

Raadsvoorstel

Waalre, 3 maart 2020

Vergaderdatum	: 14 april 2020
Voorstelnummer	: 2020-21
Zaaknummer	: 36681
Portefeuillehouder :	: Wethouder L.I. Smit - Volkers
Naam opsteller	: Nelleke Koster-Roijackers
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van het Jeugdbeleid Waalre 2020-2024.
Grondslag raadsbesluit	: Startnotitie Jeugdbeleid, 21 mei 2019 Jeugdwet

Voorgesteld besluit:

Het Jeugdbeleid Waalre 2020-2024 vast te stellen.

Onderwerp

Jeugdbeleid Waalre 2020-2024

Voorstel

Het Jeugdbeleid Waalre 2020-2024 vast te stellen.

Inleiding

Op 21 mei 2019 heeft uw raad de Startnotitie Jeugdbeleid vastgesteld. Hiermee is besloten dat op interactieve wijze met jeugdpartners en jeugd vorm moest worden gegeven aan een nieuw jeugdbeleid. Het huidige beleid is toe aan vervanging. Het nieuwe jeugdbeleid vervangt de Lokale Educatieve Agenda 2016-2020 en het Beleidsplan Jeugd 2015.

Jeugdhulp is sinds 1 januari 2015 gedecentraliseerd naar gemeenten (hiervoor betrof het een verantwoordelijkheid van provincie, zorgverzekering en AWBZ). Het Rijk beoogde met de decentralisatie meer samenhang tussen preventief jeugdbeleid - waar gemeenten al verantwoordelijk voor waren - en jeugdhulp. Doordat het volledige jeugddomein onder te brengen bij gemeenten, die al werkten met Centra voor Jeugd en Gezin en dicht bij hun inwoners staan, werd beoogd jeugdhulp te verbeteren. Zodat er minder langs elkaar heen zou worden gewerkt met gezinnen, minder wachtlijsten zouden zijn, minder calamiteiten met kinderen, etc.

De gemeente Waalre heeft op basis van de visie Persoonlijk & Dichtbij ervoor gekozen zelf mensen in dienst te nemen, in het Centrum voor Maatschappelijke Deelname (CMD), voor de uitvoering van de nieuwe taken. Daarnaast hebben we samen met de gemeente Geldrop-Mierlo het PlusTeam, een gemeenschappelijke regeling, waarin mensen met een specialistische achtergrond werken. De afgelopen vier jaar is gebleken dat dit een juiste keuze is geweest. Het CMD en PlusTeam werken als sterke teams, worden goed gevonden door ouders, onderwijs en huisartsen en zijn deskundig in het bevorderen van eigen kracht bij gezinnen. Wel hebben we lessen geleerd de afgelopen jaren, is er veel jurisprudentie bijgekomen en ervaring opgedaan.

Het nieuwe beleidsplan betreft geen koerswijziging, maar een versterking van hetgeen we de afgelopen jaren hebben opgebouwd. Het nieuwe beleid zet veel in op preventie, passend bij onze lokale situatie en de Waalrese jeugd. Daarnaast willen we jeugdhulp toekomstbestendig houden. Het nieuwe beleid geeft daarom een nauwkeurige, concrete omschrijving van onze wettelijke verantwoordelijkheid en de grenzen hiervan. Bij individuele voorzieningen sluiten we zorgvuldig aan bij onze wettelijke verplichtingen om kosten beter te kunnen beheersen. We zetten in op wat echt nodig is en echt werkt (doelmatigheid).

We geloven dat we met een goed preventief beleid op lange termijn kosten kunnen besparen en leed kunnen voorkomen. Goede zorg voor kwetsbare inwoner staat voorop. Als raad kan u iets vinden van wat die goede zorg nu is. In bijlage 2 vindt u een overzicht dat u ondersteunt bij het vormgeven van uw oordeel.

Beoogd resultaat

Wij streven met dit jeugdbeleid samen met onze jeugdpartners na dat alle kinderen in de gemeente Waalre opgroeien in een positieve, veilige omgeving en alle kansen krijgen om hun talenten te ontwikkelen. Jeugdigen zijn weerbaar voor druk van buitenaf en in staat om hun eigen keuzes te maken. Als er extra ondersteuning nodig is, wordt deze op maat geboden. De komende vier jaren willen we de goede basis die we hebben neergezet verder ontwikkelen en professionaliseren. We blijven inzetten op: normaliseren, stimuleren van eigen kracht, vroegsignalering & vroege interventie, preventie en één gezin, één plan, één coördinator. Ook moet ons jeugdbeleid eraan bijdragen dat de jeugdzorg toekomstbestendig oftewel betaalbaar blijft. Kostenbeheersing door te sturen op de toegang, in te blijven zetten op preventie en door onze inkoopstrategie samen met de DVO 10. Daarnaast grip hebben op uitgaven en tijdig bij kunnen sturen indien mogelijk met onze monitor Sociaal Domein.

Argumenten

- 1.1. *Jeugdpartners (onderwijs, kinderopvang, jeugdgezondheidszorg, jongerenwerk, bibliotheek, Novadic, politie, CMD en PlusTeam) en jongeren (leeftijd 10-18 jaar) zijn betrokken bij het nieuwe jeugdbeleid.*

De inbreng van de jongeren is leidend geweest voor de keuzes die zijn gemaakt in hoofdstuk 7 'Onze jeugdigen nog beter in beeld', hoofdstuk 8 'Welzijn & Gezondheid' en hoofdstuk 9 'Ondersteuning Ouders'.

Op basis van de Jeugdwet is de gemeente verplicht Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) te voeren met de samenwerkingsverbanden passend onderwijs over het jeugdbeleid. Samenwerkingsverband PO de Kempen en het Regionaal Samenwerkingsverband VO Eindhoven Kempenland hebben het concept beleidsplan besproken in hun dagelijks bestuur en aangegeven zich erin te kunnen vinden.

Daarnaast hebben we de Participatieraad gevraagd om mee te denken over het beleidsplan. De vragen en adviezen van de Participatieraad en onze reactie hierop is weergegeven in bijgevoegde 'veldraadpleging'. (bijlage 3)

- 1.2. *Het Jeugdbeleid Waalre 2020-2024 past in de ambities uit het Waalres akkoord met betrekking tot een inclusieve samenleving, het naleven van de visie Persoonlijk & Dichtbij en het beheersbaar houden van de uitgaven jeugdhulp.*

Kanttekeningen

- 1.1. *Het jeugdbeleid is deels uitvoerend van aard.*

Dit is een bewuste keuze geweest, omdat uw raad hiermee zo concreet mogelijk richting kan geven aan de verordening jeugdhulp en het uitvoeringsbesluit. Bij dit voorstel vindt u een schema waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen de wettelijke verplichtingen van de gemeente en de keuzes die lokaal gemaakt kunnen worden (bijlage 2).

1.2. *Per 1 januari 2021 wijzigt het 'woonplaatsbeginsel', op basis waarvan de Jeugdwet bepaalt welke gemeente verantwoordelijk is voor de jeugdhulp voor een jeugdige. Dit is niet benoemd in het nieuwe beleid, maar wel iets om rekening mee te houden.*

In mei 2020 worden gemeenten naar verwachting geïnformeerd over de consequenties van deze wijziging voor het budget dat wij ontvangen van het Rijk.

1.3. *Een aantal zaken komt pas (nader) aan bod in de verordening jeugdhulp en het uitvoeringsbesluit. Dit geldt bijvoorbeeld voor de privacy van ouders en jeugdigen en hoe we hier als gemeente mee omgaan.*

1.4. *Er is op dit moment geen structureel budget op de (meerjaren)begroting voor preventief jeugdbeleid.*

Het preventieve maatregelenpakket jeugd 2018-2020 wordt nu uitgevoerd. Uw gemeenteraad heeft kennis genomen van deze maatregelen en een krediet van € 250.000 beschikbaar gesteld om deze uit te voeren. Er is een korte samenvatting met voorlopige conclusies bijgevoegd bij het beleidsplan. We willen de voortzetting van enkele preventieve maatregelen en het hiervoor benodigde budget graag met u bespreken tijdens het debat over de kadernota en de brainstormsessie op 5 maart.

Kosten en dekking

Onderstaand overzicht geeft de budgetten van de gemeente Waalre voor onderwijs en jeugd weer (meerjarenbegroting 2020). Dit overzicht is exclusief de budgetten voor onderwijshuisvesting, handhaving kinderopvang en leerlingenvervoer.

Onderwijsbeleid en preventief jeugdbeleid		
Peuterspeelplekken en VVE	€ 140.130	Fcl 665010
OAB -middelen	€ 60.064	Fcl 648005
Leerplicht	€ 8.500	Fcl 648030
Toverstokje Pracht	€ 3.000	Fcl 667000
Systemen Zorg voor Jeugd & Grip op Jeugd	€ 7.000 + € 25.000	Fcl 667100
Jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar	€ 272.500	Fcl 671500
Jongerenwerk	€ 85.000	Fcl 667030
Jeugdhulp		
Individuele voorzieningen jeugdhulp	€ 2.450.000	Fcl 668200
Veilig Thuis, SEZ, JB, JR en JZ+	€ 483.000	Fcl 668300
Krediet preventieve maatregelen jeugd 2018-2020		
Krediet 2018-2020	€ 250.000	Fcl 667001

Geen onderdeel van dit beleidsplan, maar wel relevant om te melden zijn de budgetten op de meerjarenbegroting 2020 die worden besteed aan armoedebestrijding bij kinderen:

Uitgaven bijzondere bijstand armoedebestrijding bij kinderen	€ 30.000	Fcl 661401
Meedoenbijdrage (Jeugdsportfonds, Jeugdcultuurfonds, St. Leergeld)	€ 70.000	Fcl 661420

De doeluitkering 'OAB-middelen' (onderwijsachterstanden- beleid) kan wettelijk gezien ook besteed worden aan andere zaken, omdat wij reeds aan de verplichtingen vanuit de OAB-regeling voldoen op basis van ons beleid 'Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)'. In het beleidsplan stellen wij wel een besteding voor gericht op jeugd- en onderwijs.

Verder is er zoals gezegd momenteel geen structureel budget 'preventief jeugdbeleid' opgenomen op de meerjarenbegroting.

Duurzaamheid

n.v.t.

Burgerparticipatie

Jeugdpartners en jeugd zijn betrokken bij het beleid. Het verslag van de WIJ Waalre Jeugddag zit als bijlage bij het beleidsplan.

Inclusieve samenleving

Het beleidsplan jeugd past bij de ambitie van de gemeente Waalre om een inclusieve samenleving na te streven. Alle kinderen krijgen volop kansen om hun talenten te ontwikkelen. Jeugdhulp wordt zoveel mogelijk rondom een jeugdige/gezin georganiseerd, in plaats van dat zij moeten zoeken naar hulp.

Gezamenlijk met het onderwijs hebben we de ambitie zoveel mogelijk in het 'normale' te houden en in de eigen sociale omgeving. Omdat we denken dat dit het beste is voor kinderen. Niet onnodig labelen en vanuit problemen denken. Hierbij geldt zowel voor onderwijs als voor jeugdhulp "zo licht/normaal als kan, zo zwaar/specialistisch als moet."

Communicatie

De vaststelling van het nieuwe jeugdbeleid wordt gecommuniceerd naar onze jeugdpartners en we attenderen via social media onze inwoners. Het beleidsplan wordt gepubliceerd op onze website.

Kernboodschap

Kijk: De gemeente heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor het onderwijsachterstandenbeleid, het preventief jeugdbeleid en het beleid over jeugdhulp. We hebben één nieuw jeugdbeleid vastgesteld om uitvoering te geven

aan deze wettelijke taken. Het huidige beleid was toe aan vervanging. Dit nieuwe beleid is opgesteld met inbreng van jeugdpartners (onderwijs, kinderopvang, jeugdgezondheidszorg, jongerenwerk, politie, bibliotheek, Novadic-Kentron) en de Participatieraad Sociaal Domein Waalre. Het betreft geen grote koerswijziging, maar we hebben het beleid aangepast op basis van onze ervaringen van de afgelopen jaren.

Want: We vinden het belangrijk dat jeugdigen in de gemeente Waalre gezond en veilig opgroeien en hun talenten kunnen ontwikkelen. Dat zij weerbaar zijn voor druk van buitenaf en in staat om hun eigen keuzes te maken. En dat zij extra ondersteuning krijgen als zij dit nodig hebben. Hierbij willen we wel dat voorzieningen betaalbaar en daarmee toekomstbestendig blijven.

Dus: Hebben we het Jeugdbeleid Waalre 2020-2024 vastgesteld.

Vervolprocedure en planning

Het beleidsplan wordt na vaststelling door uw raad gepubliceerd.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Jeugdbeleid Waalre 2020-2024

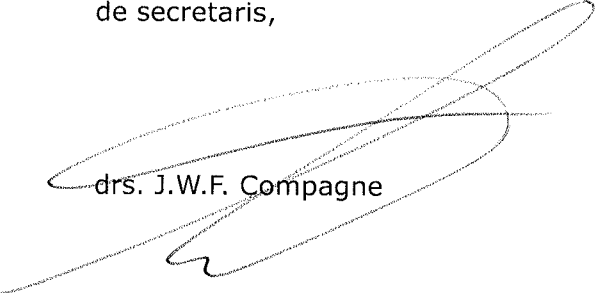
Bijlagen ter informatie

2. Kolommenschema wettelijke taken vs. lokale keuzes
3. Veldraadpleging Participatieraad Sociaal Domein Waalre

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris,

de burgemeester,



drs. J.W.F. Compagne



drs. J.W. Brenninkmeijer