

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 25 september 2017

Agendapunt:

Onderwerp: Beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie
gemeente Beesel 2017 - 2020

STATUS RAADSVOORSTEL

Besluit Raad:

1. Het beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie gemeente Beesel 2017 - 2020 vaststellen.
2. De verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie vaststellen.
3. De verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Beesel intrekken door middel van vaststelling van de 'verordening tot intrekking van de verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Beesel'

1. Aanleiding

Het huidige beleidsplan peuterspeelzaalwerk 'Op de kleintjes letten?' loopt af. Bovendien zijn er landelijke en lokale ontwikkelingen die om nieuw beleid vragen.

Harmonisatie voorschoolse voorzieningen

Landelijk is besloten zowel de kinderopvang als de peuterspeelzalen uiterlijk per 1 januari 2018 onder de Wet Kinderopvang te laten vallen. Hiermee ontstaat er één kwaliteitskader voor alle voorschoolse voorzieningen en één financieringsstructuur voor werkende ouders. Vanaf 2017 (de Boemeltrein per 1 januari en het Kwetternest, Pinkeltje en 't Draeckske per 1 mei) vallen de peuterspeelzalen in onze gemeente onder de Wet Kinderopvang en zijn hiermee ook een kinderopvangorganisatie.

Impuls aan kinderopvang

Het Rijk geeft een impuls aan de kinderopvang. Enerzijds door verhoging van de kinderopvangtoeslag. Anderzijds door structureel extra middelen aan gemeenten beschikbaar te stellen voor uitbreiding van het aanbod aan peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag. Hiermee wordt verbetering van de toegankelijkheid en kwaliteit beoogd.

Nieuw kwaliteitskader

Met herijking van de kwaliteitseisen voor de voorschoolse voorzieningen en buitenschoolse opvang beoogt het Rijk dat er meer gerichte aandacht moet komen voor de ontwikkeling van kinderen. Er moet meer ingespeeld worden op de behoeften van kinderen, die per ontwikkelingsfase verschillen. Hierbij wordt ingezet op scholing en kwalificaties van beroepskrachten.

Het beleidsplan betreft een uitwerking van het integraal jeugdbeleid voor de periode 2017 - 2020 en geeft invulling aan het beleid voor voorschoolse voorzieningen en -educatie. Onderdeel van het beleidsplan is inzet van kinderopvang als lichte vorm van jeugdhulp op basis van een sociaal medische indicatie. Om hier uitvoering aan te kunnen geven, vragen wij u de Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie vast te stellen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

We streven ernaar dat iedere jeugdige in onze gemeente de kans krijgt zich optimaal te ontwikkelen. De voorschoolse voorziening heeft een preventieve-, signalerings- en ondersteuningsrol voor kinderen en ouders en draagt bij aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde speelomgeving.

We vinden het belangrijk dat kinderen vanaf 2 jaar in kunnen stromen en alle kinderen van 2,5 tot 4 jaar aan een voorschoolse voorziening deelnemen. Kinderen met een onderwijsachterstand moeten op de voorschoolse voorziening de ondersteuning krijgen die zij nodig hebben om een goede start te kunnen maken op het basisonderwijs. We streven ernaar dat alle peuters met of zonder VVE-indicatie gebruik maken van het peuteraanbod.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Als het om voorschoolse voorzieningen en -educatie gaat, heeft de gemeente de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- Zorgen voor een optimaal ontwikkelingsklimaat voor alle jonge kinderen.
- Inspannen voor voldoende (financieel) toegankelijke, kwalitatief goede voorschoolse voorzieningen en een groot bereik van peuters.
- Het organiseren van een doorgaande ontwikkelingslijn voor kinderen met een risico op onderwijsachterstand door het aanbieden van een passend aanbod voorschoolse educatie. Daarbij zijn we verantwoordelijk voor:
 - Het vaststellen van de doelgroep
 - Het inspannen voor het bereik van alle doelgroepkinderen
 - Zorgdragen voor een goede toeleiding van kinderen naar voorschoolse educatie
 - Het organiseren van een doorgaande leerlijn
 - Afspraken maken met kinderopvangorganisaties en schoolbesturen over de organisatie van de doorgaande leerlijn en de resultaten van de vroegschoolse educatie.
- Inzet van ondersteuning (in het kader van de Jeugdwet) in en rondom de voorschoolse voorzieningen.
- Toezicht houden op de kwaliteit van de voorschoolse voorzieningen (uitvoering vindt plaats door de GGD). Het toezicht op de kwaliteit van VVE is bij de onderwijsinspectie belegd.

De stuurgroep VVE is verantwoordelijk voor de inzet en kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie. Na vaststelling van dit beleid zet de stuurgroep naast bovenstaande ook in op maatschappelijke ambities tav voorschoolse voorzieningen. De uitwerking van de speerpunten die in deze nota zijn beschreven, vindt plaats in een nog door de stuurgroep te bepalen werkvorm.

4. Toelichting

In het beleidsplan blikken we kort terug op afgelopen beleidsperiode, waarin geïnvesteerd is in de toegankelijkheid van het peuterspeelzaalwerk. We geven de resultaten per speerpunt van het beleid weer. De visie en uitgangspunten in het plan vormen de basis voor het beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie. We formuleren doelen en speerpunten voor beide onderwerpen.

Monitoring

Onderzoek naar de eigenschappen die van invloed zijn op het ontstaan van een (taal)achterstand, onderzoek naar de ontwikkeling van kinderen die voor- en vroegschoolse educatie hebben gevolgd en onderzoek naar de effectiviteit van kwaliteitsverhogende maatregelen gebeurt op landelijk niveau.

Op lokaal niveau houden we toezicht op de kwaliteit van de voorschoolse voorzieningen (uitvoering door de GGD) en toezicht op de kwaliteit van VVE (uitvoering door de onderwijsinspectie). De coördinator VVE voert jaarlijks een evaluatie uit ten aanzien van de speerpunten benoemd in het plan van aanpak.

Daarnaast brengen we jaarlijks in beeld wat het bereik van zowel het reguliere peuteraanbod als het VVE peuteraanbod is en gaan na om welke redenen peuters geen gebruik van het aanbod maken.

Sociaal medische indicatie

Jeugdhulp zetten we zo licht mogelijk en dichtbij huis in. Dat is het uitgangspunt van gemeente Beesel. Daar waar mogelijk zetten we basisvoorzieningen in plaats van (dure) specialistische hulp in. Als er zorgen zijn op het gebied van opgroeien en opvoeden bij kinderen van 0 t/m 12 jaar kijken we eerst of inzet van onder andere kinderopvang of de buitenschoolse opvang voldoende soelaas biedt. Deze basisvoorzieningen kunnen jeugdigen de structuur bieden die ze nodig hebben, bieden ruimte om sociale vaardigheden te ontwikkelen en bieden daar waar mogelijk lichte opvoedingsondersteuning. De gezinscoach kan de medewerkers hier bij ondersteunen. Naast inzet op de ontwikkeling van het kind vinden we het belangrijk dat ouders hier nauw bij betrokken zijn.

Kinderen van 0 tot 4 jaar waarbij zorgen zijn op het gebied van opvoeden en opgroeien kunnen in aanmerking komen voor een sociaal medische indicatie. De indicatiestelling loopt via het gezinscoachteam van de gemeente Beesel. De gezinscoach bepaalt in samenspraak met ouders de omvang van de inzet. Hiervoor vragen wij u bijgevoegde Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie vast te stellen.

a. **Financieel**

De gemeente is financieel verantwoordelijk voor het peuteraanbod voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en voor het VVE peuteraanbod.

Het Rijk stelt de volgende middelen beschikbaar:

- Vanaf 2016 ontvangen we een decentralisatie-uitkering '**voorschoolse voorzieningen peuters**'.
- Tevens ontvangen we rijksmiddelen om **onderwijsachterstanden te bestrijden (VVE)**. In 2017 en 2018 ontvangen kleinere gemeenten in Nederland extra VVE middelen om pedagogisch medewerkers van gesubsidieerde VVE locaties bij te scholen. Vanaf augustus 2019 vervalt deze extra bijdrage.

Met bovengenoemde middelen bekostigen we de subsidiering van het peuteraanbod en de inzet van voorschoolse educatie.

Vanwege het onderbrengen van peuterspeelzalen onder de Wet Kinderopvang betaalt het Rijk de kinderopvangtoeslag voor kinderen van tweeverdieners die van het peuteraanbod gebruik maken. Deze situatie geldt voor de Boemeltrein vanaf 1 januari 2017 en voor de andere peuterspeelzalen vanaf 1 mei 2017. Voor het jaar 2017 handhaven we het subsidiebedrag dat is opgenomen in de begroting. Het gedeelte van de middelen dat niet meer nodig is voor het peuteraanbod voor kinderen van tweeverdieners, stellen we dit jaar ter beschikking om een eenmalige overgangsregeling te treffen.

Eind 2017 hebben we een duidelijk beeld welke kinderen niet onder de kinderopvangtoeslag vallen en kunnen we op basis daarvan de hoogte van de subsidie vanaf 2018 bepalen. Mocht dit leiden tot een verlaging van de subsidie, dan nemen we dit mee in de eerste berap 2018.

b. **Juridisch**

Met het vaststellen van het nieuwe beleidsplan vragen wij u de Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Beesel in te trekken. Deze is niet meer van toepassing.

c. **Risico's**

5. Visie Blij in Beesel

Jong:

We zetten in op een optimale ontwikkeling van elke jeugdige in onze gemeente. In onze gemeente wonen 430 kinderen in de leeftijd van 0 tot 4 jaar (peildatum 18-8-16). 217 daarvan zijn peuter (2 - 4 jaar). In deze periode wordt het fundament gelegd voor het sociaal-emotioneel en cognitief functioneren. De voorschoolse voorziening levert hier een belangrijke bijdrage aan. Daarom vinden we het belangrijk dat alle kinderen van 2,5 tot 4 jaar aan een voorschoolse voorziening deelnemen.

Kinderen vanaf 2 jaar kunnen al instromen. Kinderen met een onderwijsachterstand moeten op de voorschoolse voorziening de ondersteuning krijgen die zij nodig hebben om een goede start te kunnen maken op het basisonderwijs.

Samenwerking:

Elk kind dat naar de basisschool gaat, moet op het minimale startniveau in kunnen stromen. Hiervoor is het nodig om doelen die de organisaties die met kinderen in deze leeftijdsgroep te maken hebben (kinderopvang, scholen, jeugdgezondheidszorg, gemeente) stellen op elkaar af te stemmen. Hiervoor zijn samenspraak en samenwerking nodig.

Daarnaast is een goede afstemming tussen de leefsituatie in de voorschoolse voorziening en de leefsituatie thuis van belang.

6. Toegankelijkheid

Alle peuters moeten gebruik kunnen maken van het voorschools aanbod. Dat geldt ook voor de kwetsbare kinderen. Door te investeren in de kwaliteit van de medewerkers van de voorschoolse voorzieningen is er ook voor de kwetsbare peuters een passende plek in het lokale aanbod. Met dit nieuwe beleid zetten we tevens in op de financiële toegankelijkheid van de voorschoolse voorzieningen in de gemeente Beesel.

7. Voorstel

1. Het beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie gemeente Beesel 2017 - 2020 vaststellen.
2. De verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie vaststellen.
3. De verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Beesel intrekken.

Reuver, 26 juni 2017

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
R.R.M. Halfman

burgemeester,
P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
P. Dassen-Housen

Meegezonden:

1. Beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie gemeente Beesel 2017 - 2020
2. Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie
3. Verordening tot intrekking van de Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Beesel'