adviesraad en onze reactie hierop treft als bijlagen 03 en 04 aan. Voorts is de conceptverordening voorgelegd en besproken met het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Zeeuws-Vlaanderen. Het verslag hiervan treft u bijgaand aan als bijlage 05.

Relatie met Scenariokeuze Sociaal Domein
Voor de gemeente Sluis geldt, anders dan in Hulst en Terneuzen, dat er scenario's werden ontwikkeld die beoogden tekorten in het Sociaal Domein te verminderen. Met betrekking tot vervoer betreffen dit
Scenario 22: leerlingenvervoer beperken tot de wettelijke eisen; en
Scenario 23: Onderwijs(spreiding) en scholierenvervoer efficiënter inrichten.
De bijdrage aan de totale taakstelling van beide scenario's werd pro memorie opgenomen.

Scenario 22 valt onder de werking van de Verordening Leerlingenvervoer. Dat geldt niet voor scenario 23 om het scholierenvervoer efficiënter in te richten. Deze (financiële) regelingen werden getroffen op het moment dat een laatste school in een kern voorgoed de deuren sloot. Zo werd voor scholieren uit Waterlandkerkje en Retranchement tegemoet gekomen in het vervoer naar de scholen in respectievelijk IJzendijke en Cadzand. Beide regelingen zijn inmiddels afgebouwd. De regeling die geldt voor de scholieren in Sint Kruis is nog steeds van toepassing en bestaat uit taxibusvervoer naar de school in Aardenburg. Vanuit de werkgroep Sociaal Domein wordt t.z.t. nader advies uitgebracht over het al dan niet continueren van deze voorziening.

Het afbouwen en beëindigen van het vervoer naar gelijksoortig onderwijs in België voor leerlingen die in principe wel recht zouden hebben op een vervoersvergoeding naar een Nederlandse school, past binnen de doelstelling van scenario 22.
Daarentegen is met betrekking tot artikel 17 van de (concept) Verordening op te merken dat leerlingen die op het VSO zitten en zelfstandig van het openbaar vervoer naar school kunnen maken, op grond van de landelijke wetgeving per 1 augustus 2014 geen wettelijk afdwingbaar recht meer op leerlingenvervoer. In 2014 werd deze wetswijziging niet overgenomen omdat wanneer de bekostiging van openbaar vervoer voor deze leerlingen wordt geschrapt, de impuls verdwijnt om mee te werken aan een overstap vanuit het (kostbare) taxivervoer naar het openbaar vervoer.
Wel wordt voorzien in een afbouwregeling per leerling door aan deze ouders een OV-vergoeding te verstrekken van maximaal 100% in het eerste jaar, 50% in het tweede jaar en in het derde jaar 25%. Daarna wordt geen bekostiging meer verstrekt.
Het voorgaande sluit aan bij een van de uitgangspunten van het nieuwe beleid, om het gebruik van het openbaar te stimuleren door het vergroten van de zelfredzaamheid en de zelfstandigheid van de leerlingen.

Planning (tijdspad) en uitvoering
De nieuwe verordening treedt in werking op 1 januari 2022 en heeft derhalve pas gevolgen voor de aanvragen die na 31 december 2021 worden ingediend.

Financiële consequenties
Het is niet mogelijk om op voorhand de gevolgen van het voorgestelde beleid door te rekenen op het huidige leerlingenbestand, er kunnen immers wekelijks mutaties plaatsvinden in het aantal leerlingen en de routes. Middels de reguliere P&C-cyclus van het Collectief Vraagafhankelijk Vervoer zal de ontwikkeling van het leerlingenvervoer worden gemonitord.
In hoofdstuk 4 van bijgevoegde eerder genoemde notitie is aangegeven dat daarnaast jaarlijks (per peildatum 30 september) gemonitord wordt hoe het vervoer zich ontwikkelt. Eventueel kan dit leiden tot aanpassen van de regelgeving.

Voorstel
Wij stellen u voor om in te stemmen met:
a. het vaststellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Sluis 2022;
b. het intrekken van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Sluis 2014 per 1 januari 2022.

Oostburg, 22 september 2021.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

01 Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Sluis 2022;
01a. Toelichting verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Sluis 2022;
01b. Stroomschema;
02. Notitie bekostiging leerlingenvervoer Zeeuws-Vlaanderen;
03. Advies RMDO 15 juli 2021;
04. Antwoordbrief gemeente Sluis op advies RMDO;
05. Advies Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Zeeuws-Vlaanderen, 14 april 2021.
06. Ledenbrief VNG 2 december 2020.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 22 september 2021;

gelet op artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs;

gehoord het advies van de Commissie Samenleving/Middelen d.d. 12 oktober 2021;

BESLUIT:

Besluiten om in te stemmen met:
a. het vaststellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Sluis 2022;
b. het intrekken van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Sluis 2014 per 1 januari 2022.

Sluis, 21 oktober 2021.

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P.T.G. Claeijs	mr. M.M.D. Vermue